

## ARRR SPA

**Attività istituzionali a carattere non continuativo, valutazione ai sensi dell'articolo 7 del d.lgs. 36/2023****Inquadramento normativo**

La società ARRR Spa è partecipata al 100% dalla Regione Toscana.

Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici), ha introdotto, all'articolo 7, il "Principio di auto-organizzazione amministrativa" con riferimento alle modalità degli affidamenti in house.

In base al codice dei contratti, pertanto, le *"pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di risultato, fiducia e accesso al mercato. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato"*.

L'articolo 23, co. 5, stabilisce inoltre che l'ANAC, con proprio provvedimento, individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) attraverso le piattaforme telematiche. La Regione Toscana provvede ad adempiere alla trasmissione alla BDNCP attraverso la piattaforma START.

Nelle more dell'emanazione del provvedimento ANAC, Direttore Generale della Giunta regionale, con nota prot. n. 0570958 del 31 ottobre 2024 e con nota prot. n. 0621895 del 28 novembre 2024, ha disposto le modalità per adempiere agli obblighi informativi richiesti dal citato art. 23 del codice dei contratti.

L'oggetto sociale di ARRR prevede che la società possa svolgere le seguenti attività:

- a) attività propedeutica alla certificazione del conseguimento degli obiettivi minimi di raccolta differenziata e di accertamento dell'efficacia dei sistemi di raccolta incluse le attività di: osservatorio concernente il monitoraggio e la valutazione della produzione dei rifiuti e dell'andamento delle raccolte differenziate, il monitoraggio, l'analisi e la comparazione delle tariffe applicate dai gestori; elaborazione e divulgazione di dati ed informazioni a favore degli operatori attraverso lo "Sportello Informambiente";
- b) attività di verifica e controllo degli impianti termici e degli attestati di prestazione energetica, in attuazione dell'articolo 3, comma 1, lettere h bis e h ter, della legge regionale 24 febbraio 2005, n. 39 (Disposizioni in materia di energia), inclusi la gestione e lo sviluppo del sistema informativo regionale sull'efficienza energetica, le campagne di informazione, comunicazione e sensibilizzazione e la gestione del sistema di riconoscimento dei soggetti certificatori e dei soggetti ispettori con tenuta dei relativi elenchi, in attuazione di quanto previsto dagli articoli 22 bis e 23 ter della l.r. 39/2005;
- c) assistenza e supporto tecnico nella elaborazione delle politiche in materia di sviluppo sostenibile, gestione dei rifiuti, energia e bonifica dei siti inquinati e nelle inerenti attività di concessione di

finanziamenti, incentivi, agevolazioni e contributi, nonché di monitoraggio, valutazione e promozione di buone pratiche e diffusione dell'edilizia sostenibile ad alto risparmio energetico;

d) assistenza e supporto tecnico per l'esercizio delle funzioni amministrative regionali relative alla bonifica dei siti inquinati di cui all'articolo 36 bis, commi 2 e 3, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 (Misure urgenti per la crescita del Paese), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, nonché assistenza e supporto tecnico per l'esercizio delle funzioni amministrative regionali relative alle competenze di cui all'articolo 5, comma 1, lettera c), della legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati);

e) realizzazione e gestione di applicativi software e banche dati connesse alle attività oggetto della società;

f) elaborazione di progetti in materia di smaltimento, riduzione, riutilizzo, recupero e riciclo dei rifiuti, anche attraverso lo studio e l'utilizzo di nuove tecnologie;

g) supporto agli enti locali per la elaborazione e valutazione della programmazione in materia di sviluppo sostenibile, energia, rifiuti, bonifica dei siti inquinati nonché di piani di azione per l'efficientamento energetico, l'energia e lo sviluppo delle fonti rinnovabili;

h) attività di raccolta, selezione e valutazione di progetti sperimentali di innovazione e ricerca in materia di rifiuti ed energia;

i) assistenza tecnica all'elaborazione di specifici progetti finalizzati alla messa in sicurezza d'emergenza e bonifica dei siti inquinati;

j) attività di promozione di campagne di informazione e di sensibilizzazione, ivi compresa la predisposizione di percorsi formativi per la cittadinanza e per le scuole sui temi dei rifiuti, dell'efficienza energetica e dello sviluppo delle fonti rinnovabili e dello sviluppo sostenibile;

k) supporto alla Regione nella promozione e nella realizzazione di piani, progetti complessi, studi, analisi e ricerche finalizzate

all'efficientamento energetico e lo sviluppo delle fonti rinnovabili per il patrimonio edilizio pubblico e privato ed, in

particolare, per il patrimonio regionale e del sistema sanitario regionale;

l) promozione dell'incontro fra organismi attivi nel settore energetico e privati, favorendo il monitoraggio dei sistemi energetici, la loro ottimizzazione anche tramite l'utilizzo delle fonti rinnovabili, per le imprese e i cittadini;

m) sostegno alle politiche regionali in materia di sviluppo sostenibile anche tramite analisi e caratterizzazione delle realtà produttive del territorio;

n) partecipazione a programmi comunitari a gestione diretta, o in collaborazione con la regione in materia di rifiuti, bonifica dei siti inquinati ed energia.

In base a quanto previsto dalla l.r. 87/2009, le suddette attività sono classificate in attività istituzionali a carattere continuativo e a carattere non continuativo. In particolare, sono classificate attività istituzionali a carattere continuativo le attività dalla lettera a) alla lettera e), mentre sono classificate attività istituzionali a carattere non continuativo le attività dalla lettera f) alla lettera n).

#### **Analisi attività istituzionali a carattere non continuativo, articolo 5, comma 1, lettera k), l.r. 87/2009**

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 7 del d.lgs. 36/2023 che prevede che ciascun affidamento sia corredato da un provvedimento motivato che dia conto, nel caso di servizi strumentali, dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici si attesta che il corrispettivo per l'attività richiesta, pari ad € 32.700, 00 oltre IVA è congruo per le seguenti motivazioni.

L'attività da realizzare è relativa al controllo del set di documentazione ambientale per i n. 44 CUP afferenti al programma attestanti il conseguimento del target M5C2-20 PINQUA (Attestazione tagging climatico e Documentazione DNSH) per ciascun set documentale finalizzato al raggiungimento della Rendicontazione di performance, esecuzione delle verifiche di autocontrollo mediante revisione e validazione della check-list DNSH e tagging climatico.

I controlli andranno effettuati, a seguito del intervenuto quadro regolatorio della misura, in un breve lasso temporale associato al completamento del programma.

Ai fini di attestare la congruità ed economicità del corrispettivo si riporta una tabella comparativa dei costi di ARRR S.p.A. rispetto a quelli previsti da Sviluppo Toscana S.p.a. che gestisce, per i profili di competenza, la commessa n. B01-2023-09 Servizio di assistenza tecnica alla Direzione Urbanistica per l'attuazione del PNRR – M5 C2 Investimento 2.3 (I.6) “Programma Innovativo nazionale per la qualità dell’abitare” (PINQUA).

Confronto del costo del personale tecnico esperto ai fini della verifica di congruità.

Costo unitario e totale del personale ARRR S.p.A. impiegato per attività servizio di assistenza tecnica alla Direzione Urbanistica per l'attuazione del PNRR – M5 C2 Investimento 2.3 (I.6) “Programma Innovativo nazionale per la qualità dell’abitare” (PINQUA)

Profili aziendali DGR 1308/2026 – Allegato B punto 4	Costo orario €/h	Totale costi personale progetto €	Ore totali progetto
Esperto senior - tecnico	47,43	11.383,20	240
Esperto senior - tecnico	41,96	10.070,40	240
Esperto senior - giuridico	42,04	10.089,06	240

*Costo personale € 31.543,20*

*Costo trasferte per eventuali controlli in loco € 1.156,80*

*Costo complessivo servizio ARRR S.p.A: € 32.700, oltre IVA*

*Catalogo e listino dei servizi di Sviluppo Toscana S.p.A.(delibera di giunta regionale n. 169/2025 Allegato c) Template pag. 6*

qualifica	Corrispettivi € giorni/uomo	Corrispettivo ora/uomo	Differenza minima ST S.p.A./ARRR S.p.A.	Differenza massima ST S.p.A./ARRR S.p.A.
Dirigente – Tariffa PM	816,81	102,10		
Tariffa esperto (ES)	479,19	59,90	12,47	17,94
Tariffa Professional Senior	378,74	47,34	-0,09	5,38
Tariffa Senior	311,26	38,91		
Tariffa junior	256,64	32,08		

Dal confronto operato sul costo unitario del personale esperto di ARRR S.p.A., da impiegare nel progetto, con quello relativo al personale analogo impiegato dalla Società regionale Sviluppo Toscana S.p.A. che già gestisce, per i profili di competenza, la commessa n. B01-2023-09 Servizio di assistenza tecnica alla Direzione Urbanistica per l'attuazione del PNRR – M5 C2 Investimento 2.3 (I.6) “Programma Innovativo nazionale per la qualità dell’abitare” (PINQUA), evidenzia un costo unitario congruo rispetto ai diversi profili professionali impiegati, con importi equivalenti a personale analogo di Sviluppo Toscana S.p.A.