



**REGIONE TOSCANA**

DIREZIONE URBANISTICA E SOSTENIBILITA'

SETTORE TUTELA, RIQUALIFICAZIONE E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO

**Responsabile di settore Domenico Bartolo SCRASCIA**

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 10059 del 13-05-2024

Decreto soggetto a verifica di cui all'art. 7 del disciplinare di controllo ai sensi della DGR n. 521/2024

**Numero adozione: 15915 - Data adozione: 18/07/2025**

Oggetto: Conferenza Paesaggistica, ai sensi dell'art.21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR tra la Regione Toscana - STRV del Paesaggio e il Ministero della Cultura - Soprintendenza ABAP per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo relativa all'aggiornamento del Quadro Conoscitivo dei Beni Paesaggistici ai sensi dell'Elaborato 8B del PIT-PPR relativa al Piano Strutturale del Comune di Gavorrano - Presa d'atto delle validazioni espresse ai sensi dell'art.5, c.4 dell'Elaborato 8B del PIT-PPR. (come da verbale del 14/09/2022)

Il presente atto è pubblicato sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 21/07/2025

Numero interno di proposta: 2025AD018165

## IL DIRIGENTE

Visto il d.lgs.42/2004 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare:

- l’art.143, co.1, lett.c che individua tra i contenuti essenziali del Piano Paesaggistico la *ricognizione delle aree di cui al comma 1 dell’articolo 142, loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione*, [...] stabilendo (art.135, co.1) che tali attività siano svolte congiuntamente da Ministero e Regione;
- l’art.145, co.4 che prevede l’obbligo dei Comuni di conformare o adeguare i propri strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei Piani Paesaggistici, *secondo le procedure previste dalla legge regionale* che, ai sensi dell’art.145, co.5, deve assicurare *la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo*;

Vista la l.r.65/2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare quanto disposto dagli articoli 31, 32 e 21, 22 che disciplinano, rispettivamente, il procedimento di adeguamento e conformazione al Piano Paesaggistico degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica comunale e l’aggiornamento del quadro conoscitivo nonché gli atti integrativi al Piano Paesaggistico stesso;

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con delibera di Consiglio Regionale n.37 del 22.03.2015, pubblicato sul BURT n.28 del 20.05.2015, che contiene, tra l’altro:

- l’Elaborato 7B “*Ricognizione, delimitazione e rappresentazione delle aree tutelate per legge ai sensi dell’art. 142 del Codice*”;;
- l’Elaborato 8B “*Disciplina dei beni paesaggistici (artt. 134 e 157 del Codice)*”, in cui si conferisce agli Enti territoriali, in particolare ai Comuni, nell’ambito delle procedure di adeguamento e conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica, ai sensi dell’art.5, co.4, la possibilità di proporre per le Aree tutelate per legge un Quadro conoscitivo di maggior dettaglio (QC) che una volta validato dal Ministero e dalla Regione viene recepito nel PIT-PPR ai sensi dell’art.21 della l.r.65/2014;
- l’art.21 della “*Disciplina di Piano*” del PIT-PPR che dispone la “*Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio*”;

Visto l’“*Accordo di copianificazione ai sensi dell’art.143, co.2 del d.lgs.42/2004 e s.m.i. (art.15 L.241/1990 e s.m.i.) tra il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo e la Regione Toscana per l’approvazione del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT)*”, sottoscritto in data 11 aprile 2015, e in particolare l’articolo 3, comma 2, lettera c), nonché l’“*Accordo [...] per lo svolgimento della conferenza paesaggistica nelle procedure di conformazione o di adeguamento degli strumenti della pianificazione*” stipulato in data 16.12.2016 e successivamente aggiornato in data 17.05.2018;

Visto il “*Disciplinare attuativo di quanto previsto all’art.3 dell’Accordo di Copianificazione tra il Ministero della Cultura e la Regione Toscana per la revisione, integrazione e aggiornamento congiunto del Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico (PIT-PPR)*”, approvato con deliberazione della Giunta regionale il 24 ottobre 2022 n.1185 dove, in particolare, si prevede che il Quadro conoscitivo di maggior dettaglio delle Aree aree tutelate per legge proposto dai Comuni e validato in sede di Conferenza Paesaggistica dal Ministero e dalla Regione ai sensi dell’art.5, co.4 dell’Elaborato 8B, sia sottoposto al Comitato Tecnico Paritetico prima di procedere all’aggiornamento del PIT-PPR ai sensi dell’art.21 della l.r. 65/2014 da parte della Regione;

Dato atto che:

- le validazioni espresse congiuntamente da Ministero e Regione nell'ambito della procedura suddetta sono riferite alla verifica delle *Definizioni e criteri* di cui all'Elaborato 7B del PIT-PPR e alla loro rispondenza con la rappresentazione dei QC proposti dai Comuni ovvero non attengono a valutazioni discrezionali o di merito suscettibili di interpretazione delle tutele definite dal PIT-PPR ai sensi del Codice, ma attestano la corretta applicazione e la conseguente rappresentazione di quanto stabilito nelle *Definizioni e criteri* dell'Elaborato 7B e documenti correlati;
- i Quadri conoscitivi di maggior dettaglio prodotti secondo le disposizioni sopra richiamate concorrono a definire la ricognizione, la delimitazione e la rappresentazione utile alla identificazione delle Aree tutelate per legge;

Richiamata la sentenza n.03998/2025 del 9.05.2025 del Consiglio di Stato, Sezione Quarta, riguardante l'attività di cui all'art.5, co.4 dell'Elaborato 8B "*Disciplina dei beni paesaggistici*" del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico della Regione Toscana che afferma: "*[...] nella materia della tutela dei beni paesaggistici le caratteristiche delle tipologie di beni tutelati contemplate all'art.142 del d.lgs.42/2004 sono oggetto di uno speciale procedimento di identificazione e di delimitazione disciplinato dall'art.143, co.1, lett.c), riservato alla Regione ed agli organi periferici del MIC che, nell'ambito di categorie tipologiche stabilite dalla legge, ha lo scopo di individuare l'estensione del bene da assoggettare a tutela, attraverso apposita attività ricognitiva il cui esito è successivamente recepito in cartografie che costituiscono parte integrante del PPR. Se la situazione di fatto del bene paesaggistico muta è necessario rinnovare l'attività ricognitiva ed eventualmente aggiornare le risultanze cartografiche ma una tale attività non è liberamente condotta dai soggetti destinatari degli effetti del PPR, tra cui il Comune [...] ma è compito riservato dagli artt.135 e 145 del d.lgs.42/2004 alla Regione ed alla locale Soprintendenza in applicazione del principio della co-pianificazione paesaggistica. Il procedimento per l'aggiornamento del PPR è previsto e disciplinato in particolare dal PIT-PPR, all'art.5, comma 4, dell'Elaborato 8B. Il Comune [...] può eventualmente sollecitare i predetti organi a rinnovare l'attività ricognitiva finalizzata ad un aggiornamento della cartografia che incide sulla estensione del vincolo ma non può stabilire in autonomia se un determinato bene conservi nel tempo i caratteri per essere assoggettato a tutela paesaggistica [...]" (Cons. St., IV, 09.05.2025, n.680/2024);*

Ritenuto pertanto rilevare che la rappresentazione dei Quadri conoscitivi di maggior dettaglio proposti dai Comuni assume valenza ai fini dell'aggiornamento delle Aree tutelate per legge del PIT-PPR soltanto a seguito della validazione congiunta Ministero – Regione degli elaborati verificati in sede di Conferenza Paesaggistica come da verbali agli atti e che qualsiasi dato riferito ai QC proposti dai Comuni preliminarmente alla validazione congiunta, benché pubblicato dai Comuni in fase di adozione degli strumenti della pianificazione comunale o in altro modo, non assume valore ai fini della gestione del vincolo fintantoché non sia stato validato in Conferenza Paesaggistica;

Considerato, inoltre, che ai sensi dell'art.21, co.3 della Disciplina del Piano del PIT/PPR il Comune di Gavorrano, con nota acquisita al protocollo regionale n. 311479 del 5/8/2022, ha richiesto la Convocazione della Conferenza Paesaggistica sul Piano Strutturale, anche ai fini dell'attivazione della procedura di cui all'art.5, co.4 dell'Elaborato 8B;

Dato atto che alla Conferenza, convocata dalla Regione Toscana – Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio con nota Prot.0327573 del 25/08/2022 hanno partecipato la Regione – Settore Tutela, Valorizzazione e Riquilificazione del Paesaggio e il Ministero della Cultura – Soprintendenza ABAP per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo e in qualità di invitato il Comune di Gavorrano, al fine di rappresentare i propri interessi;

Considerato che:

nella seduta del 14/09/2022 sopra richiamata la Regione Toscana – Settore Tutela, Valorizzazione e Riqualficazione del Paesaggio e il Ministero della Cultura – Soprintendenza ABAP per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo hanno valutato la proposta del Comune di Gavorrano di Quadro conoscitivo di maggior dettaglio che ha interessato le seguenti categorie di aree tutelate per legge di cui all'art.142, co.1 del Codice:

- lett b) - *Territori contermini ai laghi compresi in una fascia della profondità di 300 m dalla linea di battigia, anche con riferimento ai territori elevati sui laghi;*
  - lett g) *I territori coperti da foreste e da boschi, ancorchè percorsi o danneggiati dal fuoco, e quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento [...];*
  - lett h) - *Le zone gravate da usi civici;*
- gli elaborati e la documentazione oggetto di validazione della Conferenza sono riportati come da verbale agli atti;

Viste le determinazioni assunte dalla Conferenza nel corso della seduta sopra citata, il cui verbale di Validazione ai sensi dell'art.5, co.4 dell'Elaborato 8B è acquisito agli atti dell'ufficio ed inoltrato in data 16/09/2022 atti prot.n. 0353443 al Comune di Gavorrano e alla Soprintendenza ABAP per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo nonché al Segretariato Regionale del MiC per la Toscana, alla Direzione Urbanistica e Sostenibilità e il Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio;

Dato atto che a seguito della suddetta seduta risultano validati gli elaborati e la documentazione acquisiti agli atti, anche ai fini dell'aggiornamento del Quadro conoscitivo del PIT-PPR, ai sensi dell'art.21 della L.R. 65/2014;

Richiamato il D.Lgs.33/2013, "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" ed in particolare l'art.7bis, co.3 dello stesso decreto;

## DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza Paesaggistica, espletata ai sensi dell'art.21 della *Disciplina del Piano* del PIT/PPR nella seduta del 14/09/2022 fra la Regione Toscana – Settore Tutela, Valorizzazione e Riqualficazione del Paesaggio e il Ministero della Cultura – Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo, nella quale era presente, in qualità di invitato, il Comune di Gavorrano, ha validato, ai sensi dell'art.5, c.4 dell'Elaborato 8B del PIT-PPR, la diversa rappresentazione rispetto al PIT-PPR delle aree di cui all'art.142, co.1, lettere b), g), h), così come rappresentate e definite negli elaborati del Piano Strutturale del Comune di Gavorrano come riportati nel verbale sopracitato, acquisito agli atti d'ufficio;
2. Di confermare l'immodificabilità degli elaborati e della documentazione come sopra validati ovvero l'obbligo di riavviare la procedura riportata nel presente atto qualora si intenda operare in caso contrario;
3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'art.7bis, co.3 del D.Lgs.33/2013.
4. Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

IL DIRIGENTE

# **CERTIFICAZIONE**