REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 02/12/2024 *(punto N 8)*

Delibera *N 1432* *del 02/12/2024*

Proponente

EUGENIO GIANI

DIREZIONE COMPETITIVITA' TERRITORIALE DELLA TOSCANA E AUTORITA' DI GESTIONE

Pubblicità / Pubblicazione *Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)*

Dirigente Responsabile *Angelita LUCIANI*

Direttore *Paolo Ernesto TEDESCHI*

Oggetto:

PR FESR 2021-2027. Indirizzi attuativi per l'accelerazione della spesa del PR FESR 2021-2027.

Presenti

Eugenio GIANI	Stefania SACCARDI	Stefano BACCELLI
Simone BEZZINI	Stefano CIUOFFO	Monia MONNI
Alessandra NARDINI	Serena SPINELLI	

Assenti

Leonardo MARRAS

ALLEGATI N°0

STRUTTURE INTERESSATE

Denominazione
DIREZIONE COMPETITIVITA' TERRITORIALE DELLA TOSCANA E AUTORITA' DI GESTIONE

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, al Fondo Sociale Europeo plus, al Fondo di Coesione, al Fondo per una Transizione Giusta, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi, la Pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali Fondi e al Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione, al fondo sicurezza interna e allo strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

Visto il Regolamento (UE) n. 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e al Fondo di Coesione;

Visto l'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione Europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, approvato con Decisione di esecuzione dalla Commissione Europea C(2022) n. 4787 del 15 luglio 2022 e firmato in data 19 luglio 2022;

Visto il Programma Regionale "PR Toscana FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Toscana in Italia CCI 2021IT16RFPR017, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) n. 7144 del 3 ottobre 2022, la cui presa d'atto è avvenuta con Deliberazione di Giunta regionale n. 1173 del 17 ottobre 2022;

Vista la Decisione di Esecuzione C(2023) 6979 del 12 ottobre 2023 <<recante modifica della decisione di esecuzione C(2022) 7144 che approva il programma "PR Toscana FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Toscana in Italia>>, la cui presa d'atto è avvenuta con Deliberazione di Giunta regionale n. 1238 del 23 ottobre 2023 (PR Toscana FESR vers.2);

Vista la modifica del Programma Regionale "PR Toscana FESR 2021-2027" approvata nella seduta del Comitato di Sorveglianza del 29 novembre 2023, trasmessa alla Commissione Europea con protocollo Ares(2024)116018 del 08 gennaio 2024, la cui presa d'atto è avvenuta con Deliberazione di Giunta regionale n. 329 del 25 marzo 2024 (PR Toscana FESR vers.3);

Vista la propria deliberazione n.124 del 20/02/2023 che approva la Versione n. 1 del Documento di Attuazione Reginale (DAR) del PR Toscana FESR 2021-2027;

Vista la propria deliberazione n.515 del 06/05/2024 che approva la Versione n. 2 del Documento di Attuazione Reginale (DAR) del PR Toscana FESR 2021-2027;

Visti i contenuti del documento "Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo" del PR FESR Toscana 2021-2027 approvato con decisione di Giunta regionale n. 3 del 19 giugno 2023 e ss.mm.ii.;

Visto il documento "Metodologia e criteri per la selezione delle operazioni" approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027 nella seduta del 16/12/2024 e ss.mm.ii.;

Richiamata la propria deliberazione n. 687 del 17/06/2024 ad oggetto "PR FESR 2021-2027. Indirizzi attuativi relativi ai progetti in overbooking", con la quale si prende atto dell'istituto dell'overbooking quale strumento da utilizzare per il raggiungimento dei target fisici e finanziari del PR FESR 2021-2027;

Richiamata la propria Decisione GR n. 33 del 13 maggio 2024 che ha approvato la costituzione, in via sperimentale, di una "Unità interdirezionale di accompagnamento alla sostenibilità ambientale degli interventi", con il compito di supportare i Responsabili di Azione e l'Autorità di Gestione nella corretta applicazione dei diversi adempimenti ambientali;

Visto il principio della sana gestione finanziaria richiamato anche dal Regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, (rifusione);

Visto il Regolamento (UE) n. 2024/795 del Parlamento Europeo e del Consiglio che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) e modifica la direttiva 2003/87/CE e i regolamenti (UE) 2021/1058 (FESR e FC), (UE) 2021/1056 (JTF), (UE) 2021/1057 (FSE+), (UE) n. 1303/2013 (RDC), (UE) n. 223/2014 (Fondo di aiuti europei agli indigenti), (UE) 2021/1060 (RDC), (UE) 2021/523 (InvestEU), (UE) 2021/695 (Orizzonte Europa), (UE) 2021/697 (Fondo europeo per la difesa) e (UE) 2021/241 (Dispositivo per la ripresa e la resilienza), di seguito Regolamento STEP;

Considerato che il Regolamento relativo alla STEP mira a sostenere lo sviluppo e la produzione di tecnologie critiche nei settori tecnologie digitali e deep tech, tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse e biotecnologie, al fine di accelerare la transizione verde e digitale dell'Unione Europea, migliorarne la competitività e ridurre le sue dipendenze strategiche;

Considerato che l'adesione alla STEP consentirebbe, tra l'altro, la riduzione dell'importo del target finanziario correlato al disimpegno delle quote UE del Programma (c.d. regola N+3) previste dall'art. 105 del Reg. (UE) n. 2021/1060;

Considerato l'approssimarsi del termine del 31 dicembre 2024, rispetto al quale dovranno essere garantiti i target degli indicatori di output (c.d. target intermedi) nel quadro del riesame intermedio previsto dall'art. 18 del Reg. (UE) n. 2021/1060, secondo il quale entro il 31 marzo 2025 la Regione presenta alla Commissione Europea una valutazione relativa ai progressi compiuti verso il conseguimento dei target intermedi, tenendo conto anche delle difficoltà riscontrate nell'attuazione del Programma compresa una proposta riguardante l'assegnazione definitiva dell'importo di flessibilità ed, eventualmente, se del caso, una proposta di riprogrammazione del Programma;

Considerate le scadenze del target finanziario N+3 e considerato che il 31 dicembre 2025 rappresenta la prima scadenza;

Preso atto degli esiti delle attività periodiche relative al monitoraggio finanziario e fisico del PR FESR 2021-2027 e di quanto emerso negli incontri periodici sull'attuazione del Programma dell'Autorità di Gestione con i Responsabili di Azione;

Considerati inoltre:

- l'effetto spiazzamento sugli interventi del PR FESR determinato sia dalla presenza degli investimenti a valere sul PNRR sia dall'attivazione degli interventi a valere sul Fondo di Sviluppo e Coesione~~;~~

- la complessità e l'elevata specificità delle prescrizioni ambientali da includere nelle procedure di selezione degli interventi finanziati con il FESR;

Considerato che sono già state approvate, con propri atti, alcune misure di accelerazione della spesa, quali la rendicontazione in overbooking di progetti provenienti da altri strumenti di

pianificazione/programmazione nazionale e/o regionale, ai sensi della citata delibera GR n. 687 del 17/06/2024 e il ricorso alle opzioni semplificate di costo (OSC), anche nei casi non obbligatori in base al Regolamento UE, per agevolare la rendicontazione dei progetti da parte dei beneficiari e il relativo controllo da parte della Regione;

Ritenuto opportuno definire ulteriori misure al fine di accelerare la realizzazione del Programma, sia in termini di certificabilità della spesa (indicatori finanziari) sia in termini attuativi (indicatori di output), al fine di superare la soglia del disimpegno automatico e, conseguentemente, garantire il pieno utilizzo delle risorse de Programma;

Vista la Priorità 1 del PR FESR "Ricerca, innovazione, digitalizzazione e competitività" e in particolare l'Azione 1.3.2 relativa al sostegno degli investimenti produttivi delle PMI;

Vista la disponibilità di risorse dell'avanzo vincolato al 31/12/2023 con vincolo di destinazione al sostegno delle imprese;

Considerato opportuno costituire un fondo regionale investimenti PMI da attivare in tempi brevi e con spesa accelerata, che costituisca spesa in overbooking alle operazioni del PR FESR 2021-2027 e che pertanto sia rendicontata e certificabile all'interno del Programma medesimo;

Vista la Priorità 3 del PR FESR "Mobilità urbana sostenibile" e in particolare l'Azione 2.8.1, relativa all'estensione del sistema tramviario fiorentino;

Visto la propria deliberazione n. 1252 del 4/11/2024 ad oggetto <<Sistema Tramviario Fiorentino e Metropolitano – Linea 2.2 lotto 1: Tratta Aeroporto – Polo Scientifico. Approvazione degli Indirizzi per l'attuazione dell'intervento a valere sul PR FESR 2021-2027 e sull'Accordo per la Coesione FSC 2021-2027 e dell'Atto d'obbligo>> che stabilisce di rinviare a successivo atto la definizione di ulteriori indicazioni in merito alla certificazione in overbooking all'interno dei programmi delle spese relative alla progettazione definitiva e alla relativa verifica della linea tramviaria 2.2 "Aeroporto – Sesto Fiorentino";

Ritenuto, per le motivazioni di cui ai punti precedenti, che le spese relative alla progettazione definitiva e alla relativa verifica della linea tramviaria 2.2 "Aeroporto – Sesto Fiorentino" costituiscano spesa in overbooking alle operazioni del PR FESR 2021-2027 e che pertanto siano rendicontabili e certificabili all'interno del Programma medesimo;

Ritenuto inoltre necessario valutare, anche in termini di una sana gestione finanziaria del Programma, le opportunità di riprogrammazione messe in campo dalla Commissione Europea tramite il Regolamento STEP;

Considerato che la proposta di riprogrammazione in ambito STEP deve essere presentata alla Commissione Europea entro il 31/03/2025 a seguito del confronto con il partenariato economico-sociale;

Considerato che il presente provvedimento non determina oneri aggiuntivi a carico del Bilancio regionale;

Visto il parere favorevole del CD espresso nella seduta del 28 novembre 2024;

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. di approvare i seguenti indirizzi per l'accelerazione della spesa:

   a) ridurre i tempi delle diverse fasi dei procedimenti di selezione e di attuazione di progetti, prevedendo tempi certi, pena la decadenza dal beneficio, in particolare:
      - il tempo che intercorre tra l'atto di finanziamento del progetto e l'avvio effettivo delle attività progettuali;
      - il tempo massimo di proroghe per l'avvio e la conclusione dei progetti, accordando il tempo strettamente necessario, mediante una valutazione caso per caso;
      - i tempi di presentazione di eventuali integrazioni da parte dei beneficiari nei casi in cui emerga l'esigenza per l'amministrazione di richiedere integrazioni al beneficiario sulla documentazione già presentata; l'amministrazione dovrà fare una sola richiesta di integrazione ed il beneficiario dovrà produrre la documentazione completa, di norma, entro 15 giorni, altrimenti sarà comunque esaminata dal Responsabile titolare di azione del PR FESR 2021-2027 - a cui afferisce il progetto - la sola documentazione già presentata, con relativa proposta di esito valutativo da comunicare all' assessore di riferimento per informarne la Giunta Regionale;

   b) adottare, ove possibile, procedure di appalto integrato per operazioni afferenti ai lavori, al fine di ridurre la tempistica connessa allo svolgimento delle procedure d'appalto nonché di erogare in tempi più ridotti la quota, certificabile, di anticipazione ai contraenti;

   c) introdurre, per la totalità delle tipologie di intervento, rendicontazioni intermedie in grado di incrementare la capacità di spesa per le procedure di riferimento;

   d) rendicontare e certificare all'interno del PR FESR 2021-2027, per le motivazioni esposte in narrativa, le spese relative a:
      - un fondo regionale investimenti MPMI da costituire, anche con risorse dell'avanzo vincolato al 31/12/2024 (ad oggi disponibili e ammontanti ad almeno €15.8 milioni e da applicare in sede di anticipo di avanzo 2025) con destinazione al sostegno alle imprese;
      - la progettazione definitiva e alla relativa verifica della linea tramviaria 2.2 "Aeroporto – Sesto Fiorentino".

   e) estendere il ricorso dell'istituto dell'overbooking ai fini del raggiungimento del target finanziario N+3 al 31.12.2025, attuando le indicazioni specifiche per il PR FESR contenute nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 687 del 17.6.2024;

   f) inserire i target di spesa come indicatori rilevanti del PQPO per tutti i Settori responsabili dell'attuazione del PR FESR 2021-2027; nella valutazione di direttori e dirigenti si terrà conto di eventuali cause di scostamento dai target non imputabili agli stessi, evidenziate in apposite relazioni;

2. di aderire alla piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP), per accelerare la transizione verde e digitale e assicurare una sana gestione finanziaria del Programma, rinviando a successivo atto gli indirizzi per la modifica del PR FESR 2021-2027;

3. di dare mandato all'Autorità di Gestione e alle competenti Direzioni e Settori regionali interessati di porre in essere gli adempimenti necessari per attuare gli indirizzi del presente atto, in vista del raggiungimento dei target fisici e dei target finanziari N+3 del PR FESR 2021-2027;

4. di dare mandato all'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 di trasmettere il presente atto ai Responsabili delle Azione/Sub-azioni, all'Autorità di Audit e all'Autorità Contabile del Programma.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

LA DIRIGENTE

Angelita Luciani

IL DIRETTORE

Paolo Ernesto Tedeschi