



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA E SOSTENIBILITA'

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2023

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 7401 - Data adozione: 08/04/2024

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n. 65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Operativo del comune di Massa Marittima (GR) (ID 93615). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 09/04/2024

Numero interno di proposta: 2024AD008371

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n. 28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione:

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;
- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:
 - in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione precedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
 - a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR, ai sensi dell'articolo 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014 e per quanto specificato nell'Accordo suddetto tra Regione Toscana e MIC del 2018, la Conferenza paesaggistica ai fini della conformazione al PIT/PPR, si esprime verificando negli elaborati:

- il perseguimento degli obiettivi;
- l'applicazione degli indirizzi per le politiche e delle direttive;
- il rispetto delle prescrizioni;

Premesso che:

-il Comune di Massa Marittima è dotato di:

- Piano Strutturale Intercomunale, approvato con D.C.C. n. 69 del 14/12/2022 del Comune di Massa Marittima, D.C.C. n. 36 del 30/11/2022 del Comune di Monterotondo Marittimo e D.C.C. n. 33 del 30/11/2022 del Comune di Montieri, conformato al PIT-PPR.
- Regolamento Urbanistico approvato con D.C.C. n. 48 del 30/07/2007;

Premesso altresì che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 122 del 07/05/2019 il Comune di Massa Marittima ha avviato il procedimento di formazione del Piano Operativo ai sensi dell'art.17 della L.R. 65/2014;
- in relazione al suddetto Avvio di procedimento il Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio della Regione Toscana ha espresso un contributo, trasmesso al Comune con nota protocollo regionale n. 273267 del 11/07/2019, al quale sono stati allegati i contributi degli altri settori regionali;
- in data 05/08/2020 si è svolta la Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'art.25 co.5 della L.R.65/2014 che ha esaminato 3 previsioni di trasformazione esterne al perimetro del territorio urbanizzato, il verbale della Conferenza di Copianificazione è stato trasmesso con nota protocollo regionale n. 281236 del 13/08/2020;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 43 del 10/07/2023 il Comune di Massa Marittima ha adottato il Piano Operativo, il relativo avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT n. 30 del 26/07/2023;
- in relazione all'atto di adozione il Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio della Regione Toscana ha espresso un contributo, trasmesso con nota protocollo regionale n. 0436299 del 22/09/2023, al quale sono stati allegati i contributi degli altri settori regionali;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 71 del 20/12/2023 il Comune di Massa Marittima ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione del Piano Operativo;
- in data 21/12/2023 (protocollo regionale n. 586357 del 28/12/2023) l'Unione di Comuni montana Colline Metallifere ha inviato la richiesta di attivazione della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art.21 della Disciplina del PIT/PPR, indicando il link dal quale scaricare gli elaborati;
- alla nota suddetta è stato allegato l'elenco degli elaborati costituenti il Piano Operativo, scaricabili dal link indicato, con le relative impronte informatiche HASH;
- in data 25/01/2024, con nota protocollo regionale n. 41670, l'Unione di Comuni montana Colline Metallifere ha trasmesso la documentazione integrativa per la Conferenza (indicando nella nota il link dal

quale scaricare gli elaborati) e ha allegato alla nota l'elenco degli elaborati integrativi scaricabili dal link indicato, con le relative impronte informatiche HASH;

Considerato che:

-la prima seduta della Conferenza paesaggistica suddetta, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n. 13426 del 10/01/2024, si è tenuta in videoconferenza in data 31/01/2024, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0140740 del 28/02/2024 e si è conclusa alle ore 13:10 aggiornando i propri lavori alla seduta successiva, che si è concordato di convocare per il 21/02/2024;

-la seconda seduta della Conferenza paesaggistica sopra indicata, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n. 76706 del 02/02/2024, si è tenuta in videoconferenza nella data stabilita del 21/02/2024, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n.0159833 del 08/03/2024 e si è conclusa alle ore 13:40 aggiornando i propri lavori alla seduta successiva, che si è concordato di convocare per il 01/03/2024;

-la terza seduta della Conferenza paesaggistica predetta, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n. 125654 del 21/02/2024, si è tenuta in videoconferenza nella data stabilita del 1 marzo 2024, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0160887 del 08/03/2024 e si è conclusa alle ore 13:00 aggiornando i propri lavori alla seduta successiva, che si è concordato di convocare per il 13/03/2024;

-la quarta seduta della Conferenza paesaggistica suddetta, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n.147308 del 01/03/2024, si è tenuta in videoconferenza nella data stabilita del 13/03/2024, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n.0183771 del 21/03/2024 e si è conclusa alle ore 12:50 aggiornando i propri lavori alla seduta successiva, da convocare a seguito della ricezione delle integrazioni richieste nelle sedute precedenti;

-l'Unione di Comuni montana Colline Metallifere, con nota protocollo regionale n. 187414 del 25/03/2024, ha trasmesso la seguente documentazione, integrata o modificata a seguito delle richieste della Conferenza:

- NTA_CP_20240322;
- Schede_Normative_GH_CP_20240322;
- Schede_Normative_MM_CP_20240322;
- Tav03_AmbitiPIT;

-alla nota di trasmissione suddetta è stato allegato l'elenco dei documenti con le relative impronte informatiche HASH ;

-la quinta seduta della Conferenza paesaggistica predetta, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n.180528 del 20/03/2024, si è tenuta in videoconferenza in data 27/03/2024, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0208776 del 05/04/2024 e si è conclusa alle ore 11:30 come segue:

- la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dall'Unione e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della successiva trasmissione degli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse;
- la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;
- la Soprintendenza, con riferimento alle schede-norma ed alla disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. 42/2004, considerato l'esito delle valutazioni odierne e delle precedenti sedute, riscontra nelle previsioni in esse contenute sufficienti profili di adeguatezza rispetto alla disciplina di PIT-PPR, tuttavia evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l'accesso alle semplificazioni procedurali di cui all'art. 146 c. 5 del D.Lgs. 42/2004 e pertanto la Soprintendenza, ai fini della conformazione dello strumento in oggetto, ritiene che possa essere espresso parere positivo ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di piano del PIT-PPR alla verifica di conformazione del Piano Operativo del Comune di Massa Marittima alle seguenti condizioni:
 - per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio sia effettuata ai sensi dell'art. 23 c. 3 della Disciplina di Piano del PIT-PPR;
 - nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'art. 146 del "Codice", continui ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT-PPR;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.” ed in particolare l’articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della “Disciplina di Piano” del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 31/01/2024, del 21/02/2024, del 01/03/2024, del 13/03/2024 e del 27/03/2024 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto e Arezzo e alla presenza, senza diritto di voto, del comune di Massa Marittima (GR) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Operativo del medesimo comune di cui alla D.C.C. n. 43 del 10/07/2023 (di adozione) e alla D.C.C. n. 71 del 20/12/2023 (di approvazione delle controdeduzioni), ha concluso i lavori come segue:

- la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dall’Unione e riportata in narrativa, alla luce dell’istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell’approvazione del Piano Operativo e della successiva trasmissione degli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse;
- la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell’atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all’art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;
- la Soprintendenza, con riferimento alle schede-norma ed alla disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. 42/2004, considerato l’esito delle valutazioni odierne e delle precedenti sedute, riscontra nelle previsioni in esse contenute sufficienti profili di adeguatezza rispetto alla disciplina di PIT-PPR, tuttavia evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l’accesso alle semplificazioni procedurali di cui all’art. 146 c. 5 del D.Lgs. 42/2004 e pertanto la Soprintendenza, ai fini della conformazione dello strumento in oggetto, ritiene che possa essere espresso parere positivo ai sensi dell’art. 21 della Disciplina di piano del PIT-PPR alla verifica di conformazione del Piano Operativo del Comune di Massa Marittima alle seguenti condizioni:
 - per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio sia effettuata ai sensi dell’art. 23 c. 3 della Disciplina di Piano del PIT-PPR;
 - nell’ambito del procedimento autorizzatorio di cui all’art. 146 del “Codice”, continui ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al “Codice” e al PIT-PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell’articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell’Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE