



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA E SOSTENIBILITA'

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2023

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 7092 - Data adozione: 04/04/2024

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n. 65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Operativo del comune di Bagni di Lucca (LU) (ID 94179). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 05/04/2024

Numero interno di proposta: 2024AD008062

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della l.r. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell'articolo 143, commi 4 e 5, dell'articolo 145, comma 4 e dell'articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d'uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;

- ai sensi dell'articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l'ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell'adeguamento dell'atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione ed in particolare:

- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:

- in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione precedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
- a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;

- l'amministrazione precedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Sovrintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Premesso che :

-il comune di Bagni di Lucca (LU) è dotato di:

- Piano Strutturale Intercomunale approvato con deliberazione di Consiglio comunale n.68 del 18/12/2019, il cui avviso è stato pubblicato sul BURT n.29 del 15/07/2020;
- Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 12 del 19/03/2012, il cui avviso è stato pubblicato sul BURT n.18 del 02/05/2012;

-in considerazione della situazione urbanistica comunale al 27/11/2014 il comune di Bagni di Lucca ricadeva nella casistica di cui all'art. 222 - Disposizioni transitorie generali e disposizioni specifiche per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27 novembre 2014, della L.R. 65/2014;

Premesso altresì che:

-con deliberazione di Consiglio n.24 del 26/06/2020, il comune di Bagni di Lucca, ha avviato il procedimento di formazione del Piano Operativo Comunale (P.O.C.) ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 65/2014;

-con nota protocollo regionale n. 309498 del 11/09/2020, il Settore regionale Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio, ha trasmesso il proprio contributo tecnico in fase di avvio del procedimento individuando gli aspetti da chiarire e approfondire nella successiva fase di adozione;

-in data 11/02/2021, in modalità video-conferenza, si è svolta la Conferenza di Copianificazione di cui all'articolo 25 della L.R. 65/2014, al fine di valutare le proposte di Piano Operativo relative a nuovo consumo di suolo esterne al perimetro del territorio urbanizzato individuato nel Piano Strutturale ai sensi dell'articolo 4 della L.R. 65/2014;

-la Conferenza di copianificazione ha ritenuto le previsioni oggetto della Conferenza conformi a quanto previsto dall'articolo 25 comma 5 della L.R. 65/2014 ad alcune specifiche condizioni vincolanti;

-il Piano Operativo è stato adottato con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 22/04/2022, la relativa documentazione è stata trasmessa alla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 196966 del 13/05/2022 ed il relativo avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT n. 19 del 11/05/2022;

- con nota protocollo regionale n. 0275074 del 08/07/2022, il Settore regionale Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio, ha trasmesso il proprio contributo integrato dai pareri dei settori regionali competenti;

-con deliberazione di Consiglio comunale n. 242 del 24/11/2023 l'Amministrazione comunale di Bagni di Lucca ha controdedotto alle osservazioni presentate in fase di adozione al Piano Operativo;

-sono pervenute da parte degli enti in totale n. 10 osservazioni/contributi e sono state tutte accolte o parzialmente accolte, compreso il Contributo della Regione Toscana;

-con nota protocollo regionale n. 0542679 del 29/11/2023 e successiva nota integrativa con protocollo regionale n. 0561325 del 12/12/2023, il Comune ha trasmesso la documentazione relativa all'approvazione delle controdeduzioni al Piano Operativo ai sensi dell'articolo 19 comma 6 della L.R. 65/2014, contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, richiedendo contestualmente la convocazione della Conferenza paesaggistica ai sensi dell'articolo 31 della L.R. 65/2014 e dell'articolo 21 della Disciplina di Piano del PIT-PPR;

- con i protocolli regionali n. 0542679 del 29/11/2023 e n. 0561325 del 12/12/2023 sopra citati il comune di Bagni di Lucca ha trasmesso la documentazione che costituisce oggetto delle valutazioni della Conferenza paesaggistica composta dai relativi elaborati e documenti recanti l'impronta digitale HASH;

Dato atto che:

-la Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 0038454 del 23/01/2024, ha trasmesso agli enti competenti la convocazione delle sedute della Conferenza paesaggistica per il 28/02/2024 e il 14/03/2024;

-la Conferenza paesaggistica suddetta per la conformazione del Piano Operativo del comune di Bagni di Lucca si è tenuta nelle date sopra indicate del 28/02/2024 e del 14/03/2024 in videoconferenza, il relativo verbale (unico) è stato trasmesso in data 03/04/2024 con protocollo regionale n. 0202520 e si è conclusa come segue:

- la Conferenza sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti dà atto che l'attività istruttoria ai fini della valutazione di conformità dello strumento al PIT-PPR è da considerarsi completa e che, pertanto, il Comune previa modifica e integrazione degli elaborati secondo le indicazioni della conferenza, può procedere con l'approvazione degli atti;

- la Conferenza, in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Operativo che saranno poi approvati dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati costituenti il P.O. approvato, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del P.O. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati o modificati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse nella seduta odierna, ai fini della conclusione del procedimento di conformazione di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;
- la Conferenza, in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della successiva trasmissione della richiesta di conferenza paesaggistica conclusiva, anticipa che:
 - per le previsioni da attuarsi attraverso Piani Attuativi, la verifica della progettazione, in scala adeguata, sarà effettuata ai sensi dell'art. 23 c. 3, della "Disciplina di Piano del PIT/PPR";
 - nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'art. 146 del "Codice", continuerà ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e 31 della L.R. n.65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 28/02/2024 e 14/03/2024 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Lucca e Massa Carrara, e alla presenza, senza diritto di voto, del Comune di Bagni di Lucca e della provincia di Lucca per la conformazione al PIT/PPR del Piano Operativo del medesimo comune di cui alla D.C.C. n. 17 del 22/04/2022 (di adozione) e alla D.C.C. n. 242 del 24/11/2023 (di approvazione delle controdeduzioni), si è conclusa come segue:

-la Conferenza sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti dà atto che l'attività istruttoria ai fini della valutazione di conformità dello strumento al PIT-PPR è da considerarsi completa e che, pertanto, il Comune previa modifica e integrazione degli elaborati secondo le indicazioni della conferenza, può procedere con l'approvazione degli atti;

-la Conferenza, in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Operativo che saranno poi approvati dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati costituenti il P.O. approvato, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;

-la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del P.O. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati o modificati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse nella seduta odierna, ai fini della conclusione del procedimento di conformazione di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;

-la Conferenza, in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della successiva trasmissione della richiesta di conferenza paesaggistica conclusiva, anticipa che:

- per le previsioni da attuarsi attraverso Piani Attuativi, la verifica della progettazione, in scala adeguata, sarà effettuata ai sensi dell'art. 23 c. 3, della "Disciplina di Piano del PIT/PPR";

- nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'art. 146 del "Codice", continuerà ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE