



REGIONE TOSCANA

Ordinanza commissariale N° 115 del 19/12/2023

Oggetto:

D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 - Piano Nazionale 2022 - Intervento "Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo". Codice 09IR041/MT. CUP: D21B21000510002 - CIG: 9901246EAA. Aggiudicazione non efficace in favore dell'operatore economico Santorio Building S.r.l

Gestione Commissariale: Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico, ai sensi dell'art. 10 D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 e dell'art. 7 D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014

Direzione Proponente: DIREZIONE DIFESA DEL SUOLO E PROTEZIONE CIVILE

Struttura Proponente: SETTORE GENIO CIVILE TOSCANA NORD

Dirigente Responsabile: Enzo DI CARLO

Pubblicità / Pubblicazione: Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)

ALLEGATI N°0

ATTI COLLEGATI N°0

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 42 Dlgs 33/2013

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

VISTO l'art. 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, e ss.mm.ii., recante, tra l'altro, misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio nazionale;

CONSIDERATO che il comma 1 del suddetto decreto dispone che *“a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, i Presidenti della regioni, di seguito denominati commissari di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico, subentrano relativamente al territorio di competenza nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e le regioni ai sensi dell'articolo 2, comma 240, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e nella titolarità delle relative contabilità speciali”*;

VISTO il comma 2 dell'art. 7 del decreto-legge n. 133/2014 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, e ss.mm.ii., che, tra l'altro, ha definito la modalità di adozione del Piano degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico a valere sulle risorse di bilancio del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ed ha disposto che l'attuazione degli interventi sia assicurata dal commissario di Governo per il contrasto al dissesto idrogeologico, con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'art. 10 del decreto-legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

RICHIAMATA la D.G.R.T. n. 975 del 27/09/2021 con la quale veniva aggiornato il Documento Operativo per la Difesa del Suolo anno 2021, V Stralcio, in cui, fra gli interventi previsti, risultava l'intervento denominato *“Progettazione intervento di riduzione del rischio idraulico nella zona industriale di Diecimo in comune di Borgo a Mozzano”* cod. DODS2021LU0004 - CUP D21B21000510002;

VISTO il Decreto n. 6887 del 28 aprile 2021 *“Revisione assetto organizzativo della Direzione Difesa del suolo e Protezione Civile”* con il quale è stato modificato l'assetto organizzativo della Direzione e sono state modificate le competenze dei settori afferenti alla stessa, in particolare attribuendo le competenze in merito alla *“progettazione e realizzazione degli interventi”* situati nel territorio delle Province di Massa Carrara e Lucca dal Settore Assetto Idrogeologico al Settore Genio Civile Toscana Nord a partire dalla data del 24 maggio 2021;

DATO ATTO che con Ordinanza Commissariale n. 93 del 04 giugno 2021, a seguito della riorganizzazione delle funzioni dei settori afferenti alla Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, è stato individuato quale nuovo settore di cui si avvale il Commissario di Governo per alcuni degli interventi da lui attuati il Settore Genio Civile Toscana Nord, individuando altresì quale nuovo Dirigente Responsabile del contratto il Dirigente Responsabile del medesimo settore;

RICHIAMATO il Decreto dirigenziale n. 19940 del 07/10/2022, con il quale, dando atto delle risultanze della conferenza dei servizi e nelle more del reperimento delle risorse economiche necessarie ad assicurare la copertura del quadro economico, è stato approvato in linea tecnica il progetto esecutivo ed è stato nominato il nuovo Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento in oggetto;

VISTO il Decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica n. 43 del 26/01/2023 relativo all'approvazione dell'elenco degli interventi regionali di mitigazione del dissesto idrogeologico ammessi a finanziamento;

VISTA l'Ordinanza n. 23 del 27 marzo 2023 recante *“D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – D.M. 43 DEL 26 GENNAIO 2023 – Piano Nazionale 2022 approvazione elenco interventi e relativo impegno di spesa”*, con la quale è stato approvato l'elenco degli interventi ammessi al finanziamento, tra i quali è ricompreso l'intervento denominato *“Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo”* codice Rendis 09IR041/MT, ed è stato disposto che, per l'attuazione degli interventi, dovessero applicarsi le disposizioni approvate con ordinanza n. 15 del 02/03/2022, rispettivamente Allegati B e C della stessa;

RICHIAMATA l'ordinanza n. 15 del 02.03.2022 avente ad oggetto “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – D.P.C.M.15/12/2021 – Piano Nazionale 2021 approvazione dell'elenco degli interventi e disposizioni per l'attuazione”;

RICHIAMATE per l'attuazione degli interventi le disposizioni di cui all'ordinanza n. 15 del 02/03/2022, Allegati B e C, registrata alla Corte dei conti il 23 marzo 2022 - Ufficio di controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio, del Ministero della giustizia e del Ministero degli affari esteri, n. 722;

DATO ATTO che le risorse necessarie per il finanziamento degli interventi del Piano Nazionale 2022, di cui alla presente ordinanza, saranno acquisite sulla contabilità speciale vincolata n. 5588 denominata “COMM GOV RISCHIO IDROG TOSCANA”;

Visto il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

Visto il D.L. n. 76 del 16.07.2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020;

Visto il D.L. n. 77 del 31.05.2021 convertito in Legge n. 108/2021, che ha modificato e prorogato alcune disposizioni del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020;

VISTO il Decreto Legge n. 50 del 17/05/2022 “Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 630 del 07/06/2022, recante “Prime indicazioni operative per l'adeguamento all'art.26 del D.L.50/2022 – Approvazione”;

Visto il D.P.R. 05 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del decreto legislativo n. 50/2016;

VISTO IL D.M. n. 49 del 07.03.2018, regolamento recante “Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione”;

VISTA la Legge Regionale del 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”, limitatamente alle disposizioni compatibili con il D.Lgs. 50/2016, ed applicabili al Commissario di Governo, ed in particolare l'art. 35 bis che detta disposizioni per la semplificazione della gestione amministrativa delle offerte;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 105 del 03/02/2020 recante “Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo. Criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo. Revoca D.G.R. n. 367 del 9 aprile 2018. Ulteriori indicazioni per l'effettuazione dei controlli e per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti”;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 669 del 28.06.2021 recante “Adozione modalità operative per la gestione e la verbalizzazione delle sedute di gara e modifiche agli allegati alla delibera 105/2020”;

PRESO ATTO che, con la sopra citata Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 669 del 28.06.2021 è stato stabilito di applicare per le procedure aperte le indicazioni contenute nell'allegato 2 e per le procedure negoziate, per il periodo di vigenza del Decreto Legge 76/2020, le indicazioni contenute negli allegati 3 e 4;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 1428 del 12/12/2023 con cui è stato approvato il Prezzario regionale per l'anno 2023;

VISTA l'ordinanza commissariale n. 50 del 23 giugno 2023 con cui è stato approvato il progetto esecutivo denominato "*Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo*" - CUP: D21B21000510002 - CIG: 9901246EAA ed è stata indetta la procedura di gara mediante procedura aperta, ai sensi degli articoli 36, comma 9, e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo rispetto all'importo dei lavori a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016 ;

VISTO il decreto dirigenziale n. 23546 del 06.11.2023 recante ad oggetto "*Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo*" CUP: D21B21000510002 - CIG: 9901246EAA. *Approvazioni verbali di gara ed esclusioni operatori*", con cui si è dato atto delle esclusioni avvenute durante la fase di esame delle offerte;

DATO ATTO che sono state effettuate le comunicazioni ai concorrenti esclusi ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis e 5 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, come risulta dai verbali di gara del 09/10/2023 e 23/10/2023, il numero delle offerte ammesse è risultato superiore a 5, e che quindi è stato possibile procedere all'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dal D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020, procedendo, tramite il sistema telematico START, a calcolare la soglia di anomalia;

DATO ATTO che, a seguito della classifica elaborata dal sistema, la miglior offerta non anomala è risultata quella presentata dall'operatore Santoro Building S.r.l. con sede in Viale degli Aviatori n. 112, Cap 71112 – Foggia (Fg) P.Iva 02365150719 che ha offerto un ribasso del 20,890 % per un importo pari ad € 855.876,70 oneri per la sicurezza compresi e al netto dell'IVA;

DATO ATTO che, essendo risultata l'offerta non anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, si è provveduto, con comunicazione del 14 novembre 2023, a richiedere tramite il Sistema telematico START all'operatore Santoro Building S.r.l., i giustificativi necessari per effettuare la verifica di congruità della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, con verbale del 04 dicembre 2023, conservato agli atti del Settore, il Dirigente Responsabile del Contratto ha ritenuto quindi adeguati e coerenti ai disposti di legge i giustificativi presentati tramite il Sistema telematico START in data 20 novembre 2023 dalla società Santoro Building S.r.l.;

RITENUTO pertanto di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento "*Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo*", CUP: D21B21000510002 - CIG: 9901246EAA, a favore dell'operatore economico Santoro Building S.r.l. con sede in Viale degli Aviatori n. 112, Cap 71112 – Foggia (Fg) P.Iva 02365150719, che ha offerto un ribasso del 20,890 % per un importo pari ad € 855.876,70, oneri per la sicurezza compresi e al netto dell'IVA;

DATO ATTO che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, e che dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si è dato avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO altresì che, a seguito dell'esito positivo dei controlli, si procederà, con successivo atto, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di disporre l'aggiudicazione non efficace della gara per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento “*Straordinaria manutenzione sul fiume Serchio sponda destra in prossimità della zona industriale di Diecimo*”, (CUP: D21B21000510002 - CIG: 9901246EAA) a favore dell'operatore economico Santoro Building S.r.l. con sede in Viale degli Aviatori n. 112, Cap 71112 – Foggia (Fg) P.Iva. 02365150719, che ha offerto un ribasso del 20,890 % per un importo pari ad € 855.876,70, oneri per la sicurezza compresi e al netto dell’IVA;

2. di rinviare a un successivo atto, a seguito dell'esito positivo dei controlli ai sensi dell'art. 35 bis della L.R. n. 38/2007 ed ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

3. di dare atto che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell’art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

4. di procedere, ai sensi dell’articolo 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della presente ordinanza sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, e sul sistema START.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art. 18 della L.R. 23/2007.

Il Dirigente Responsabile
Enzo Di Carlo

Il Commissario di Governo
Eugenio Giani

Il Direttore
Giovanni Massini