



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 11/12/2023 (punto N 36)

Delibera

N 1483

del 11/12/2023

Proponente

LEONARDO MARRAS

DIREZIONE ATTIVITA' PRODUTTIVE

Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su Banca Dati (PBD)

Dirigente Responsabile Simonetta BALDI

Direttore Albino CAPORALE

Oggetto:

Attività di Sviluppo Toscana S.p.a. - Approvazione degli indirizzi per l'attività 2024 ai sensi dell'art. 3 bis, comma 2, lett. a) e b) della L.R. 28/2008

Presenti

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°2

ALLEGATI

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Riferimento</i>
A	Si	Allegato A- Tariffario 2024
B_	Si	Allegato B- Indirizzi 2024

STRUTTURE INTERESSATE

<i>Denominazione</i>
DIREZIONE ATTIVITA' PRODUTTIVE

Allegati n. 2

A *Allegato A- Tariffario 2024*
f09034fd933190336fad8691b71f5177aa027400b3f412a9ddfe949ac53c7464

B_ *Allegato B- Indirizzi 2024*
f8c122162f88d5ed07287c816f3cd3d1d58fe3a4082fb131af684127dd3950c3

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la L.R. 21 maggio 2008 n. 28 “Acquisizione della partecipazione azionaria nella società Sviluppo Italia Toscana S.c.p.A. e trasformazione nella società Sviluppo Toscana S.p.A.” e ss.mm.ii. in virtù della quale la Regione Toscana detiene la totale partecipazione al capitale della Società in house alla Regione stessa;

Viste la Deliberazione del C.R. n. 60 del 27 luglio 2023 con oggetto “Documento di Economia e Finanza Regionale 2024”;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

Richiamato in particolare l'art. 7, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 che per gli affidamenti a società in house prevede l'adozione di “...un provvedimento motivato da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti per ciascun affidamento in cui dare conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche...”;

Dato atto che la norma sopra richiamata innova quanto disposto con l'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale la Giunta Regionale, in occasione dell'adozione degli indirizzi per l'attività 2023 con proiezione 2024-2025 di Sviluppo Toscana, aveva approvato con Delibera n. 1279/2022 (Allegato A) la dovuta “Analisi di congruità economica”;

Evidenziato che, ai fini dell'applicazione della nuova normativa ex D. Lgs. n. 36/2023 è stato chiesto specifico parere dal Settore Attività legislativa e giuridica, teso a verificare se - in continuità con la normativa precedente - l'obbligo di adottare il “provvedimento motivato” possa considerarsi integralmente assolto:

- (i) con la pubblicazione della delibera annuale di indirizzi a Sviluppo Toscana ai sensi dell'art. 3 bis, comma 2, lett. a) della l.r. 28/2008, nonché
- (ii) con la successiva sottoscrizione da parte dei direttori/dirigenti regionali interessati delle schede attività di cui all'articolo 3, punto 3 della Convenzione quadro vigente;

Dato atto che il parere reso dal Settore Attività legislativa e giuridica (Pec Prot. n. 0529519 del 21/11/2023 agli atti degli uffici) oltre a far risaltare che la nuova normativa è volta alla semplificazione del relativo adempimento, superando l'atteggiamento restrittivo nei confronti dell'in house a favore, invece, del rispetto dei principi della fiducia, del risultato e dell'accesso al mercato, conferma che l'obbligo motivazionale è assolto dall'attuale Delibera annuale di indirizzi a Sviluppo Toscana che approva (tra l'altro) l' “Analisi di congruità economica”, e che tale congruità si continua a confermare nel corso del tempo tramite le schede di attività sottoscritte da ogni Dirigente, attestanti la rispondenza del compenso alle attività da svolgersi da parte delle varie figure professionali, la ragionevolezza dell'entità delle giornate uomo e la congruità del corrispettivo;

Dato atto, inoltre, che la norma indica che le motivazioni relative ai vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato, elementi di cui si dà atto nella citata Delibera di G.R. 1279/2022, che riporta la comparazione svolta con affidamenti effettuati da altri soggetti pubblici per prestazioni comparabili;

Considerato che l'art. 3 bis, comma 2, della L.R. 28/2008 dispone che la Giunta definisca per l'anno successivo a quello di riferimento:

- a) il *tariffario* dei compensi e il *catalogo-listino* elaborato dalla società, corredando la relazione di congruità economica in relazione all'oggetto e al valore della prestazione a confronto con analoghi servizi disponibili sul mercato...;
- b) gli *indirizzi* per l'attività e la redazione del relativo piano, la gestione e il controllo di Sviluppo Toscana S.p.A.;
- c) le *attività* per le quali la Regione Toscana intende avvalersi di Sviluppo Toscana S.p.A. ed il valore complessivo delle risorse disponibili sul bilancio regionale;

Preso atto che il Settore competente della Direzione Attività Produttive ha inviato a Sviluppo Toscana specifica comunicazione per verificare la riconferma (o meno) del vigente Tariffario e del relativo Catalogo-Listino per l'annualità 2024 (lettera prot. n. del 0441856 del 27/09/2023);

Dato atto che la società ha risposto con Pec del 6/11/2023, Ns. Prot. n. 0502348, trasmettendo un Tariffario aggiornato (Allegato A al presente atto) e precisando che le tariffe giornaliere per singola figura professionale subiranno a partire dall'annualità 2024 degli incrementi rispetto ai livelli tariffari applicati nel triennio 2020/2023, riportando le seguenti motivazioni:

- l'inquadramento contrattuale diverso del personale esperto acquisito con la procedura ex art 25 TUSP da Fidi Toscana in ottemperanza con quanto previsto nel verbale di intesa sottoscritto in data 26/09/2022 tra Regione Toscana, Sviluppo Toscana S.p.A. e OO.SS.;
- l'incremento contrattuale del CCNL Invitalia del 6,6%, con decorrenza riconosciuta dal mese di aprile del corrente anno;
- l'assunzione di una figura dirigenziale ai sensi dell'art. 6 bis1 della L.R. 28/2008;

Dato atto che i costi a giornata uomo delle singole figure professionali riportati nel nuovo Tariffario (Allegato A), ancorché maggiorati rispetto al Tariffario vigente, rimangono comunque inferiori ai compensi di mercato rilevati analiticamente per le varie figure professionali nella sopra citata "Analisi di congruità economica" di cui all'Allegato A alla Delibera di GR n. 1279/2022, con la sola eccezione del costo riferito al profilo "dirigente" della società;

Rilevato altresì che tutte le figure professionali operative in Sviluppo Toscana, direttore incluso, hanno un costo a giornata uomo decisamente inferiore ai compensi di analoghe figure professionali operanti in Invitalia Spa e rilevabili nell' "Analisi di congruità economica" sopra richiamata;

Ritenuto pertanto di accogliere la proposta di aggiornamento del Tariffario da applicarsi alle nuove commesse che Regione Toscana assegnerà alla società a partire dall'annualità 2024 con la raccomandazione, in un'ottica di contenimento dei costi, di rivedere nel Catalogo e Listino l'impegno giornaliero imputato direttamente al Direttore della società per ciascuna tipologia di attività, così da contenerlo, e di prevedere contestualmente un maggiore impegno da parte dei Responsabili di I Livello e delle figure esperte acquisite da Fidi Toscana;

Considerato necessario richiedere alla società di procedere alla celere revisione del Catalogo e Listino vigente tenendo conto del nuovo Tariffario e della raccomandazione sopra espressa;

Ritenuto pertanto di poter confermare ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 la congruità degli affidamenti alla in-house Sviluppo Toscana richiamando le argomentazioni contenute nell' "Analisi di congruità" approvata con la delibera di GR n. 1279/2022 e date le considerazioni espresse nel presente atto;

Richiamata la Delibera di GR n. 385/2017 avente ad oggetto “Indirizzi unitari per l’esercizio del controllo analogo sugli organismi in house della Regione Toscana”;

Acquisiti da parte del Settore competente della Direzione Attività Produttive i contributi pervenuti dalle varie Direzioni competenti per materia, ciascuna delle quali ha espresso il proprio indirizzo rispetto allo specifico aspetto di controllo esercitato;

Dato atto, pertanto, che gli indirizzi per l’attività, la gestione e il controllo della società nel 2024, ivi compresi quelli per la definizione del piano della qualità della prestazione organizzativa, sono riportati dettagliatamente nell’Allegato B al presente atto;

Dato atto che per la formazione dell’elenco delle *attività* per le quali la Regione Toscana intende avvalersi di Sviluppo Toscana nel 2024, con proiezione 2025 e 2026, il Settore competente della Direzione Attività Produttive ha avviato apposita ricognizione presso le Direzioni regionali interessate;

Evidenziato, tuttavia, che l’approvazione di detti elenchi comporta anche l’indicazione delle risorse disponibili sul bilancio regionale, e che la proposta di Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 della Regione Toscana è all’esame del Consiglio Regionale;

Ritenuto quindi opportuno rimandare a successivo atto l’approvazione dell’Elenco attività per il prossimo triennio, da presentare non appena il Consiglio Regionale avrà approvato la legge di bilancio di previsione finanziario 2024-2026 così da poter indicare in maniera puntuale le coperture finanziarie disponibili sul bilancio regionale per le attività di assistenza tecnica da affidare alla società;

Visto l’esito del CD del 30/11/2023

A voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa

1. di approvare il nuovo Tariffario di Sviluppo Toscana, allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da applicarsi alle nuove commesse che Regione Toscana assegnerà alla società a partire dall’annualità 2024, con la raccomandazione, in un’ottica di contenimento dei costi, di rivedere nel Catalogo e Listino l’impegno giornaliero imputato direttamente al Direttore della società per ciascuna tipologia di attività, così da contenerlo, e di prevedere contestualmente un maggiore impegno da parte dei Responsabili di I Livello e delle figure esperte acquisite da Fidi Toscana;
2. di richiedere al Sviluppo Toscana la celere revisione del Catalogo e Listino vigente tenendo conto del nuovo Tariffario e della raccomandazione sopra espressa;
3. di confermare quale provvedimento motivato per gli affidamenti a Sviluppo Toscana l’ “Analisi di congruità” approvata con Delibera di GR n. 1279/2022, con le motivazioni riportate in narrativa;
4. di approvare gli indirizzi per l’attività, la gestione e il controllo della società nel 2024, ivi compresi quelli per la predisposizione del piano della qualità della prestazione organizzativa, come dettagliati nell’Allegato B - parte integrante e sostanziale del presente atto;

5. di rinviare a successivo atto l'approvazione dell'Elenco delle attività da affidare a Sviluppo Toscana nel prossimo triennio 2024-2026, da presentare non appena il Consiglio Regionale avrà approvato la legge di bilancio di previsione finanziario 2024-2026 così da poter indicare le debite coperture finanziarie;
6. di disporre, a cura del Settore competente della Direzione Attività Produttive, la trasmissione del presente atto a Sviluppo Toscana - anche ai fini della pubblicazione nella sezione "Società trasparente" del sito;
7. di disporre la trasmissione del presente atto alle Direzioni regionali interessate, a cura del Settore "Infrastrutture per attività produttive e trasferimento tecnologico" della Direzione Attività Produttive;
8. di stabilire che il presente atto sia pubblicato ai sensi dell'art. 19 comma 7 del D.Lgs. 175/2016 e delle Linee guida ANAC (deliberazione 1310/2016), nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale della Regione Toscana.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della L.R. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

La Dirigente
SIMONETTA BALDI

Il Direttore
ALBINO CAPORALE