



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 24281 - Data adozione: 16/11/2023

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n. 65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Operativo Intercomunale dei comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri (Unione dei Comuni Montana Colline Metallifere) (GR) (ID 94695 ID 95024). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 17/11/2023

Numero interno di proposta: 2023AD027211

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell'articolo 143, commi 4 e 5, dell'articolo 145, comma 4 e dell'articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d'uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell'articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l'ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell'adeguamento dell'atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'Accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione:

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio";
- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:
 - in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione procedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
 - a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR, ai sensi dell'articolo 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014 e per quanto specificato nell'Accordo suddetto tra Regione Toscana e MIC del 2018, la Conferenza paesaggistica ai fini della conformazione al PIT/PPR, si esprime verificando negli elaborati:

- il perseguimento degli obiettivi;
- l'applicazione degli indirizzi per le politiche e delle direttive;
- il rispetto delle prescrizioni;

Premesso che:

- i Comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri, avendo già associato nel proprio Ordinamento degli Uffici e dei Servizi la funzione di pianificazione territoriale, hanno costituito l'Ufficio unico di Piano Operativo rispettivamente con Deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 24/06/2020 e con Deliberazione di Giunta comunale n.42 del 10/06/2020, individuando il Comune di Monterotondo Marittimo come Ente capofila;
- con Deliberazione di Giunta comunale di Monterotondo Marittimo n. 60 del 19/08/2020 è stato approvato l'atto di avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo Intercomunale;
- a far data dal 21/12/2020 le funzioni urbanistica ed ambiente dei due comuni sono state assunte dal servizio associato dell'Unione dei Comuni montana Colline Metallifere;
- in data 22/22/2021 si è svolta la Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'articolo 25 della L.R. n. 65/2014 che si è espressa su 14 previsioni esterne al perimetro del territorio urbanizzato;
- con Deliberazione di Giunta Esecutiva n.46 del 27/06/2022 l'Unione di Comuni montana Colline Metallifere ha approvato la proposta di Piano Operativo Intercomunale e ha dato mandato di trasmetterla ai Comuni per l'adozione;
- il Piano Operativo Intercomunale è stato quindi adottato:
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 16/07/2022 dal Comune di Monterotondo Marittimo;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 23 del 27/07/2022 dal Comune di Montieri;
- in relazione all'atto di adozione il Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio della Regione Toscana ha espresso un contributo trasmesso al Comune con nota protocollo regionale n. 390170 del 13/10/2022, al quale sono stati allegati i contributi degli altri settori regionali;
- con Deliberazione n. 13 del 09/02/2023 la Giunta Esecutiva dell'Unione di Comuni Montana Colline Metallifere ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito della adozione del Piano Operativo Intercomunale; le stesse sono state approvate con Deliberazione n.3 del 03/03/2023 dal Consiglio Comunale di Monterotondo Marittimo; con Deliberazione n.5 del 26/04/2023 dal Consiglio Comunale di Montieri;
- in data 04/05/2023, con protocollo regionale n. 208992, l'Unione di Comuni montana Colline Metallifere ha inviato la richiesta di attivazione della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR, indicando il link dal quale scaricare gli elaborati ed in allegato alla pec, è stato trasmesso il file contenente le impronte informatiche HASH dei files scaricabili;

-la documentazione che costituisce oggetto delle valutazioni della Conferenza paesaggistica è costituita dagli elaborati con l'impronta informatica HASH elencati nel documento allegato al verbale della Conferenza paesaggistica (Allegato n. 4).

Considerato che:

-la prima seduta della Conferenza Paesaggistica relativa alla conformazione del Piano Operativo Intercomunale dei comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri (componenti l'Unione Montana Colline Metallifere (GR)), convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 225697 del 15/05/2023, si è tenuta in data 30/06/2023 in modalità videoconferenza, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0414067 del 08/09/2023 e si è conclusa alle ore 13:00 aggiornando i propri lavori alla successiva seduta, che si è concordato di convocare per il 02/08/2023;

-la seconda seduta della Conferenza paesaggistica suddetta, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 319666 del 03/07/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza in data 2/08/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0414067 del 08/09/2023 e si è conclusa alle ore 13:10 aggiornando i propri lavori alla successiva seduta, già convocata per l'08/08/2023;

-la terza seduta della Conferenza paesaggistica in oggetto, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 319666 del 03/07/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza nella data stabilita del 08/08/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0414067 del 08/09/2023 e si è conclusa alle ore 13:10 aggiornando i propri lavori alla successiva seduta, che si è concordato di convocare per il 27/09/2023;

-la quarta seduta della Conferenza paesaggistica suddetta, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 384020 del 09/08/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza nella data stabilita del 27/09/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0471576 del 16/10/2023 e si è conclusa alle ore 13:30 aggiornando i propri lavori alla successiva seduta, che si è concordato di convocare per il 20/10/2023;

-la quinta seduta della Conferenza paesaggistica in oggetto, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 450481 del 03/10/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza nella data stabilita del 20/10/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0513136 del 10/11/2023 e si è conclusa alle ore 14:00 come segue:

- la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dall'Unione e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo Intercomunale e della successiva trasmissione degli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse;
- la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'articolo 21 della Disciplina del PIT-PPR;
- la Soprintendenza, con riferimento alle schede-norma ed alla disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. 42/2004, considerato l'esito delle valutazioni odierne e delle precedenti sedute, riscontra nelle previsioni in esse contenute sufficienti profili di adeguatezza rispetto alla disciplina di PIT-PPR, tuttavia evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l'accesso alle semplificazioni procedurali di cui all'articolo 146 comma 5 del D.Lgs. 42/2004 e pertanto la Soprintendenza, ai fini della conformazione dello strumento in oggetto, ritiene che possa essere espresso parere positivo ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina di piano del PIT/PPR alla verifica di conformazione del Piano Operativo Intercomunale dei Comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri alle seguenti condizioni:
 - per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio sia effettuata ai sensi dell'articolo 23 comma 3 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;
 - nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'articolo 146 del "Codice", continui ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della Conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;
- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Soprintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 30/06/2023, 02/08/2023, 08/08/2023, 27/09/2023 e 20/10/2023 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto e Arezzo e alla presenza, senza diritto di voto, del comune di Montieri componente dell'Unione Montana Colline Metallifere (GR) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Operativo Intercomunale dei comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri, di cui alle, Del. di Giunta Esecutiva n.46 del 27/06/2022 dell'Unione Montana Colline Metallifere, D.C.C. n. 16 del 16/07/2022 del Comune di Monterotondo Marittimo e D.C.C. n. 23 del 27/07/2022 del Comune di Montieri (di adozione) e alle Del. di Giunta esecutiva dell'Unione Montana Colline Metallifere n. 13 del 09/02/2023, D.C.C. n.3 del 03/03/2023 del comune di Monterotondo Marittimo e D.C.C. n.5 del 26/04/2023 del comune di Montieri (di approvazione delle controdeduzioni), si è conclusa come segue:

-la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dall'Unione e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo Intercomunale e della successiva trasmissione degli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse;

-la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'articolo 21 della Disciplina del PIT-PPR;

-la Soprintendenza, con riferimento alle schede-norma ed alla disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. 42/2004, considerato l'esito delle valutazioni odierne e delle precedenti sedute, riscontra nelle previsioni in esse contenute sufficienti profili di adeguatezza rispetto alla disciplina di PIT-PPR, tuttavia evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l'accesso alle semplificazioni procedurali di cui all'articolo 146 comma 5 del D.Lgs. 42/2004 e pertanto la Soprintendenza, ai fini della conformazione dello strumento in oggetto, ritiene che possa essere espresso parere positivo ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina di piano del PIT/PPR alla verifica di conformazione del Piano Operativo Intercomunale dei Comuni di Monterotondo Marittimo e Montieri alle seguenti condizioni:

- per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio sia effettuata ai sensi dell'articolo 23 comma 3 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;
- nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'articolo 146 del "Codice", continui ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE