



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 24035 - Data adozione: 14/11/2023

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n. 65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Strutturale del comune di Follonica (GR) (ID 93864). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 15/11/2023

Numero interno di proposta: 2023AD026902

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione:

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;
- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:
 - in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione precedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
 - a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR, ai sensi dell'articolo 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014 e per quanto specificato nell'Accordo suddetto tra Regione Toscana e MIC del 2018, la Conferenza paesaggistica ai fini della conformazione al PIT/PPR, si esprime verificando negli elaborati:

- il perseguimento degli obiettivi;
- l'applicazione degli indirizzi per le politiche e delle direttive;
- il rispetto delle prescrizioni;

Premesso altresì che:

-il comune di Follonica è dotato di:

- Piano Strutturale approvato con D.C.C. n. 67 del 22 luglio 2005;
- Regolamento Urbanistico approvato con D.C.C. n. 52 del 10/10/2010 e D.C.C. n.30 del 10/05/2011;

-con Deliberazione di consiglio comunale n. 47 del 11/11/2019 il comune di Follonica ha avviato il procedimento di formazione del nuovo Piano Strutturale ai sensi dell'articolo 17 della L.R. n. 65/2014 e contestualmente il procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo e in relazione al suddetto avvio il Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio ha espresso un contributo trasmesso al comune con nota protocollo regionale n. 66988 del 19/02/2020 al quale sono stati allegati i contributi degli altri settori regionali;

-in data 12/04/2021 si è svolta la prima conferenza di copianificazione ai sensi dell'articolo 25 comma 5 della L.R. n.65/2014 che ha esaminato due previsioni esterne al perimetro del territorio urbanizzato;

-il verbale della conferenza di copianificazione è stato trasmesso con nota protocollo regionale n. 177719 del 21/04/2021;

-con Deliberazione di consiglio comunale n.73 del 12/11/2021 il comune di Follonica ha adottato il Piano Strutturale, il relativo avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT n.47 del 24/11/2021;

-in relazione all'atto di adozione suddetto il settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio della Regione Toscana ha espresso un contributo, trasmesso al comune con nota protocollo regionale n. 26109 del 24/01/2022 al quale sono stati allegati i contributi degli altri settori regionali;

-con Deliberazione di consiglio comunale n. 6 del 24/03/2023 il comune di Follonica ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione del Piano Strutturale;

-in data 31/03/2023 il comune di Follonica, con protocollo regionale n. 163261 ha inviato la richiesta di attivazione della Conferenza paesaggistica ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR indicando il link dal quale scaricare gli elaborati;

-il comune di Follonica a seguito di richiesta di integrazione, ha trasmesso l'elenco degli elaborati costituenti il Piano Strutturale, scaricabili dal link indicato, con le relative impronte informatiche HASH;

Considerato che:

-la prima seduta della Conferenza Paesaggistica relativa alla conformazione del Piano Strutturale del comune di Follonica, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 192932 del 21/04/2023, si è tenuta in data 17/05/2023 in modalità videoconferenza, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo

regionale n. 0265170 del 07/06/2023 e si è conclusa alle ore 13:30 aggiornando i propri lavori alla successiva seduta, che si è concordato di convocare per il 09/06/2023;

-la seconda seduta della Conferenza Paesaggistica sopra indicata, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 231737 del 18/05/2023, si è tenuta nella data stabilita del 09/06/2023 in modalità videoconferenza, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0284651 del 16/06/2023 e si è conclusa alle ore 12:00 come segue:

- la Conferenza, sulla base della documentazione prodotta dal comune, alla luce dell'istruttoria condotta ed all'esito delle valutazioni odierne, resta in attesa delle modifiche ed integrazioni richieste, da trasmettere con congruo anticipo, ed aggiorna i propri lavori alla prossima seduta prevista per il 12 luglio 2023, durante la quale verrà preso atto anche delle risultanze dell'esame della proposta di quadro conoscitivo di maggior dettaglio dei beni paesaggistici;

-la terza seduta della Conferenza Paesaggistica in oggetto, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 303639 del 26/06/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza in data 12/07/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0343184 del 14/07/2023 e dallo stesso risulta che:

- la Conferenza apre i lavori alle ore 09:40 e ricorda che ai fini del verbale si intendono ricomprese le premesse, l'istruttoria e gli esiti riportati nei verbali delle precedenti sedute del 17/05/2023 e del 09/06/2023 e nel resoconto del Tavolo Tecnico del 07/06/2023;
- la Conferenza, richiamato il comma 4 dell'art. 3 dell'Accordo che riporta: "Gli atti posti all'esame della Conferenza e la relativa documentazione vengono inoltrati tramite posta certificata, a cura dell'Amministrazione proponente, a tutte le amministrazioni che partecipano alla Conferenza, con adeguato anticipo rispetto alla data di convocazione della stessa", chiede che sia perfezionato l'invio per PEC della documentazione da esaminare; Regione e Soprintendenza si rendono comunque disponibili ad esaminare la documentazione pervenuta per le vie brevi;
- la Conferenza passa all'esame delle norme dello Statuto del Territorio riguardanti la disciplina dei beni paesaggistici di cui al Titolo I della Parte Seconda della Disciplina del PS, limitatamente agli aspetti riguardanti le individuazioni e i riconoscimenti dei Beni Paesaggistici sulla base delle valutazioni espresse nel Tavolo tecnico del 7 Giugno '23 (come da resoconto allegato al verbale della Conferenza del 09/06/2023);
- la Conferenza prende atto che non sono state apportate le ulteriori modifiche richieste durante il Tavolo del 7 Giugno e resta pertanto in attesa degli elaborati modificati;
- in merito alla ricognizione delle aree escluse dalla tutela ex lege ai sensi dell'art.142, co.2 del D.Lgs.42/2004 del Codice dei Beni culturali e del Paesaggio, la Regione e la Soprintendenza fanno presente che nella legenda della tavola trasmessa non è presente un riferimento specifico alle D.M. 2 aprile 1968 n.1444, pertanto si invita l'A.C. a trasmettere un estratto delle NTA delle Zone A e B al fine di poter effettuare una verifica secondo l'approccio valutativo condiviso dal Comitato Tecnico Paritetico ex art.5 del Disciplinare attuativo dell'Accordo di Copianificazione tra Ministero della Cultura e Regione Toscana nel corso della seduta del 28/03/2023;
- l'A.C. specifica che trasmetterà anche gli atti contestuali dai quali si evince il riferimento al DM 1444/1968;
- infine, per quanto riguarda le modifiche non relative alle individuazioni e ai riconoscimenti dei Beni Paesaggistici richieste nelle due sedute del 17/05/2023 e del 09/06/2023, la Conferenza prende atto che è stata trasmessa solo parte della documentazione modificata e che anche le modifiche apportate agli elaborati trasmessi risultano parziali; resta quindi in attesa della trasmissione di tutti gli elaborati modificati secondo le richieste per poter procedere alle valutazioni;

-la quarta seduta della Conferenza paesaggistica suddetta, convocata dalla Regione Toscana con nota protocollo regionale n. 405574 del 01/09/2023, si è tenuta in modalità videoconferenza in data 15/09/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 436289 del 22/09/2023 e si è conclusa alle ore 18:40 restando in attesa delle modifiche ed integrazioni richieste, da trasmettere con congruo anticipo, ed aggiornando i propri lavori alla prossima seduta prevista per il 06/10/2023;

-la quinta seduta della Conferenza paesaggistica in oggetto, convocata dalla Regione con nota protocollo regionale n. 458950 del 06/10/2023 si è tenuta in modalità videoconferenza in data 31/10/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo regionale n. 0513143 del 10/11/2023 e si è conclusa alle ore 11:00 come segue:

- la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Strutturale e della successiva trasmissione degli

elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ivi inclusa la ricognizione dei beni paesaggistici alla luce dei chiarimenti richiesti nel contributo del Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio richiamato nel verbale e allegato (Allegato n. 4);

- la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della Conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;

- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Sovrintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 17/05/2023, 09/06/2023, 12/07/2023, 15/09/2023 e 31/10/2023 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto e Arezzo e alla presenza, senza diritto di voto, del comune di Follonica (GR) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale del medesimo comune di cui alle D.C.C. n. 73 del 12/11/2021 (di adozione) e D.C.C. n. 6 del 24/03/2023, si è conclusa come segue:

-la Conferenza, sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Strutturale e della successiva trasmissione degli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ivi inclusa la ricognizione dei beni paesaggistici alla luce dei chiarimenti richiesti nel contributo del Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio richiamato nel verbale e allegato (Allegato n. 4);

-la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE