



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 14828 - Data adozione: 07/07/2023

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n.65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Strutturale del comune di Pietrasanta (LU) (ID93737).

Preso d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione e alla pubblicazione sul BURT dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 11/07/2023

Numero interno di proposta: 2023AD016533

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l’accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell’articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell’articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione ed in particolare:

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio";

- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:

- in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione procedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
- a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltrechè ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR, ai sensi dell'art.31, co.1 della L.R. 65/2014 e per quanto specificato nell'Accordo suddetto tra Regione Toscana e MIC del 2018, la Conferenza paesaggistica ai fini della conformazione al PIT/PPR, si esprime verificando negli elaborati:

- il perseguimento degli obiettivi;
- l'applicazione degli indirizzi per le politiche e delle direttive;
- il rispetto delle prescrizioni;

Premesso che:

- il Comune di Pietrasanta è dotato di:

- Piano Strutturale, approvato con D.C.C. n. 34 del 10/07/2008 ai sensi della L.R. n. 5/95 e pubblicato su BURT della Regione Toscana n. 40 del 01/10/2008;
- Regolamento Urbanistico approvato con D.C.C. n.31 del 14/07/2014 e pubblicato sul BURT n. 33 del 20/08/2014;

-in considerazione della situazione urbanistica comunale al 27/11/2014 il Comune di Pietrasanta ricade nella casistica di cui all'art. 222 - Disposizioni transitorie generali e disposizioni specifiche per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27 novembre 2014- della L.R. n. 65/2014;

Premesso altresì che:

-il comune di Pietrasanta con D.C.C. n. 40 del 08/08/2019 ha dato avvio al procedimento di formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo comunale ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014;

-la Regione Toscana ha trasmesso i contributi dei settori competenti alla Amministrazione comunale con nota prot. reg. n. 0343013 del 13/09/2019;

-in data 20/06/2020, in modalità video-conferenza, si è tenuta la Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014 al fine di verificare le previsioni non residenziali contenute nel Piano Operativo comportanti impegno di nuovo suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato individuato dal Piano Strutturale vigente ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 65/2014;

-la Conferenza di copianificazione ha ritenuto le previsioni oggetto della Conferenza conformi a quanto previsto dall'art.25 c.5 della L.R.n. 65/2014 ad alcune specifiche condizioni vincolanti;

-il Piano Strutturale è stato adottato contestualmente al Piano Operativo ai sensi dell'art. 19 della L.R. 65/2014 rispettivamente con D.C.C. n. 77 del 13/12/2021 e D.C.C. n. 78 del 13/12/2021, contestualmente sono stati adottati il Rapporto Ambientale ai fini della VAS e il Rapporto d'incidenza ai sensi della L.R. n. 10/2010, il relativo avviso è stato pubblicato sul BURT n. 1 del 05/01/2022;

-nel termine di sessanta giorni dalla pubblicazione, prorogati di ulteriori trenta giorni con D.C.C. n. 3 del 11/02/2022 pubblicata sul BURT n. 10 del 09/03/2020, sono prevenute complessivamente n. 78 osservazioni/contributi al Piano Strutturale e n. 750 osservazioni/contributi al Piano Operativo;

-il Settore regionale Sistemi informativi e Pianificazione del territorio ha trasmesso la propria osservazione con nota prot. reg. n. 0143146 del 05/04/2022 integrata dai pareri dei seguenti settori regionali: Infrastrutture per le attività produttive e il trasferimento tecnologico; Autorità di gestione FEASR. Sostegno delle attività agricole; Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti; Forestazione, Usi civici. Agroambiente; Tutela riqualificazione e valorizzazione del paesaggio; TPL su ferro e marittimo. Mobilità sostenibile; Logistica e cave Prevenzione sismica;

-in ragione del numero e della complessità delle osservazioni pervenute, la Amministrazione Comunale ha deciso di procedere all'esame delle osservazioni/contributi e alla successiva controdeduzione delle osservazioni/contributi inerenti al solo Piano Strutturale; alle n. 78 osservazioni indirizzate al Piano Strutturale si aggiungono n. 19 osservazioni/contributi indirizzate al Piano Operativo che trattano il tema della perimetrazione delle aree boscate, pertinente al Piano Strutturale, per un totale di 96 osservazioni/contributi così suddivise: n. 63

da soggetti privati; n. 25 da associazioni e comitati cittadini, ordini professionali; n. 4 da Autorità ed Enti pubblici, in particolare n. 1 dalla Regione Toscana, n. 1 dal Comune di Pietrasanta, n. 1 dalla Soprintendenza archeologica belle arti e paesaggio di Lucca, n. 1 dalla Provincia di Lucca; n. 5 da associazioni politiche;

-con D.C.C. n. 45 del 28/11/2022 l'Amministrazione comunale di Pietrasanta ha controdedotto alle osservazioni presentate in fase di adozione al Piano Strutturale sono state accolte o parzialmente accolte n. 45 osservazioni sul totale di 96 osservazioni presentate;

-con nota prot. reg. n. 0469367 del 02/12/2022, il Comune ha trasmesso la documentazione relativa all'approvazione del Piano Strutturale ai sensi dell'art. 19 co. 6 della L.R. n. 65/2014, contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, richiedendo contestualmente la convocazione della Conferenza paesaggistica ai sensi dell'art. 31 della L.R. n. 65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT-PPR;

Considerato che:

-la prima seduta della Conferenza paesaggistica convocata dalla Regione con nota prot. reg. n. 0054745 del 01/02/2023 per la data del 13/02/2023, si è svolta in modalità telematica in tale data, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0088574 del 20/02/2023 e si è conclusa come segue:

- richiamate le modifiche e le integrazioni documentali nonché i chiarimenti richiesti al Comune nella seduta, sospende i propri lavori in attesa di ricevere gli elaborati modificati e le relative integrazioni istruttorie ai sensi del comma 8, dell'art. 6, dell'Accordo Mibact-Regione sullo svolgimento della Conferenza paesaggistica, rinviando la Conferenza a successiva seduta da convocarsi con separata comunicazione della Regione;
- il Comune trasmetterà alla Conferenza la documentazione completa relativa al procedimento urbanistico in oggetto, evidenziando le parti modificate rispetto alla fase di adozione e della prima seduta della conferenza paesaggistica;
- relativamente alle modalità di trasmissione della documentazione, si ricorda che dovrà essere trasmessa a tutti gli interessati, tramite Pec, una nota contenente il link nel quale sono presenti tutti gli elaborati oggetto di valutazione da parte della Conferenza, oltre all'elenco dei files con i relativi codici "Hash" degli elaborati contenuti nel link;
- alle ore 13:05 la Conferenza sospende i lavori della seduta;

-la seconda seduta della Conferenza paesaggistica, convocata dalla Regione con nota prot. reg. n. 0226927 del 16/05/2023 per la data del 8/06/2023 si è svolta in modalità telematica in tale data, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0329998 del 06/07/2023 e si è conclusa come segue:

- la Conferenza fa propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Strutturale contenente le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune;
- la Conferenza, in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Strutturale che sarà poi approvato dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati modificati, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del P.S. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;
- alle ore 12:20 la Conferenza sospende i lavori della seduta;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della Conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;

- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Sovrintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della “Disciplina di Piano” del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 13/02/2023 e 8/06/2023 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Lucca e Massa Carrara e alla presenza, senza diritto di voto, del comune di Pietrasanta (LU) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale del medesimo comune di cui alle D.C.C. n. 77 del 13/12/2021 (di adozione) e D.C.C. n.45 del 28/11/2022 (di approvazione delle controdeduzioni), si è conclusa come segue:

-la Conferenza fa propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Strutturale contenente le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune;

-la Conferenza, in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Strutturale che sarà poi approvato dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati modificati, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;

-la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del P.S. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR;

-alle ore 12:20 la Conferenza sospende i lavori della seduta;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE