



REGIONE TOSCANA  
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

**ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 26/06/2023** (punto N 6)

Decisione

N 6

del 26/06/2023

*Proponente*

STEFANIA SACCARDI

DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

*Pubblicità / Pubblicazione* Atto pubblicato su Banca Dati (PBD)

*Dirigente Responsabile* Sabina BORGOGNI

*Direttore* Roberto SCALACCI

*Oggetto:*

FEASR 2014 -2022. Disposizioni per l'accelerazione della spesa in vista della corretta chiusura della programmazione.

*Presenti*

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°0

STRUTTURE INTERESSATE

Denominazione

DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

## LA GIUNTA REGIONALE

Visto il regolamento (UE) N. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio, e ss.mm.ii.;

Visto il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, e ss.mm.ii.;

Visto il regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008, e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il Regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;

CONSIDERATO che il sopra citato Regolamento (UE) 2020/2220 (cosiddetto Regolamento di estensione) ha modificato il Regolamento (UE) n. 1305/2013, prorogando il periodo di durata dei programmi di sviluppo rurale sostenuti dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) fino al 31 dicembre 2022 e dando agli Stati membri la possibilità di finanziare i programmi prorogati attingendo alla corrispondente dotazione di bilancio per gli anni 2021 e 2022 (risorse del Quadro Finanziario Pluriennale QFP) e mettendo a disposizione anche le risorse aggiuntive a titolo dello strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI – EUropean Recovery Investment), istituito dal Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio, per finanziare misure a norma del Regolamento (UE) n. 1305/2013 con l'obiettivo di far fronte all'impatto della crisi COVID-19 e alle sue conseguenze per il settore agricolo e le zone rurali dell'Unione;

Richiamata la DGR n.788 del 4 agosto 2015 con la quale la Regione Toscana prende atto del testo della versione 1 del PSR approvato dalla Commissione europea;

Richiamata la Delibera di Giunta regionale n. 515 del 15/5/2023 con la quale la Regione Toscana ha preso atto della versione 12 del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) approvato dalla Commissione Europea con propria Decisione del 19.4.2023 C(2023) 2752 final;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 518 del 30 maggio 2016 “Reg. (UE) 1305/2013 – FEASR –Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 e s.m.i., che approva “Direttive comuni per l’attuazione delle misure a investimento” e dà mandato ad ARTEA di approvare le Disposizioni

comuni per l'attuazione delle misure ad investimento nei termini stabiliti nelle suddette direttive, da ultimo modificata con DGR n.615 del 5/6/2023;

Visto in particolare il Capitolo 6 "Direttive comuni per la formazione delle graduatorie" delle "Direttive comuni per l'attuazione delle misure ad investimento" del PSR FEASR 2014-2022 che prevede che la Giunta Regionale emana le direttive per la emissione dei bandi e determina gli stanziamenti per il finanziamento delle domande di aiuto utilmente collocate nelle graduatorie approvate da ARTEA e che la stessa Giunta Regionale dispone con proprio atto l'utilizzo delle eventuali economie che si dovessero generare oltre che l'eventuale stanziamento di ulteriori risorse;

Visto il Decreto del Direttore di ARTEA n. 144 del 24 novembre 2021 con il quale vengono approvate le "Disposizioni comuni per l'attuazione delle misure investimento – ver. 5.0";

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1289 del 06/12/2021 "Reg. (UE) n.1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale 2014/2022 della Regione Toscana -Disposizioni specifiche per l'attuazione della sottomisura 8.3 – Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" – annualità 2021";

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 665 del 25 maggio 2020 con la quale sono state approvate le "Disposizioni specifiche per l'attuazione del Bando multimisura Strategia Nazionale Aree Interne – Strategia d'area Garfagnana Lunigiana Media Valle del Serchio Appennino Pistoiese" e ss.mm.ii.;

Considerato che la programmazione del PSR FEASR 2014-2020 è stata estesa fino al 31/12/2022 e che in forza della "Regola N+3", prevista dai sopra citati Regolamenti, il termine ultimo per chiudere la programmazione è il 31/12/2025;

Visto l'articolo 158 del Reg. UE 2021/2115 recante "Disposizioni transitorie" che consentono alla Commissione il potere di adottare atti delegati con misure intese a tutelare i diritti acquisiti e il legittimo affidamento dei beneficiari nella misura in cui ciò è necessario per la transizione dal periodo di programmazione 2014-2022 al 2023-2027 stabilendo in particolare le condizioni alle quali il sostegno approvato dalla Commissione a norma dei regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1308/2013 può essere integrato nel nuovo periodo di programmazione;

Ritenuto necessario prevedere un meccanismo di utilizzazione delle economie che consenta di assegnare prontamente le risorse ai potenziali beneficiari assicurando loro tempi congrui per la realizzazione degli investimenti ammessi a contributo e per la presentazione della domanda di pagamento;

Ritenuto pertanto opportuno per le sottomisure/tipi di operazione del PSR FEASR 2014-2022 di seguito elencati:

- a. Sottomisura 8.3 – "Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" – annualità 2021 - Decreto RT n. 22270 del 15/12/2021;
- b. tipo di operazione 4.4.1 "Conservazione e ripristino degli elementi caratteristici del paesaggio, salvaguardia e valorizzazione della biodiversità" del bando multimisura "Strategia Nazionale Aree Interne - Strategia d'area Garfagnana Lunigiana Media Valle del Serchio Appennino Pistoiese" - Decreto RT n.11879 del 30 luglio 2020;

di introdurre, dalla data di adozione del presente atto e fino al 30 aprile 2024, il seguente meccanismo di assegnazione delle eventuali economie che si dovessero determinare nell'assegnazione delle risorse:

- ARTEA effettua bimestralmente una ricognizione delle economie che si generano rispettivamente in ciascuna delle graduatorie collegate ai suddetti bandi;
- Artea riassegna le economie rilevate nel bando in cui sono state determinate e contestualmente individua le nuove domande potenzialmente finanziabili sulla base delle risorse disponibili, definendo, se del caso, una nuova graduatoria e dandone immediata comunicazione al settore territoriale competente delle nuove domande coinvolte;

Tenuto conto che, per garantire la regolare chiusura della programmazione da parte di Artea, è necessario che gli elenchi di liquidazione trasmessi dagli Uffici istruttori pervengano ad Artea entro il 31 maggio 2025;

Ritenuto pertanto opportuno indicare agli uffici istruttori di tenere conto del termine finale del 31 maggio 2025 per la presentazione ad Artea degli elenchi di liquidazione, nella determinazione di tutte le scadenze da assegnare ai beneficiari nell'atto di assegnazione, compreso le eventuali proroghe;

Dato atto che, per assicurare la corretta rendicontazione alla Commissione europea degli interventi finanziati sarà comunque necessario definire, con successivo atto, una data finale da indicare agli uffici istruttori per l'individuazione del termine ultimo per la presentazione delle domande di pagamento ed eventuali condizioni ai fini dell'assegnazione del contributo ai beneficiari presenti sulle graduatorie di cui al punto 1) oggetto di scorrimento, ai fine della tempestiva rendicontazione sulla programmazione 2014-2022 anche tenendo conto dell'esito della definizione delle regole di transizione da parte della Commissione europea per l'eventuale rendicontazione degli interventi sul Programma Strategico della PAC 2023-27 secondo quanto previsto dall'articolo 158 del Reg. UE 2021/2115;

Vista la decisione di Giunta regionale n. 23/2020, come modificata con decisione n. 18/2022, la quale prevede che qualora a carico di un beneficiario dei fondi FEASR è pendente un procedimento penale per reati gravi sul lavoro indicati nella decisione 4/2016 è possibile, su richiesta dell'interessato, procedere ad una valutazione integrativa finalizzata a verificare la dissociazione dell'impresa dal reato contestato al suo legale rappresentante, tramite la verifica dei seguenti elementi:

- il danneggiato è stato integralmente risarcito;
- l'impresa prova di aver adottato provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti;

Dato atto che l'esperienza maturata nell'applicazione delle richiamate decisioni dimostra che la verifica dell'integrale risarcimento del danneggiato può richiedere tempi lunghi derivanti anche dalla definizione della controversia in sede giudiziaria;

Tenuto conto che l'imminenza della chiusura della programmazione 2014-2022 rende necessario accelerare tutte le procedure connesse alla chiusura e rendicontazione delle operazioni finanziate e pertanto anche la procedura valutativa prevista dalle decisioni 23/2020, come modificata dalla decisione 18/2022;

Ritenuto che, ferma restando l'esigenza di salvaguardare il risarcimento del danneggiato, la dissociazione dell'impresa dal reato contestato al legale rappresentante può essere dimostrata anche tramite presentazione di idonea garanzia o copertura assicurativa comprovante la piena risarcibilità del danneggiato ad esito della quantificazione del danno;

Ritenuto pertanto opportuno stabilire che le condizioni da valutare nell'istruttoria integrativa prevista dalla decisione 23/2020 per la valutazione della dissociazione dell'impresa dal reato contestato al suo legale rappresentante, in deroga alla sospensione dei pagamenti di cui alla decisione n. 4/2016, sono le seguenti:

- il danneggiato è stato integralmente risarcito o viene fornita idonea garanzia o copertura assicurativa comprovante la totale risarcibilità del danneggiato ad esito della quantificazione del danno;
- l'impresa prova di aver adottato provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti;

Vista la delibera di Giunta Regionale n. 1477 del 19.12.2022 recante "MISURA 19 del PSR 2014/2020 – Par. 6.3 -Requisiti di ammissibilità e 8.2 -Responsabilità ed Impegni dei Gruppi di Azione Locale (GAL) del Bando Sostegno allo Sviluppo Locale Leader: decadenza del riconoscimento regionale del Gal Etruria Srl" che:

- dichiara la decadenza del riconoscimento regionale del Gal Etruria Srl;
- affida alla Direzione Agricoltura e sviluppo rurale il mandato di attribuire con ordine di servizio, in accordo con l'organismo pagatore ARTEA, la competenza delle istruttorie delle domande dei beneficiari selezionati dal GAL Etruria ad uno o più settori regionali territoriali della Direzione Agricoltura e sviluppo rurale;

Preso atto che l'istruttoria delle domande di aiuto e di pagamento pendenti presso il GAL Etruria è stata affidata al settore "Attività gestionale sul livello territoriale di Lucca e Massa. Distretti rurali, biologici e del cibo" che ha rilevato che, a causa dell'inoperatività del GAL, sono scaduti inutilmente i termini per l'istruttoria delle domande di proroga, di variante e di anticipo presentate dai beneficiari;

Ritenuto necessario, anche al fine di evitare che l'inoperatività del GAL finisca con il pregiudicare l'efficacia delle politiche perseguite con la programmazione Leader creando grave disagio agli operatori economici che potrebbero essere pregiudicati dai ritardi amministrativi, consentire ai beneficiari selezionati dal GAL Etruria e interessati al completamento degli interventi oggetto di finanziamento di essere rimessi nei termini per la presentazione di eventuali istanze di proroga, di variante e di anticipo e ridefinizione del termine per la presentazione della domanda di pagamento;

Ritenuto opportuno dare mandato al settore “Attività gestionale sul livello territoriale di Lucca e Massa. Distretti rurali, biologici e del cibo” e ad ARTEA di dare attuazione a quanto sopra stabilito indicando ai beneficiari selezionati dal GAL Etruria e interessati alla rimessione in termini un arco temporale di 60 giorni nel quale far pervenire le istanze;

Visto il parere favorevole del CD del 15/6/2023;

a voti unanimi

#### DECIDE

1. per le sottomisure/tipi di operazione del PSR FEASR 2014-2022 di seguito elencati:
  - a. Sottomisura 8.3 – “Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici” – annualità 2021 - Decreto RT n. 22270 del 15/12/2021;
  - b. tipo di operazione 4.4.1 “Conservazione e ripristino degli elementi caratteristici del paesaggio, salvaguardia e valorizzazione della biodiversità” del bando multimisura “Strategia Nazionale Aree Interne - Strategia d'area Garfagnana Lunigiana Media Valle del Serchio Appennino Pistoiese” - Decreto RT n.11879 del 30 luglio 2020;di introdurre, dalla data di adozione del presente atto e fino al 30 aprile 2024, il seguente meccanismo di assegnazione delle eventuali economie che si dovessero determinare nell’assegnazione delle risorse:
  - ARTEA effettua bimestralmente una ricognizione delle economie che si generano rispettivamente in ciascuna delle graduatorie collegate ai suddetti bandi;
  - ARTEA riassegna le economie rilevate nel bando in cui sono state determinate e contestualmente individua le nuove domande potenzialmente finanziabili sulla base delle risorse disponibili, definendo, se del caso, una nuova graduatoria e dandone immediata comunicazione al settore territoriale competente delle nuove domande coinvolte;
2. di indicare agli uffici istruttori competenti per i bandi di cui al punto 1, di tenere conto del termine finale del 31 maggio 2025 per la presentazione ad Artea degli elenchi di liquidazione, nella determinazione di tutte le scadenze da assegnare ai beneficiari nell’atto di assegnazione, compreso le eventuali proroghe;
3. di riservarsi di definire, con successivo atto, una data finale da indicare agli uffici istruttori per l’individuazione del termine ultimo per la presentazione delle domande di pagamento ed eventuali condizioni ai fini dell’assegnazione del contributo ai beneficiari presenti sulle graduatorie di cui al punto 1) oggetto di scorrimento, al fine della tempestiva rendicontazione sulla programmazione 2014-2022 anche tenendo conto dell’esito della definizione delle regole di transizione da parte della Commissione europea per l’eventuale rendicontazione degli interventi sul Programma Strategico della Pac 2023-27 secondo quanto previsto dall’articolo 158 del Reg. UE 2021/2115;
4. di stabilire che le condizioni da valutare nell’istruttoria integrativa prevista dalla decisione 23/2020, come modificata dalla decisione 18/2022, per la valutazione della dissociazione

dell'impresa dal reato contestato al suo legale rappresentante, in deroga alla sospensione dei pagamenti di cui alla decisione n. 4/2016, sono le seguenti:

- il danneggiato è stato integralmente risarcito o viene fornita idonea garanzia o copertura assicurativa comprovante la totale risarcibilità del danneggiato ad esito della quantificazione del danno;

- l'impresa prova di aver adottato provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti;

5. di dare mandato ad ARTEA e al settore competente "Attività gestionale sul livello territoriale di Lucca e Massa. Distretti rurali, biologici e del cibo" di rimettere nei termini, per la presentazione di eventuali istanze di proroga e di anticipo e per la ridefinizione dei termini per la presentazione delle domande di pagamento, i beneficiari selezionati dal GAL Etruria, commissariato con la DGR 1477/2022, i cui termini sono scaduti inutilmente a causa dell'inoperatività del GAL.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

La Dirigente responsabile  
SABINA BORGOGNI

Il Direttore  
ROBERTO SCALACCI