



**Ordinanza commissariale N° 47 del 23/06/2023**

*Oggetto:*

D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 - D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 - L.221/2015 - O.C.D. n. 44/2020. "Costruzione di difese spondali nel fiume Arno in loc. Pieve a Socana" int. Cod. 09IR445/G1. Procedura negoziata ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b), del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021, convertito in L. n. 108/2021.

Aggiudicazione non efficace all'operatore economico CAV. POZZOLINI LORENZO SRL.  
CIG 96684755F8, CUP D76B19001160001.

*Gestione Commissariale:* Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico, ai sensi dell'art. 10 D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 e dell'art. 7 D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014

*Direzione Proponente:* DIREZIONE DIFESA DEL SUOLO E PROTEZIONE CIVILE

*Struttura Proponente:* SETTORE GENIO CIVILE VALDARNO SUPERIORE

*Dirigente Responsabile:* Gennarino COSTABILE

*Pubblicità / Pubblicazione:* Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)

*ALLEGATI N°4*

*ALLEGATI*

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Riferimento</i>
A	No	Verbale del 10/05/2023
B	No	Verbale del 15/05/2023
C	No	Verbale del 16/05/2023
D	No	Verbale del 24/05/2023

*ATTI COLLEGATI N°0*

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 42 Dlgs 33/2013

*Allegati n. 4*

- A*                    *Verbale del 10/05/2023*  
*77237e63699d7d0fb5324478e0647d6aae9bfc1f3e18271d690ecfbb7fa286f5*
- B*                    *Verbale del 15/05/2023*  
*1bd545a4fe27c90d4283dc4be3cef93cd840cda927219d8c298c1e6b1c21b82f*
- C*                    *Verbale del 16/05/2023*  
*a2ed1a0d91851c1bafce10bc8aeb2da6bb8f07c4bf21b5f33aa943cd05d7ed00*
- D*                    *Verbale del 24/05/2023*  
*0667c09f8aec85ad60ceacffbe079497859772a9cf1c7e676059eb14d838db6d*

## IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

VISTO l'art. 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, e ss.mm.ii. recante, tra l'altro, misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio nazionale;

CONSIDERATO che il comma 1 del suddetto decreto dispone che *“a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, i Presidenti della regioni, di seguito denominati commissari di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico, subentrano relativamente al territorio di competenza nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e le regioni ai sensi dell'articolo 2, comma 240, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e nella titolarità delle relative contabilità speciali”*;

VISTO, il comma 2 dell'art. 7 del decreto-legge n. 133/2014 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, e ss.mm.ii. che, tra l'altro, ha definito la modalità di adozione del Piano degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico a valere sulle risorse di bilancio del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ed ha disposto che l'attuazione degli interventi sia assicurata dal commissario di Governo per il contrasto al dissesto idrogeologico, con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'art. 10 del decreto-legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

VISTO il Decreto del Ministero per la Transizione Ecologica del 15/12/2021 relativo all'approvazione dell'elenco degli interventi regionali di mitigazione del dissesto idrogeologico ammessi a finanziamento;

PRESO ATTO che nel Piano Nazionale 2021 ricade l'intervento 09IR445/G1 - Costruzione di difese spondali nel fiume Arno in loc. Pieve a Socana, finanziato con il Fondo Progettazione di cui al D.P.C.M. 14 luglio 2016 “Modalità di funzionamento del Fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico” e all'Ordinanza n. 44 del 07/05/2020 “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – L.221/2015 – Fondo Progettazione- Approvazione nuovo elenco delle progettazioni attuate da soggetti attuatori”;

VISTA l'Ordinanza n. 15 del 02/03/2022 “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – D.P.C.M. 15/12/2021 – Piano Nazionale 2021 approvazione dell'elenco degli interventi e disposizioni per l'attuazione”, nel quale è ricompreso anche l'intervento in oggetto per un importo di finanziamento pari a Euro 710.000,00 ed il Settore Genio Civile Valdarno Superiore è stato individuato quale Settore di cui il Commissario si avvale per la realizzazione dell'intervento;

VISTA l'Ordinanza n. 114 del 02/09/2022 “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – D.P.C.M. 15/12/2021 – Piano Nazionale 2021 impegno di spesa per la realizzazione degli interventi”;

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 37 del 15/05/2023 avente ad oggetto “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 - D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 D.P.C.M. 15/12/2021 - Piano Nazionale 2021 - Modifiche all'Ordinanza n.114 del 02/09/2022”;

DATO ATTO che le risorse necessarie per il finanziamento degli interventi del Piano Nazionale 2021 sono state acquisite nella contabilità speciale vincolata n. 5588 denominata “COMM GOVRISCHIO IDROG TOSCANA” e che la gestione della spesa è stata articolata in capitoli, riferiti ad ogni singolo intervento, relativamente alla natura della spesa stessa;

VISTO il Decreto del Direttore della Direzione Difesa del suolo e Protezione civile n. 8656 del 21/05/2021 con il quale l'Ing. Gennarino Costabile è stato nominato Dirigente Responsabile del

Settore Genio Civile Valdarno Superiore;

RICORDATO che il Dirigente responsabile del contratto (DRC) è il dirigente responsabile del Settore Genio Civile Valdarno Superiore;

RICHIAMATE le Linee Guida ANAC previste dal D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare la Linea Guida n. 3 recante “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 10222 del 26/05/2022 con il quale è stato approvato l’ultimo aggiornamento del gruppo di lavoro dell’intervento in oggetto;

DATO ATTO che Responsabile unico del procedimento per l’intervento in oggetto è l’ing. Marianna Bigiarini, nominata con la predetta Ordinanza n. 21/2023, in sostituzione dell’ing. Simone Nepi, entrambi dipendenti del Settore regionale Genio Civile Valdarno Superiore;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

VISTO il D.L. n. 76 del 16.07.2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020;

VISTO il D.L. n. 77 del 31.05.2021, convertito in Legge n. 108/2021, che ha modificato e prorogato alcune disposizioni del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020;

VISTO il D.L. n. 13 del 24.02.2023 recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l’attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”, che ha modificato e prorogato alcune disposizioni del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, e modificato alcune disposizioni del D.L. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;

VISTO il D.P.R. 05 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del decreto legislativo n. 50/2016;

VISTO il D.M. n. 49 del 07.03.2018, regolamento recante “Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione”;

VISTA la Legge Regionale del 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”, limitatamente alle disposizioni compatibili con il D.Lgs. n. 50/2016;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 669 del 28.06.2021 recante “Adozione modalità operative per la gestione e la verbalizzazione delle sedute di gara e modifiche agli allegati alla delibera 105/2020;

CONSIDERATO che, con la sopra citata D.G.R. n. 669 del 28.06.2021, è stata sospesa per le procedure negoziate, per il periodo di vigenza del Decreto Legge 76/2020, l’applicazione di quanto previsto negli allegati D ed E della Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 105 del 03/02/2020 recante “Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo. Criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo. Revoca D.G.R. n. 367 del 9 aprile 2019. Ulteriori indicazioni per l’effettuazione dei controlli e per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti”;

PRESO ATTO che, con la sopra citata Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 669 del 28.06.2021 è stato stabilito di applicare per le procedure aperte le indicazioni contenute nell’allegato 2 e per le procedure negoziate, per il periodo di vigenza del Decreto Legge 76/2020, le indicazioni contenute negli allegati 3 e 4;

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 156 del 17/11/2022 con il quale è stato approvato in linea tecnica il progetto esecutivo dell'intervento "Costruzione di difese spondali nel fiume Arno in loc. Pieve a Socana" in Comune di Castel Focognano, Cod. 09IR445/G1, CIG 96684755F8, CUP D76B19001160001, conservato agli atti del Settore Genio Civile Valdarno Superiore, composto dagli elaborati richiamati nell'atto citato;

RICORDATO che il progetto esecutivo in parola è stato sottoposto a verifica secondo i criteri previsti dall'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, come da rapporto conclusivo rilasciato dall'Ing. Simone Nepi, quale soggetto verificatore, in data 14/10/2022;

CONSIDERATO che con detta Ordinanza n. 156 si rinviava a successivo atto l'approvazione definitiva del progetto esecutivo e l'indizione della procedura di gara per l'affidamento delle opere in oggetto, previo reperimento integrale della copertura finanziaria;

VISTO il D.M. 43 del 26/01/2023, registrato presso la Corte dei Conti in data 8 febbraio 2023 al n. 366, "Individuazione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Toscana", di approvazione del Piano Nazionale 2022;

TENUTO CONTO che col predetto DM. sono state stanziare risorse ulteriori per dare attuazione all'intervento "Costruzione di difese spondali nel fiume Arno in loc Pieve a Socana" Codice Rendis 09IR048/MT per Euro 205.000,00;

RICHIAMATA l'Ordinanza Commissariale n. 21 del 27/03/2023 "PNRR-M2C4-Inv.2.1a - D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 - D.L. 133/2014 conv. in L.164/2014 - L.221/2015 - O.C.D. n. 44/2020. "Costruzione di difese spondali nel fiume Arno inloc. Pieve a Socana" int. Cod. 09IR445/G1. Approvazione definitiva progetto esecutivo e indizione procedura negoziata ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b), del D.L. n.76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021,convertito in L. n. 108/2021.CIG 96684755F8, CUP D76B19001160001";

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 23 del 27/03/2023 avente ad oggetto "D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 - D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 - D.M. 43 del 26 gennaio 2023 - Piano Nazionale 2022 approvazione elenco interventi e relativo impegno di spesa";

DATO ATTO che la copertura finanziaria del quadro economico dell'intervento oggetto del presente appalto, per un importo totale di Euro 915.000,00, è garantita come di seguito indicato:

- Euro 7.306,58 sul capitolo 11221 della C.S. 5588 già impegnati per servizi relativi a sondaggi, campionamenti e analisi chimiche;
- Euro 702.693,42 sul capitolo 10466 della C.S. 5588 prenotazione di spesa n. 20146;
- Euro 205.000,00 sul capitolo 14633 della C.S. 5588;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27.09.2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021";

DATO ATTO che il CUP del progetto in oggetto è il seguente: CUP D76B19001160001;

DATO ATTO:

- che con la suddetta Ordinanza Commissariale n. 21 del 27/03/2023 si è stabilito di procedere, per l'affidamento delle opere sopra menzionate mediante procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b), del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021, convertito in L. n. 108/2021, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi degli articoli 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 e 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016;

- che con la suddetta Ordinanza è stato approvato l'elenco dei 15 operatori economici da invitare alla procedura negoziata;
- che con lettera Prot AOOGR n. 0155992 / D.060.030.015 del 28/03/2023 inviata tramite start, gli operatori economici suddetti sono stati invitati a partecipare alla gara, e quindi a presentare offerta entro le ore 13:00 del giorno 19/04/2023;
- che entro il suddetto termine di scadenza risultano pervenute numero 9 (nove) offerte;
- che come previsto dalla Delibera della Giunta Regionale n. 669 del 28/06/2021 e come previsto dalla documentazione di gara, la procedura è svolta in modalità telematica e non è prevista la presenza dei rappresentanti degli operatori economici che hanno presentato offerta;
- che con comunicazione inviata tramite sistema START è stata convocata la prima seduta di gara per l'esame della documentazione amministrativa per il giorno 10/05/2023 alle ore 11:00;
- che durante la prima seduta è iniziato l'esame della documentazione amministrativa;
- che con comunicazione inviata tramite sistema è stata convocata la seconda seduta di gara per l'esame della documentazione amministrativa per il giorno 15/05/2023 alle ore 10:00 con eventuale prosecuzione il giorno 16/05/2023;
- che durante la seconda seduta è proseguito l'esame della documentazione amministrativa;
- che il giorno 16/05/2023 sono proseguite, a cura del Dirigente Responsabile del Settore, Ing. Gennarino Costabile, le operazioni di verifica della documentazione di gara ed è emersa la necessità di ricorrere al soccorso istruttorio per richieste di chiarimento o di integrazione per quattro operatori economici;
- che le richieste relative al soccorso istruttorio ed ai chiarimenti sono state chieste ai soggetti interessati via pec e tramite il sistema START ed i concorrenti hanno risposto nei termini assegnati, come risulta dal sistema START;
- che con comunicazione inviata tramite sistema START è stata convocata la quarta seduta di gara per il giorno 24/05/2023 alle ore 10:30;
- che nella seduta di gara del 24/05/2023 il Dirigente ha proceduto all'abilitazione dei concorrenti che hanno aderito al soccorso istruttorio e tutti i nove (9) operatori economici partecipanti sono stati ammessi alla successiva fase di gara di valutazione delle offerte economiche. Durante la medesima seduta il Dirigente ha proceduto all'estrazione della classifica di gara tramite la specifica funzione su Start;

Visti i verbali della prima seduta di gara del 10/05/2023 (allegato A), della seconda seduta di gara del 15/05/2023 (allegato B), della terza seduta di gara del 16/05/2023 (allegato C) e della quarta seduta di gara del 24/05/2023 (allegato D);

Ritenuto necessario prendere atto delle risultanze delle sedute di gara sopra richiamate;

Ricordato che l'appalto viene aggiudicato con il criterio del minor prezzo mediante offerta a prezzi unitari con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse secondo le modalità previste dagli articoli 97, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, in quanto l'appalto non riveste carattere transfrontaliero certo;

Dato atto che, dal calcolo effettuato secondo il criterio di cui all'art. 97, comma 2-bis del D.Lgs. 50/2016, tramite la piattaforma START, risulta che la soglia di anomalia è pari a € 510.011,701, corrispondente al ribasso del 27.53348 %.

Considerato pertanto che l'offerta migliore non anomala è risultata quella dell'impresa CAV. POZZOLINI LORENZO SRL, con sede legale in Empoli, che ha offerto un importo pari ad Euro 535.668,203 (corrispondente ad un ribasso del 23,888 % sull'importo a base di gara) al netto dell'iva

e al netto degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 25.362,460, per un importo totale offerto al netto dell'iva pari ad Euro 561.030,663;

Considerato che è stata compiuta, ai sensi dell'art 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, la verifica del costo della manodopera indicato dall'operatore economico CAV. POZZOLINI LORENZO SRL, pari ad € 160.000,00 al netto dell'IVA, e che tale verifica, effettuata sulla documentazione trasmessa dall'operatore economico e conservata agli atti del Settore, ha dato esito positivo;

Ritenuto pertanto di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara per l'affidamento dei lavori di "Costruzione di difese spondali nel Fiume Arno in loc. Pieve a Socana in Comune di Castel Focognano." int. Cod. 09IR445 G1, CUP D76B19001160001, all'operatore economico CAV. POZZOLINI LORENZO SRL con sede legale in Empoli C.F./P.IVA: 04362570485;

Dato atto che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che sul predetto operatore CAV. POZZOLINI LORENZO SRL sono stati avviati i controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 mediante il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE), istituito da ANAC con Delibera 27 luglio 2022, n. 464;

Dato atto che, a seguito dell'esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rilasciate dall'aggiudicatario in sede di gara, si procederà, con successivo atto, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

#### O R D I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1) di approvare i verbali della prima seduta di gara del 10/05/2023 (allegato A), della seconda seduta di gara del 15/05/2023 (allegato B), della terza seduta di gara del 16/05/2023 (allegato C) e della quarta seduta di gara del 24/05/2023 (allegato D);

2) di dare atto che la verifica del costo della manodopera indicato dall'operatore economico CAV. POZZOLINI LORENZO SRL, effettuata sulla documentazione trasmessa dall'operatore economico e conservata agli atti del Settore, si è conclusa con esito positivo;

3) di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara relativa all'intervento di realizzazione dei lavori di "Costruzione di difese spondali nel Fiume Arno in loc. Pieve a Socana in Comune di Castel Focognano." int. Cod. 09IR445 G1, CUP D76B19001160001, all'operatore economico CAV. POZZOLINI LORENZO SRL con sede legale in Empoli C.F./P.IVA: 04362570485, che ha offerto un ribasso del 23,888 % sull'importo a base di gara, per un importo pari ad Euro 535.668,203 al netto dell'iva e al netto degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 25.362,460, per un importo totale offerto al netto dell'iva pari ad Euro 561.030,663;

4) di rinviare a successivo atto, a seguito dell'esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rilasciate dall'aggiudicatario in sede di gara, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

5) di procedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, e di disporre che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

6) di procedere alle pubblicazioni, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 38/2007;

Il presente atto è pubblicato sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della l.r. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione tutti gli allegati nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il Dirigente  
GENNARINO COSTABILE

Il Commissario di Governo  
EUGENIO GIANI

Il Direttore  
GIOVANNI MASSINI