



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 25222 - Data adozione: 20/12/2022

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli 31 della L.R. n.65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Operativo con contestuale Variante al Piano Strutturale del Comune di Montignoso (MS). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 21/12/2022

Numero interno di proposta: 2022AD028444

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs.42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs.42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una conferenza di servizi, detta "conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 22.03.2015 pubblicato sul BURT n. 28 del 20.05.2015;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico che, ai commi 2 e 3 prevede:

- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti (con diritto di voto);
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, (senza diritto di voto);

Ricordato altresì che l’articolo 21 comma 5 della Disciplina di Piano del PIT/PPR prevede che, la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata:

- a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici;
- b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l’accordo fra MIBACT e Regione Toscana ai sensi dell’articolo 31 comma 1 della L.R. n.65/2014 e dell’articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico

(PIT PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16.12.2016 e successivamente aggiornato in data 17.05.2018;

Richiamato, in particolare, l'articolo 6 comma 5 dell'Accordo suddetto, a norma del quale:

- in via ordinaria la conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione procedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
- a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'art. 8 della L.R. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'art. 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MIC e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che l'articolo 21 comma 5 della Disciplina di Piano del PIT/PPR prevede che, la valutazione della conformazione o dell'adeguamento dell'atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Rilevato che, ai sensi dell'articolo 4 "Oggetto della Conferenza paesaggistica" comma 2 lettera d) dell'Accordo sopra citato fra Mibact (oggi MIC) e Regione Toscana, sono oggetto della Conferenza paesaggistica, le varianti agli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica già conformati che interessino beni paesaggistici non ascrivibili alla categoria di "variante generale" ai sensi della L.R. n.65/2014;

Premesso che il Comune di Montignoso:

- è dotato di Piano Strutturale approvato con Deliberazione di C.C. n. 3 del 05.02.2019 e di Regolamento Urbanistico approvato con Deliberazione di C.C. n. 65 del 29.07.1999;
- con Deliberazione n. 32 del 13.05.2019 il Consiglio Comunale ha avviato il Piano Operativo "Approvazione documento di avvio del procedimento per redazione Nuovo Piano Operativo Comunale ai sensi della LRT n. 65/2014 e s.m.i. e contestuale Avvio del processo di valutazione ambientale strategica (VAS) e Valutazione di Incidenza (VI) ai sensi della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.";
- con Deliberazione n. 50 del 17.09.2019 il Consiglio Comunale ha approvato l'atto di integrazione al Piano Operativo "Integrazione al documento di avvio del procedimento per redazione Nuovo Piano Operativo Comunale ai sensi della LRT n. 65/2014 e s.m.i., con il Programma delle attività di informazione e partecipazione";
- nell'ambito del procedimento di formazione del Piano Operativo ha individuato alcune previsioni corrispondenti a Polarità esterne al territorio urbanizzato comportanti impegno di suolo non edificato per la realizzazione di nuove attività a carattere turistico ricettivo e di servizio, denominate P1 (P20 nel P.S.), P2 (P19 nel P.S.), P4 (P18 nel P.S.), P5 (P17 nel P.S.), P7 (P15 nel P.S.);
- ha ritenuto per tali previsioni di non procedere all'adozione, richiedendo preventivamente la convocazione della Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'articolo 25 della L.R. n. 65/2014;
- con Deliberazione n. 32 del 07.08.2020 ha adottato il Piano Operativo ad esclusione delle suddette Polarità ed ha pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana BURT n. 36 parte II del 02.09.2020 l'avviso di adozione del Piano Operativo contestualmente al Rapporto Ambientale corredato della Sintesi non tecnica e Studio di Incidenza, ai sensi dell'articolo 19, comma 2 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 25, comma 1 della L.R. n. 10/2010 con deposito, presso l'Ufficio Urbanistica comunale, ai sensi dell'articolo 19 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 25 della L.R. n. 10/2010 e pubblicazione sul sito web del Comune, della proposta di Piano, del Rapporto Ambientale corredato dalla Sintesi non tecnica e dello Studio di Incidenza per 60 giorni consecutivi dalla pubblicazione sul BURT, a seguito della pubblicazione sono pervenute complessivamente n. 214 osservazioni/contributi;
- in data 22.01.2021 si è svolta la Conferenza di Copianificazione con esito favorevole, nel rispetto dei rilievi ivi evidenziati ed in particolare, la Conferenza di Copianificazione ha evidenziato l'opportunità di verificare che il Piano Strutturale riporti le quantità corrispondenti ai nuovi insediamenti ed alle nuove funzioni introdotte attraverso la Conferenza di Copianificazione, nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 5 comma 3 del DPGR 32/R/2017;
- con Deliberazione n. 32 del 16.02.2021 la Giunta Comunale ha approvato il documento di avvio del procedimento per la redazione della Variante puntuale al Piano Strutturale e contestuale avvio del processo di

valutazione ambientale strategica, al fine di dare attuazione a quanto evidenziato in sede di Conferenza di Copianificazione;

- con nota datata 31.05.2021 del Servizio Urbanistica ha effettuato il deposito delle indagini di cui al DPGR 5/R/2020 presso il Settore Genio Civile Toscana Nord, ai fini dell'adozione della Variante puntuale al Piano Strutturale e all'adozione delle Polarità di Piano Operativo;

-con nota datata 07.06.2021 il Settore Genio Civile Toscana Nord ha comunicato il n. di deposito 2225 del 07.06.2021;

- con Deliberazione n. 26 del 09.06.2021 il Consiglio Comunale ha adottato la Variante puntuale al Piano Strutturale e contestualmente le polarità del Piano Operativo "Adozione variante puntuale al Piano Strutturale e contestuale adozione delle Polarità di Piano Operativo";

-con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 09.06.2021 ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute al Piano Operativo adottato con D.C.C. n. 32/2020 ed in particolare con tale D.C.C. n.27/2021 ha accolto parzialmente alcune osservazioni, ha adottato/riadottato alcune previsioni e ha modificato/integrato alcuni elaborati di Piano Operativo indicati in Delibera;

- ha trasmesso, con nota datata 1.07.2021 protocollo regionale n. 027360 alla Regione Toscana, alla Provincia di Massa Carrara, al Segretariato Regionale del MiBACT ed alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio, la D.C.C. n. 27/2021 sopra indicata con il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate unitamente ai relativi elaborati del Piano Operativo chiedendo la convocazione della Conferenza paesaggistica ai fini delle verifiche di conformazione ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR indicando il link dal quale scaricare gli elaborati di Piano;

- ha pubblicato l'atto sopra citato D.C.C. n. 26/2021 di adozione relativo alle polarità del Piano Operativo e alla Variante contestuale al Piano Strutturale sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) n. 27 parte II del 07.07.2021 con il relativo avviso di "Adozione variante puntuale al Piano Strutturale e contestuale adozione delle Polarità di Piano Operativo – avviso di adozione ai sensi dell'art. 19 della L.R. 65/2014 e di avvio delle consultazioni ai sensi dell'art. 25 della L.R. n.10/2010";

- ha depositato la Deliberazione suddetta n.26/2021 corredata di tutti gli allegati presso l'Ufficio Urbanistica del Comune ai sensi dell'articolo 19 della L.R. n. 65/2014 ed ai sensi dell'articolo 25 della L.R. n. 10/2010, con pubblicazione sul sito web del Comune per 60 giorni consecutivi dalla data di pubblicazione sul BURT, nel termine dei 60 giorni risultano pervenuti, n. 3 osservazioni e 5 contributi così ripartiti: n. 2 osservazioni da parte di soggetti privati e consiglieri comunali; n. 1 osservazione da parte dell'Ufficio Urbanistica comunale; n. 1 contributo da parte di Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale; n. 1 contributo da parte di ARPAT; n. 2 contributi da parte della Regione Toscana; n. 1 contributo da parte della Capitaneria di Porto di Marina di Carrara;

-con Deliberazione n. 9 del 31.03.2022 il comune di Montignoso ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute "Approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni relative all'atto di "Adozione Variante puntuale al Piano Strutturale e contestuale adozione delle Polarità di Piano Operativo" di cui alla D.C.C. n. 26 del 09.06.2021 e contestuale riadozione di previsione di Piano Strutturale;

- ai fini della conformazione della Variante puntuale al Piano Strutturale e della conformazione delle Polarità di Piano Operativo al PIT/PPR, ai sensi dell'articolo 21, comma 2 della Disciplina di PIT/PPR, conclusa la fase delle osservazioni il Comune di Montignoso ha trasmesso con nota protocollo n. 0167435 del 22/04/2022 alla Regione Toscana, alla Provincia di Massa Carrara, al Segretariato Regionale MiBACT ed alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio competente per territorio, il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate e i relativi elaborati chiedendo la riattivazione della Conferenza paesaggistica;

Dato atto che la Conferenza paesaggistica suddetta per la conformazione del Piano Operativo con contestuale Variante al Piano Strutturale del comune di Montignoso si è svolta in modalità telematica nelle sei sedute appresso indicate:

- nella prima seduta del 29.9.2021 convocata dalla Regione con nota protocollo n. 313663 del 2.08.2021, il relativo verbale è stato trasmesso con nota del 15.10.2021 con protocollo n. 401803;

- nella seconda seduta del 15.11.2021 convocata dalla Regione con nota protocollo n. 441740 del 13.11.2021, si è conclusa con la richiesta di modifiche e integrazioni, il relativo verbale è stato trasmesso con nota protocollo n. 452481 del 22.11.2021;

-nella terza seduta del 7.12.2021 convocata dalla Regione con nota 24.11.2021 protocollo n. 457481, si è conclusa con la richiesta di integrazioni aggiornando i propri lavori alla seduta successiva, il relativo verbale è stato trasmesso con nota 29.03.2022 protocollo n. 131715;

-nella quarta seduta del 23.06.2022 convocata dalla Regione con nota 14.6.2022 protocollo n. 243015 a seguito di richiesta di riattivazione da parte del comune di Montignoso del 10.05.2022 con protocollo n. 189912, originariamente convocata per il 29.03.2022 con protocollo n. 84642 del 2.3.2022 convocazione poi annullata con nota 28.03.2022 protocollo n. 130406, si è conclusa richiedendo integrazioni e modifiche, il relativo verbale è stato trasmesso con nota 1.07.2022 protocollo n. 264812;

-nella quinta seduta del 29.07.2022 convocata dalla Regione con nota 28.06.2022 protocollo n. 259982, si è conclusa:

- facendo propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiornando i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della Variante al Piano Strutturale contenenti le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune;
- richiedendo, in considerazione delle modifiche o integrazioni che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Operativo e variante al Piano Strutturale, che saranno poi approvati dal Consiglio Comunale, la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati modificati, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- precisando che la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del Piano Operativo e di Variante al Piano Strutturale comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'articolo 21 della Disciplina del PIT/PPR ;

il relativo verbale è stato trasmesso con nota 2.08.2022 protocollo n. 306224, a seguito del quale il comune con nota 15.11.2022 protocollo n. 437543, ha trasmesso la documentazione richiesta;

-nella sesta seduta del 12.12.2022 convocata dalla Regione con nota 22.11.2022 protocollo n.450432 (con nota 22.11.2022 protocollo n. 452054 è stato cambiato l'orario di convocazione), si è conclusa in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della contestuale Variante al Piano Strutturale e della successiva trasmissione della richiesta di Conferenza paesaggistica conclusiva anticipando che:

- per le previsioni da attuarsi attraverso Piani Attuativi, la verifica della progettazione, in scala adeguata, sarà effettuata ai sensi dell'articolo 23 comma 3, della "Disciplina di Piano del PIT/PPR";
- nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'articolo 146 del "Codice", continuerà ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

il relativo verbale è stato trasmesso con nota 22.11.2022 protocollo n. 452054;

Viste le determinazioni assunte dalla Conferenza paesaggistica nel corso delle sedute sopra citate, i cui verbali sono acquisiti agli atti dell'ufficio;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della conferenza" comma 7 dell'accordo sopracitato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul BURT convocherà nuovamente la conferenza paesaggistica;

- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact e alla competente Soprintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli 21 della “Disciplina di Piano” del PIT/PPR e, 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 29.9.2021, 15.11.2021, 7.12.2021, 23.6.2022, 29.7.2022 e 12.12.2022 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Lucca e Massa Carrara e alla presenza, senza diritto di voto, del Comune di Montignoso e della Provincia di Massa per la conformazione al PIT/PPR del Piano Operativo con contestuale Variante al Piano Strutturale del Comune di Montignoso, di cui alle D.C.C. n. 32 del 07.08.2020, n. 26 del 09.06.2021, n. 27 del 09.06.2021 e n. 9 del 31.03.2022 ha concluso i lavori valutando il suddetto strumento conforme al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico nel rispetto delle condizioni riportate nei verbali sopra citati, acquisiti agli atti d’ufficio;

2. Di dare atto che, a seguito della Conferenza paesaggistica di cui al punto 1):

- l’amministrazione comunale di Montignoso potrà procedere con l’approvazione in consiglio comunale del Piano Operativo con contestuale Variante al Piano Strutturale, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso delle sedute della Conferenza paesaggistica;

- la Regione Toscana procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell’atto approvato comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all’articolo 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;

- a seguito della valutazione conclusiva in ordine all’esito della verifica di conformità al Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico dell’atto di governo del territorio di cui al precedente punto 1), il comune di Montignoso provvederà alla pubblicazione dell’avviso di approvazione ai sensi dell’articolo 19 della L.R. n. 65/2014 sul BURT al fine di acquisirne l’efficacia decorsi trenta giorni dalla pubblicazione medesima;

3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell’articolo 7bis comma 3 del Dlgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell’Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE