



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO REGIONALE

SETTORE BIBLIOTECA E DOCUMENTAZIONE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO.
ASSISTENZA GENERALE AL CORECOM.

Responsabile di settore Cinzia GUERRINI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 5 del 26-04-2018

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della
Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con
deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 637 - Data adozione: 29/07/2019

Oggetto: Decreto a contrarre per il servizio di accesso al Portale giuridico Enti Locali e La mia biblioteca WKI: 50 accessi contemporanei per la Regione Toscana e la rete COBIRE. Accesso alla Banca dati Sicurezza e ambiente.

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 01/08/2019

Numero interno di proposta: 2019AD000765

VISTA la legge regionale 5 febbraio 2008 n. 4 e successive modificazioni ed integrazioni (Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale);

VISTO il decreto legislativo 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTO il regolamento 22 novembre 2011, n. 16 (Regolamento interno di organizzazione del Consiglio) e successive modifiche;

VISTA la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 (Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale) ed in particolare le disposizioni organizzative relative al Consiglio regionale (capo VII);

VISTO il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 (Regolamento interno di amministrazione e contabilità - RIAC);

VISTO l'ordine di servizio n. 3 del 13 dicembre 2016 "Definizione della microstruttura del Settore Biblioteca e documentazione. Archivio e protocollo. Comunicazione, editoria, URP e sito Web. Tipografia";

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è individuato nella Dott.ssa Elena Michelagnoli;

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale 4 dicembre 2018, n. 105, "Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2019-2020-2021";

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 15 gennaio 2019, n.1, "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019-2020-2021";

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 15 gennaio 2019, n.2, "Bilancio gestionale esercizio finanziario 2019";

VISTE le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazioni al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019 -2020 -2021, nonché le deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l'anno 2019;

VISTA in particolare la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 18 luglio 2019, n. 72, "6^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019-2020-2021 e conseguente variazione al bilancio gestionale".

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza per il triennio 2019-2021 del Consiglio Regionale, approvato con deliberazione U.P. n. 20 del 06.03.2019;

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., il quale prevede che le Pubbliche Amministrazioni di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema

telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RICHIAMATO l'art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento" del D.Lgs. 50/2016, e in particolare il comma 2, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale n. 73 del 24 settembre 2015 "Intesa tra l'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale e la Giunta Regionale della Toscana per l'unificazione delle Biblioteche del Consiglio e della Giunta Regionale" la quale stabilisce che la Biblioteca del Consiglio Regionale assicuri e garantisca la documentazione e l'informazione necessarie allo svolgimento delle funzioni istituzionali del Consiglio e della Giunta Regionale;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 111 del 2 dicembre 2015 "Disciplinare di organizzazione del coordinamento delle biblioteche e delle strutture documentarie della Regione Toscana (COBIRE) a seguito della riunificazione delle Biblioteche del Consiglio e della Giunta regionale" la quale stabilisce che la rete garantisca i propri prodotti e servizi ai dipendenti degli enti aderenti mediante la sottoscrizione di abbonamenti collettivi;

CONSIDERATO che, per il regolare svolgimento dei propri compiti istituzionali, gli uffici della Regione Toscana e degli enti aderenti alla rete COBIRE si trovano nella necessità abituale di consultare banche dati giuridiche prontamente aggiornate contenenti legislazione comunitaria, nazionale e locale, prassi, giurisprudenza, dottrina, guide operative nelle molteplici materie di competenza consultabili da più postazioni in contemporanea;

VISTO che per tali motivi questa amministrazione ha in corso, con la Wolters Kluwer Italia srl, un abbonamento con scadenza 31/12/2019 costituito da accessi al *Portale giuridico Enti locali*, a *La mia Biblioteca WKI on line* ed alla banca dati *Sicurezza e Ambiente*; che l'accesso a tale abbonamento è esteso a tutte le strutture COBIRE mediante riconoscimento IP e che sono, altresì, fornite n. 4 password VIP da destinare in via esclusiva a funzionari della Regione Toscana i quali, per ragioni di lavoro, necessitano di consultare la banca dati al di fuori dalla rete regionale;

VISTE le comunicazioni delle Direzioni regionali e dell'Avvocatura della Giunta regionale e dei Settori del Consiglio regionale, agli atti d'ufficio, in risposta alla nota prot. 21468/6.5.4 del 7/11/2018 in cui si chiedeva, nell'ambito della rilevazione del fabbisogno delle acquisizioni documentarie per l'anno 2019, di segnalare anche il fabbisogno di risorse di interesse generale utilizzate nell'ambito della propria attività fra cui il portale Leggi d'Italia in scadenza il 31/12/2019;

VISTE le comunicazioni, agli atti d'ufficio, degli enti aderenti alla rete COBIRE (IRPET, ARPAT, ARS Toscana, Biblioteca Innocenti Library e Toscana Promozione) con cui hanno manifestato il rinnovato interesse all'utilizzo del portale Leggi d'Italia;

DATO ATTO che:

- il Portale Giuridico Enti Locali è composto da diversi moduli, tra i quali Leggi e Codici d'Italia, Leggi regionali, Diritto comunitario, Prassi, Repertorio Giurisprudenza, Cassazione civile e penale,

Corti di merito, Enciclopedia Digesto civile, Enciclopedia Digesto commerciale, Enciclopedia Digesto pubblico, etc., e comprende anche un ricco elenco di riviste in formato .pdf con annate arretrate quali Azienda Italia, Corriere di merito, Immobili e proprietà, Il fisco, Obbligazioni e contratti etc., costituendo una completa e costantemente aggiornata banca dati giuridica per le Pubbliche amministrazioni;

- La mia biblioteca WKI costituisce, altresì, un valido strumento di lavoro in quanto repertorio in linea aggiornato e pregresso di migliaia di volumi pubblicati dalle case editrici CEDAM, UTET giuridica, IPSOA, Il Fisco e Leggi d'Italia dal 2006 a oggi, consultabili sia da PC che da tablet secondo 16 aree tematiche di carattere giuridico-amministrativo;

VISTA la relazione del Responsabile del Procedimento Dott.ssa Elena Michelagnoli del 25/07/2019 (allegato "A" al presente provvedimento formandone parte integrante e sostanziale), nella quale:

- attesta che il servizio da acquisire non è presente sul sito www.acquistinretepa.it e non esistono Convenzioni/Accordi quadro attivi su CONSIP;
- attesta che il servizio di accesso al *Portale giuridico* e a *La mia biblioteca WKI* prevede la possibilità di estendere il servizio agli enti che entreranno a far parte della rete COBIRE durante il periodo di validità dell'abbonamento 01/01/2020-31/12/2022;
- propone di procedere per il servizio di 50 accessi contemporanei al *Portale giuridico Enti Locali*, *La mia biblioteca WKI on line* per la rete COBIRE e a *Sicurezza e ambiente* ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. b) n.3 del d.lgs 50/2016 all'affidamento mediante RdO su START, rivolgendosi direttamente alla società Wolters Kluwer, che produce in esclusiva e gestisce il *Portale giuridico Enti Locali*, *La mia biblioteca WKI on line* e la banca dati *Sicurezza e Ambiente*, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità previsti dalla normativa di settore;
- al fine dell'adozione, ai sensi dell'art.32 comma 2 del d.lgs 50/2016, della determina a contrarre propone la documentazione predisposta per l'espletamento in via telematica su START della procedura di affidamento:
 - schema di lettera d'invito/disciplinare a presentare l'offerta;
 - Integrazione alle "Dichiarazioni per la partecipazione" ex art. 80 del Dlgs 50/2016 e comunicazioni conto corrente dedicato;
 - Patto d'integrità;
precisando che a tali documenti possano essere apportate eventuali precisazioni e marginali modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si dovessero rendere necessarie per adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così la necessità, meramente formale, di una nuova approvazione mediante atto espresso, in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui alla legge 7 agosto 1990, n 241;
- propone di condurre la procedura ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. 50/2016 con il criterio del prezzo più basso, determinando in complessivi Euro 384.301,00 netto IVA l'importo da porre a base della RDO in riferimento ad una durata contrattuale del servizio pari a 36 mesi, dando altresì atto che tale spesa è da ripartire così come segue:
 - per l'anno 2020 (12 mesi) è pari ad Euro 128.101.00, oltre IVA 4%;
 - per l'anno 2021 (12 mesi) è pari ad Euro 128.100,00, oltre IVA 4%;
 - per l'anno 2022 (12 mesi) è pari ad Euro 128.100,00, oltre IVA 4%;

- che dà atto che è esclusa la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi di sicurezza;
- dà atto che è stata espletata la procedura per acquisire il Codice Identificativo di Gara (CIG) e che questo risulta essere il seguente: 79890840AE;

RITENUTO di condividere la relazione del Responsabile del Procedimento, Dott.ssa Elena Michelagnoli, del 25/07/2019;

RILEVATO che, dalle ricerche effettuate dall'ufficio:

- la società Wolters Kluwer che produce in esclusiva (dovrebbe essere nella relazione e dire perchè abbiamo bisogno proprio di quel prodotto) il *Portale Giuridico Enti, La mia Biblioteca WKI on line e la banca dati Sicurezza e Ambiente*, è iscritta al Sistema di acquisti telematici del Consiglio Regionale della Toscana - START;

CONSIDERATO che l'accesso alle banche dati in oggetto può essere sottoscritto unicamente tramite Wolters Kluwer, azienda che ne produce in esclusiva i contenuti e li implementa, nonché distribuisce i prodotti sopra descritti e che tale servizio prevede una spesa pari a Euro 384.301,00 IVA esclusa in riferimento ad una durata contrattuale pari a 36 mesi a prezzo bloccato con pagamento di canone annuale;

VISTI gli obblighi di ricorso ai sistemi telematici di acquisto di cui all'art. 79, commi 2 e 3 del R.I.A.C.;

RITENUTO pertanto di dare corso, ai sensi dell'art.63 comma 2 lett. b) del Dlgs 50/2016 a una procedura sulla piattaforma telematica Regionale START di affidamento alla Società Wolters Kluwer Italia srl per il servizio di accesso al Portale giuridico Enti Locali e La mia biblioteca WKI: 50 accessi contemporanei per la Regione Toscana e la rete COBIRE. Accesso alla Banca dati Sicurezza e ambiente, con le modalità e la documentazione predisposta dal Responsabile del procedimento, ossia:

- schema di lettera d'invito/disciplinare a presentare l'offerta; (all. B al presente provvedimento);
- Integrazione alle "Dichiarazioni per la partecipazione" ex art. 80 del Dlgs 50/2016 e comunicazioni conto corrente dedicato; (all.C al presente provvedimento);
- Patto d'integrità (all.D al presente provvedimento);

VISTO che il presente appalto è inserito nel programma degli appalti 2019 del Consiglio regionale della Toscana approvato con deliberazione 28 novembre 2018, n. 130;

CONSIDERATO che il finanziamento della ritenuta a garanzia dello 0,50%, prevista dall'art. 30, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, deve essere interamente imputato sull'ultimo anno contrattuale in quanto il relativo importo potrà essere svincolato soltanto in sede di liquidazione finale;

DATO ATTO che, sulla base della ripartizione della spesa proposta dal RUP, l'importo della ritenuta a garanzia è pari a Euro 640,51 per il 2020 e ad Euro 640,50 per le annualità 2021 e 2022;

RITENUTO pertanto di assumere, ai sensi dell'art. 27 del RIAC, le seguenti prenotazioni di impegno di spesa sul capitolo 10289 "Acquisto risorse digitali condivise con COBIRE" (codifica V livello U 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021:

- una prenotazione di € 132.558,91 per il servizio dell'anno 2020, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31/12/2020;
- una prenotazione di € 132.557,88 per il servizio dell'anno 2021, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31/12/2021;

RITENUTO altresì di rinviare a successivo atto amministrativo l'assunzione di un impegno di spesa per l'anno 2022 per un importo di € 134.556,25, comprensivo della restituzione della ritenuta a garanzia dello 0,50%, una volta approvato il bilancio di previsione finanziario 2020 – 2022 del Consiglio regionale, al fine di completare il finanziamento dell'affidamento;

RICHIAMATA la Delibera ANAC del 19 dicembre 2018 n.1174 (Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2019) la quale stabilisce che, in relazione all'importo complessivo posto a base di gara, sia versato all'ANAC un contributo di euro 225,00 da parte della stazione appaltante;

PRESO ATTO della nota del settore Provveditorato, Servizi generali e Contratti a firma del dirigente Piero Fabrizio Puggelli n. 6237/5.5 del 3 aprile 2012 con cui sono individuate le modalità operative di versamento delle contribuzioni per le procedure di gara all'ANAC;

PRESO ATTO degli accordi intercorsi tra gli uffici della Giunta regionale e quelli del Consiglio in merito al pagamento della contribuzione obbligatoria all'ANAC, di cui alla lettera della Giunta regionale del 27 gennaio 2012 a firma del dirigente del Settore contratti (Prot. AOO GRT 24889/D.060 agli atti dell'Ufficio);

RITENUTO, a copertura della quota di contribuzione a carico della stazione appaltante, di assumere uno specifico impegno di spesa di euro 225,00, sul Capitolo 10392 (codifica V Livello: 1.04.01.04.001) del bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021 – annualità 2019, quale contributo per la procedura di gara relativa al servizio di cui trattasi a favore della Regione Toscana - Giunta regionale, dando atto che il pagamento all'Autorità verrà effettuato in maniera unitaria da parte del Settore Contratti della Giunta regionale, dopo che l'Autorità avrà reso disponibile, nell'apposita area riservata del "Servizio riscossione", il bollettino MAV, e dando altresì atto che la prestazione è esigibile entro il 31.12.2019;

DATO ATTO che trattandosi di mera fornitura di servizi, è esclusa la predisposizione del DUVRI (documento unico valutazione rischi da interferenze) e la conseguente stima dei costi di sicurezza;

PRESO ATTO che tutta la documentazione richiamata nel presente decreto è conservata agli atti del Settore;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria, l'esatta imputazione della spesa e la corretta applicazione contabile della normativa fiscale;

Tutto ciò premesso e considerato, per le motivazioni sopra esposte e in applicazione delle disposizioni richiamate;

DECRETA

- 1) **di approvare** l'istruttoria compiuta dalla responsabile del Procedimento, Dott.ssa Elena Michelagnoli, di cui alla relazione del 25/07/2019; (all. A al presente provvedimento);

- 2) **di dare corso**, ad apposita RDO finalizzata al “Servizio di accesso al *Portale giuridico Enti Locali* e *La mia biblioteca WKI*: 50 accessi contemporanei per la rete COBIRE. Accesso alla Banca dati *Sicurezza e ambiente*” (CIG 79890840AE), rivolgendosi direttamente alla società Wolters Kluwer che produce in esclusiva e gestisce il portale, la biblioteca in linea e la banca dati oggetti del presente servizio per una durata contrattuale del servizio pari a 36 mesi dando atto che l'importo da porre a base della RDO pari a Euro 384.301,00 netto IVA è da ripartire così come segue:
- per l'anno 2020 (12 mesi) è pari ad Euro 128.101,00, oltre IVA 4%;
 - per l'anno 2021 (12 mesi) è pari ad Euro 128.100,00, oltre IVA 4%;
 - per l'anno 2022 (12 mesi) è pari ad Euro 128.100,00, oltre IVA 4%;
- 3) **di approvare** la documentazione predisposta dalla Responsabile del Procedimento e allegata al presente provvedimento sotto la lettere B,C,D, all'uopo predisposti, precisando che a tali documenti possano essere apportate eventuali precisazioni e marginali modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si dovessero rendere necessarie per adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così la necessità, meramente formale, di una nuova approvazione mediante atto espresso, in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui alla legge 7 agosto 1990, n 241;
- 4) **di assumere**, ai sensi dell'art. 27 del RIAC, le seguenti prenotazioni di impegno di spesa sul capitolo 10289 “Acquisto risorse digitali condivise con COBIRE” (codifica V livello U 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021, tenuto conto che il finanziamento della ritenuta a garanzia dello 0,50%, prevista dall'art. 30, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, deve essere interamente imputato sull'ultimo anno contrattuale in quanto il relativo importo potrà essere svincolato soltanto in sede di liquidazione finale:
- una prenotazione di € 132.558,91 per il servizio dell'anno 2020, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31/12/2020;
 - una prenotazione di € 132.557,88 per il servizio dell'anno 2021, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31/12/2021;
- 5) **di rinviare** a successivo atto amministrativo l'assunzione di un impegno di spesa per l'anno 2022 per un importo di € 134.556,25, comprensivo della restituzione della ritenuta a garanzia dello 0,50%, una volta approvato il bilancio di previsione finanziario 2020 – 2022 del Consiglio regionale, al fine di completare il finanziamento dell'affidamento;
- 6) **di assumere** un impegno di spesa di euro 225,00, sul Capitolo 10392 (codifica V Livello: 1.04.01.04.001) del bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021 – annualità 2019, quale contributo per la procedura di gara relativa al servizio in oggetto a favore della Regione Toscana - Giunta regionale, dando atto che il pagamento all'Autorità verrà effettuato in maniera unitaria da parte del Settore Contratti della Giunta regionale, dopo che l'Autorità avrà reso disponibile, nell'apposita area riservata del “Servizio riscossione”, il bollettino MAV, e dando altresì atto che la prestazione è esigibile entro il 31.12.2019;
- 7) **di rinviare** a successivo atto di affidamento del servizio la trasformazione in impegno delle prenotazioni di cui al precedente punto 4);

- 8) **di provvedere**, in relazione al presente atto, agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 26, 27 e 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.”

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale secondo le modalità disciplinate dall'articolo 120, comma 5 del Codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs. 104/2010.

LA DIRIGENTE

Allegati n. 4

- A* *Relazione Rup*
bc6a7e4ce884df7e6a341b833b3c0d10eb59d8a2e7c121e29efdbf2e03cc32e7
- B* *Schema di lettera d'invito*
f874ccdaf7692183ed76ca08c6b128078aa7c223f7b814d8b19131bec3d14a43
- C* *Integrazioni alle dichiarazioni per la partecipazione*
c82f68b9fd65c6b4eba47baf0c1d35235003f80008fd380389410e0650a72743
- D* *Patto d'integrità*
52080a31a84026fd27eb4ce58e64e3ce67dbbc1351ac87eed4382e4b24aaa4b2

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE
Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CERTIFICAZIONE