



**REGIONE TOSCANA**

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO  
REGIONALE  
AREA DI COORDINAMENTO ASSISTENZA ISTITUZIONALE  
SETTORE ASSISTENZA GIURIDICA E LEGISLATIVA

**Responsabile di settore Fabrizio MASCAGNI**

Incarico: Ordine di Servizio artt. 4bis, 7 e 9 L.R. 1/2009 n. 207 del 27-05-2019

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della  
Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con  
deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

**Numero adozione: 419 - Data adozione: 30/05/2019**

Oggetto: Organizzazione giornate di studio in occasione del quarantennale della costituzione  
dell'Osservatorio legislativo interregionale (OLI) per il 6 e 7 giugno 2019. Impegno di spesa a  
favore dei relatori.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 04/06/2019

Numero interno di proposta: 2019AD000537

## IL DIRIGENTE

### VISTI:

- la legge regionale 5 febbraio 2008, n. 4 (Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale), articolo 5bis che al comma 1 dispone che: "L'Assemblea legislativa, tramite il settore legislativo, gestisce l'organizzazione dell'Osservatorio legislativo interregionale, unitamente alle sue risorse finanziarie";
- la legge regionale. 8 gennaio 2009, n.1 (Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale);
- il Regolamento interno del Consiglio regionale 27 giugno 2017, n. 28 (Regolamento interno di amministrazione e contabilità);
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- la deliberazione del Consiglio regionale 4 dicembre 2018, n. 105 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2019-2020-2021);
- la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 15 gennaio 2019, n. 1 (Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019-2020-2021);
- la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 15 gennaio 2019, n. 2 (Bilancio gestionale esercizio finanziario 2019), con la quale si assegnano, anche, le risorse finanziarie alle articolazioni dirigenziali;
- le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019-2020-2021, nonché le deliberazioni dell'Ufficio di presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l'anno 2019;
- in particolare, la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 20 marzo 2019, n. 26, "2^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019-2020-2021 e conseguente variazione al bilancio gestionale";
- il decreto 409 del 27 maggio 2019 "Variazione compensativa tra capitoli del bilancio gestionale di competenza dirigenziale (art. 15 del Regolamento interno di amministrazione e contabilità n. 28 del 27 giugno 2017) per organizzare l'evento relativo al quarantennale della costituzione dell'Osservatorio legislativo interregionale (OLI) previsto per il 6 e 7 giugno 2019";
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2018-2020 del Consiglio regionale, approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del 31 gennaio 2018, n. 10;
- il decreto 412 del 28 aprile 2016 della dirigente del Settore di assistenza giuridica e legislativa con il quale Carla Paradiso è stata nominata responsabile dell'istruttoria dei procedimenti amministrativi e contabili inerenti la gestione delle attività di competenza della segreteria tecnica dell'Osservatorio legislativo interregionale;

PRESO ATTO che il responsabile dell'istruttoria ha dichiarato l'insussistenza di conflitti di interessi in merito al procedimento in oggetto (art. 6-bis legge 241/1990) e che l'istruttoria, svolta in maniera completa e regolare, si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento (art. 6, comma 1, lettera e) legge 241/1990);

DATO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'art.6-bis della legge 241/1990 non sussiste da parte del sottoscritto alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

PRESO ATTO che:

- 1) presso il Settore Assistenza giuridica e legislativa del Consiglio regionale della Toscana è istituita la segreteria organizzativa dell'Osservatorio legislativo interregionale (OLI), strumento di collegamento e formazione tra gli uffici legislativi dell'Assemblea, dei Consigli e delle Giunte regionali e provinciali, costituito nel 1979 dalle Regioni e dalle Province autonome a partecipazione su base volontaria;
- 2) la Segreteria tecnica dell'Osservatorio legislativo interregionale svolge una serie di mansioni per organizzare e rendere fruibili a tutte le Regioni che vi partecipano le attività di formazione, informazione, comunicazione e scambio di documentazione;
- 3) l'Osservatorio legislativo interregionale per l'anno 2019 in cui ricorre il quarantennale della propria costituzione, ha deciso di organizzare una riunione *speciale* con temi riguardanti la qualità della legge regionale, il regionalismo differenziato e le dimensioni territoriali delle autonomie regionali;
- 4) sono state individuate le date del giovedì 6 e del venerdì 7 giugno 2019 per lo svolgimento di due giornate di studio che si terranno presso l'Assemblea regionale Siciliana, anche in ragione della ricorrenza del primo Seminario regionale che si tenne a Palermo nell'aprile del 1989, dedicato interamente alle tecniche legislative, a seguito del quale poi fu emanato nel 1991 il primo manuale di tecnica legislativa delle Regioni "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi", il quale è tuttora il principale e migliore strumento di lavoro degli uffici legislativi regionali;
- 5) sono stati invitati ad intervenire docenti universitari che hanno sempre posto al centro della loro attività di studio il regionalismo e la qualità della legge e che pertanto sono particolarmente qualificati sugli argomenti oggetto delle giornate di studio;

CONSIDERATO che l'Assemblea regionale Siciliana, in qualità di regione ospitante, si occuperà di tutta la logistica e dell'organizzazione delle due giornate di studio, mentre per i relatori sarà necessario prevedere il rimborso delle spese di viaggio, di vitto e di alloggio a carico dell'Osservatorio legislativo interregionale;

CONSIDERATO CHE:

- a) l'Osservatorio legislativo interregionale ha, all'interno del bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021 del Consiglio regionale della Toscana, propri capitoli di spesa per le esigenze organizzative delle proprie riunioni e attività;
- b) tali capitoli sono alimentati con risorse finanziarie derivanti dalle quote annuali di adesione all'OLI versate dalle regioni e dalle province autonome aderenti come previsto dall'articolo 5bis, comma 2, della legge regionale 5 febbraio 2008, n. 4 (Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale);

VERIFICATO CHE il capitolo di spesa dedicato ai rimborsi spese di relatori invitati agli eventi dell'OLI ha la necessaria capienza e, in particolare, il capitolo 10075 "Rimborsi spese a relatori e a convegni e riunioni OLI" (codifica V livello 1.03.02.11.999) che è stato opportunamente integrato con variazione compensativa tra capitoli ai sensi dell'articolo 15 del Regolamento interno di amministrazione e contabilità del 27 giugno 2017, n. 28 (decr. n. 409/2019);

RILEVATO che nelle precedenti riunioni dell'Osservatorio legislativo interregionale sono stati individuati i sotto elencati docenti universitari che, in possesso dei necessari requisiti di competenza e di esperienza come risulta dai curriculum acquisiti agli atti dell'ufficio, interverranno all'iniziativa dedicata al quarantennale della costituzione dell'OLI prevista per il 6 e 7 giugno a Palermo in qualità di relatori:

- Michele Cortelazzo, professore ordinario di Linguistica Italiana -Università di Padova;
- Giovanni Tarli Barbieri, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Firenze;
- Giandomenico Falcon, professore emerito di Diritto Amministrativo – Università di Trento;
- Stelio Mangiameli, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Teramo;
- Beniamino Caravita di Toritto, professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico - Università "La Sapienza" di Roma;
- Guido Rivosecchi, professore ordinario di Diritto Pubblico - Università LUMSA di Palermo
- Giuseppe Verde, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Palermo;
- Felice Giuffrè, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Catania

RICHIAMATO il programma delle due giornate di studio in onore della ricorrenza del quarantennale della costituzione dell'OLI prevista per il 6 e 7 giugno 2019 a Palermo, come riportato nell'allegato A, dal quale risultano le date di svolgimento dell'evento, i nominativi dei relatori e i titoli degli interventi;

DATO ATTO che i relatori non percepiranno alcun compenso, ma soltanto il rimborso documentato delle spese sostenute per viaggio, alloggio e vitto;

VISTO il decreto del Segretario generale 18 dicembre 2018, n. 22 "Direttiva in materia di affidamento, pubblicità e comunicazione degli incarichi per il Consiglio regionale";

RICORDATO che il conferimento degli incarichi di docenza e intervento a convegni e seminari non è soggetto alla procedura di comparazione, così come previsto dalla sopra citata direttiva;

VISTI i curriculum degli interessati, agli atti dell'ufficio, dai quali si evince che gli stessi posseggono le competenze necessarie per lo svolgimento dei suddetti interventi;

RILEVATO che per i rimborsi si deve tenere conto delle spese di viaggio in aereo A/R dalle città di partenza dei relatori con arrivo a Palermo, del soggiorno e del vitto e che tali rimborsi delle spese sostenute saranno effettuati dietro presentazione di idonea documentazione contabile e amministrativa;

RILEVATA la difficoltà di stabilire con sufficiente precisione il costo dei servizi necessari alla partecipazione dei relatori a causa della variabilità delle offerte relative ai biglietti dei voli aerei, in classe economy, e ipotizzata una spesa di alloggio e di vitto per i due giorni di convegno, è stato deciso di individuare quale impegno di spesa la cifra massima di seguito indicata per ciascun relatore quale rimborso delle spese sostenute, sempre a seguito della presentazione di documentazione analitica dei costi sopportati:

NOMINATIVO RELATORE	IMPEGNO DI SPESA	RIMBORSO PER
Michele Cortelazzo	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giovanni Tarli Barbieri	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giandomenico Falcon	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Stelio Mangiameli	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Beniamino Caravita di Toritto	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Guido Rivosecchi	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giuseppe Verde	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Felice Giuffrè	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
TOTALE	€ 6.400,00	

CONSIDERATO che gli interventi di cui sopra in qualità di relatori alle due giornate di studio organizzate dall'Osservatorio legislativo interregionale per il 6 e 7 giugno:

- danno luogo al solo rimborso spese senza scopo remunerativo e pertanto esulano dall'ambito di applicazione dell'articolo 7 del d.lgs. 165/2001;
- non sono soggetti a pubblicazione ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 33/2013, con conseguente comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica, in applicazione anche di quanto indicato al punto 5 dell'allegato A del decreto del Segretario generale 22/2018, "Direttiva in materia di affidamento, pubblicità e comunicazione degli incarichi per il Consiglio regionale", poiché si tratta di solo rimborso spese per interventi a seminari, convegni o eventi con finalità divulgativa,

di confronto o di dibattito e saranno pubblicati come elenco in apposita sezione in Amministrazione trasparente;

- si configurano come prestazioni di lavoro autonomo occasionale, ai sensi dell'articolo 67, comma 1, lett. l) del d.p.r. 917/1986, escluse dal campo di applicazione dell'IVA con oneri IRAP a carico del Consiglio regionale, per conto dell'Osservatorio legislativo interregionale;

RICHIAMATA la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate 11 luglio 2013, n. 49/E relativa al "Regime fiscale dei rimborsi spese – art. 25 del DPR n. 600 del 1973" per prestazioni di lavoro autonomo occasionale, in base alla quale nell'ipotesi di prestazioni di lavoro autonomo occasionale per il cui svolgimento sia previsto solamente il rimborso delle spese strettamente necessarie per l'esecuzione della prestazione stessa o l'anticipo delle stesse da parte del committente, senza alcun compenso a favore del lavoratore, le somme corrisposte possono non essere assoggettate alla ritenuta alla fonte di cui all'articolo 25 del d.p.r. 600/1973, previa acquisizione dei relativi titoli certificativi;

DATO ATTO che sui rimborsi spese suddetti gravano gli oneri IRAP a carico dell'Amministrazione, e che la relativa quantificazione sarà determinata in sede di liquidazione della spesa effettivamente sostenuta;

RITENUTO pertanto di impegnare una spesa complessiva di € 6.400,00 sul capitolo 10075 "Rimborsi spese a relatori e a convegni e riunioni OLP" (codifica V livello 1.03.02.11.999) del bilancio di previsione per l'esercizio 2019, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre del 2019, a seguito della presentazione della documentazione relativa alle spese effettuate;

DATO ATTO che la suddetta spesa rientra nell'ambito di applicazione dell'articolo 6, comma 8, del decreto-legge 78/2010, convertito dalla legge 122/2010;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria e l'esatta imputazione della spesa;

#### DECRETA

1. di organizzare per il quarantennale della costituzione dell'Osservatorio legislativo interregionale lo svolgimento di due giornate di studio individuate nel 6 e 7 giugno 2019, che si terranno a Palermo presso l'Assemblea regionale Siciliana, anche in ragione della ricorrenza del primo Seminario regionale che si tenne a Palermo nell'aprile del 1989, dedicato interamente alle tecniche legislative, a seguito del quale poi fu emanato nel 1991 il primo manuale di tecnica legislativa delle Regioni "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi", il quale è tuttora il principale e migliore strumento di lavoro degli uffici legislativi regionali;
2. di affidare, per tale occasione, gli interventi previsti per le due giornate di studio del 6 e 7 giugno 2019 a Palermo, ai seguenti relatori :
  - Michele Cortelazzo, professore ordinario di Linguistica Italiana -Università di Padova;
  - Giovanni Tarli Barbieri, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Firenze;
  - Giandomenico Falcon, professore emerito di Diritto Amministrativo – Università di Trento;
  - Stelio Mangiameli, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Teramo;
  - Beniamino Caravita di Toritto, professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico - Università "La Sapienza" di Roma;
  - Guido Rivosecchi, professore ordinario di Diritto Pubblico - Università LUMSA di Palermo
  - Giuseppe Verde, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Palermo;
  - Felice Giuffrè, professore ordinario di Diritto Costituzionale – Università di Catania
3. di assumere, ai sensi dell'articolo 29 del regolamento interno di amministrazione e contabilità, i seguenti impegni di spesa a favore dei relatori, sul capitolo 10075 "Rimborsi spese a relatori e a

convegni e riunioni OLI” (codifica V livello 1.03.02.11.999) del bilancio di previsione per l’esercizio 2019, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre del 2019, a seguito della presentazione della documentazione relativa alle spese effettuate:

NOMINATIVO RELATORE	IMPEGNO DI SPESA	RIMBORSO PER
Michele Cortelazzo	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giovanni Tarli Barbieri	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giandomenico Falcon	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Stelio Mangiameli	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Beniamino Caravita di Toritto	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Guido Rivosecchi	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Giuseppe Verde	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
Felice Giuffrè	€ 800,00	spese di viaggio A/R, vitto e alloggio
<b>TOTALE</b>	<b>€ 6.400,00</b>	

4. di dare atto che gli importi sono soggetti agli oneri IRAP a carico dell’Amministrazione e che la relativa quantificazione sarà determinata in sede di liquidazione della spesa effettivamente sostenuta;
5. di dare atto che la liquidazione relativa al rimborso spese sarà effettuata dietro presentazione di idonea documentazione e nei limiti degli impegni di spesa di cui alla tabella al punto 3;
6. di dare atto che la suddetta spesa rientra nell’ambito di applicazione dell’articolo 6, comma 8, del decreto-legge 78/2010, convertito dalla legge 122/2010;
7. di provvedere alla liquidazione con successivi atti, ai sensi dell’articolo 33 del regolamento interno di amministrazione e contabilità.

IL DIRIGENTE

*Allegati n. 1*

A            *Programma OLI giugno 2019 quarantennale*  
*e198436277bad69c6346626f3c16c5f06903d34c0e7ebe203bbdf193c02ecd2b*

**CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**  
**Positivo**

**CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA**  
**Positivo**

**CERTIFICAZIONE**