



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO REGIONALE

SETTORE ANALISI FATTIBILITA' E VALUTAZIONE POLITICHE. ASSISTENZA dif. civico, garante detenuti e aut. partecipazione

Responsabile di settore Luciano MORETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 5 del 26-04-2018

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 139 - Data adozione: 25/02/2019

Oggetto: Decreto a contrarre per il servizio di un piano di comunicazione del Difensore civico
CIG Y232746705

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 28/02/2019

Numero interno di proposta: 2019AD000172

IL DIRIGENTE

Vista la L.R. 5 febbraio 2008, n. 4 "Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale";

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii;

Vista la legge regionale 8 gennaio 2009, n. 1 "Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale";

Visto il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 "Regolamento interno di amministrazione e contabilità" (r.i.a.c.);

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 4 dicembre 2018, n. 105, (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2019-2020-2021);

Vista la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 15 gennaio 2019, n. 1 (Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2019-2020-2021);

Vista la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 15 gennaio 2019, n. 2 (Bilancio gestionale esercizio finanziario 2019);

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Visto il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2018-2020 del Consiglio regionale, approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del 31 gennaio 2018 n. 10;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli Enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);

Vista la legge regionale 27 aprile 2009, n. 19 (Disciplina del Difensore Civico regionale);

Preso atto che il programma di attività del Difensore civico 2018-19 presentato all'Ufficio di Presidenza, ai fini dello stanziamento delle risorse finanziarie necessarie alla sua realizzazione, in data 28 maggio 2018 (prot. 11262/1.10.4, agli atti di ufficio) prevede, fra l'altro, la realizzazione di un piano della comunicazione articolato in una pluralità di interventi;#

Visto l'ordine di servizio n. 5 del 28 maggio 2018 "Settore Analisi di fattibilità e per la valutazione delle politiche. Assistenza al Difensore civico, al Garante dei detenuti e all'Autorità per la partecipazione e nomina dei responsabili unici dei procedimenti amministrativi" con il quale il funzionario Simona Bonatti, titolare della PO "Attività di segreteria, di supporto amministrative, contabile ed organizzativo è stata nominata responsabile unico dei procedimenti afferenti l'affidamento e l'acquisto diretto ai sensi dell'art. 36, lettera a), d.lgs. 50/2016 Procedura MEPA e procedura telematica START dei servizi e forniture degli organismi di garanzia;

Ritenuto di individuare in relazione alla istruttoria in oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 il funzionario Simona Bonatti quale responsabile unico del procedimento (RUP) e direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

Tenuto conto del vigente quadro normativo di disciplina degli approvvigionamenti delle amministrazioni pubbliche in particolare:

- dell'articolo 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip Spa ovvero ne utilizzino i

parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse convenzioni;

- dell'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del d. lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento della relativa procedura, e quindi della facoltà concessa di procedere con modalità non telematica a decorrere dal 1° gennaio 2017 per acquisti di importo inferiore a 1.000,00 euro;
- dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, il quale consente alle stazioni appaltanti di procedere ad affidamento diretto, per importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'articolo 32 del d.lgs. 50/2016 e, in particolare, il comma 2 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 82 Decreto a contrarre" del regolamento 27 giugno 2017, n. 28 "Regolamento interno di amministrazione e contabilità" (R.I.A.C.);

Tenuto conto, altresì, del RIAC che:

- all'articolo 90 disciplina le procedure di scelta del contraente per le acquisizioni sottosoglia, stabilendo che per importi fino a € 20.000,00, IVA esclusa, gli uffici possono procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- all'articolo 82, comma 3, conferma la possibilità, nel caso di procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), d.lgs. 50/2016, di affidare direttamente tramite decreto a contrarre;
- all'art. 85, comma 3 del R.I.A.C. consente di procedere mediante affidamento diretto previa la rilevazione dei prezzi di mercato;

Ritenuto di condividere la relazione della responsabile del procedimento, Simona Bonatti, del 22 febbraio 2019 (All A) del presente provvedimento con il quale :

- attesta che per il servizio richiesto non esistono convenzioni attive su CONSIP SpA e propone di attivare una procedura con confronto competitivo, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, ricorrendo al sistema telematico regionale START per l'affidamento del servizio relativo alla realizzazione del piano della comunicazione del Difensore civico consultando almeno tre operatori economici presenti sulla piattaforma, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità previsti dalla normativa;
- propone di condurre la procedura sulla base dello schema di lettera di invito a presentare offerta da aggiudicare con il criterio del minor prezzo di cui all'articolo 95, comma 4, lettera b) del d.lgs. 50/2016, determinando in complessivi euro 15.285,00 oltre IVA, pari ad euro 18.647,70, IVA inclusa, l'importo stimato;
- dà atto che è stata espletata la procedura per acquisire il codice identificativo di gara (CIG) e che questo risulta essere il seguente: n. Y232746705
- attesta che la procedura per l'affidamento del servizio in oggetto non è stata inserita nel programma annuale degli appalti per l'anno 2019, approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza 28 novembre 2018, n. 130 "Approvazione del programma appalti 2019 - 2020" e sue successive modifiche e integrazioni, in quanto l'importo complessivo è inferiore a euro 20.000,00;

- attesta che sul competente capitolo di spesa 10586 "Attività di comunicazione del Difensore civico" codifica V livello 01.03.02.02.004, del bilancio di previsione 2019 del Consiglio regionale vi è la necessaria copertura finanziaria ed è quindi possibile assumere una specifica prenotazione di impegno per l'importo complessivo di euro 18.647,70, IVA inclusa.

- attesta, altresì, che, con successivo atto di affidamento del servizio, tale prenotazione di spesa sarà trasformata in impegno di spesa, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre 2019;

Data atto che la procedura di affidamento è disciplinata dai seguenti documenti:

- lo schema di lettera di invito a presentare l'offerta, con i relativi moduli allegati Integrazione alle "Dichiarazioni per la partecipazione" ex art. 80 del d.lgs. 50/2016 e comunicazioni conto corrente dedicato (ALL B);

- la dichiarazione di accettazione delle clausole contrattuali (ALL D);

- il patto d'integrità (All E);

ritenendo altresì opportuno che a tali documenti possano essere apportate eventuali precisazioni e marginali modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si dovessero rendere necessarie per adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così la necessità, meramente formale, di una nuova approvazione mediante atto espresso, in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della legge 7 agosto 1990, n 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso agli atti amministrativi"*;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 31 del RIAC, il sopra citato affidamento diretto sarà effettuato entro il 31 dicembre 2019 e che, ai sensi dell'articolo 26, comma 3 bis, del d.lgs. 81/2008, non è richiesta la predisposizione del DUVRI (Documento unico valutazione rischi da interferenze) e della relativa stima dei costi di sicurezza;

Preso atto che la suddetta spesa rientra nell'ambito di applicazione dell'articolo 6 comma 8 della legge 122/2010;

Dato atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 6 e 6-bis della legge 241/1990, ha dichiarato che non sussiste alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in merito al procedimento in oggetto (Allegato C);

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art.6-bis della Legge 241/1990, non sussiste da parte del sottoscritto alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto e che l'istruttoria svolta, completa e regolare, si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento;

Accertata la disponibilità finanziaria, l'esatta imputazione della spesa e la corretta applicazione contabile della normativa fiscale;

DECRETA

1. di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, ad attivare una procedura con confronto competitivo, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, ricorrendo al sistema telematico regionale START per l'affidamento del servizio relativo alla realizzazione del piano della comunicazione del Difensore civico consultando almeno tre operatori economici presenti sulla piattaforma, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità previsti dalla normativa;

2. di approvare:

- lo schema di lettera di invito a presentare l'offerta, con i relativi moduli allegati Integrazione alle "Dichiarazioni per la partecipazione" ex art. 80 del d.lgs. 50/2016 e comunicazioni conto corrente dedicato (ALL B);

- la dichiarazione di accettazione delle clausole contrattuali (ALL D);

- il patto d'integrità (All E);

ritenendo altresì opportuno che a tali documenti possano essere apportate eventuali precisazioni e

marginali modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si dovessero rendere necessarie per adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così la necessità, meramente formale, di una nuova approvazione mediante atto espresso, in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della legge 7 agosto 1990, n 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso agli atti amministrativi"*;

3. di assumere una prenotazione di impegno per l'importo di euro 18.647,70, IVA inclusa, sul capitolo 10586 "Attività di comunicazione del Difensore civico" (codifica V livello 01.03.02.02.004) del bilancio di previsione 2019 del Consiglio regionale, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre 2019;

4. di rinviare al successivo atto di affidamento del servizio la trasformazione in impegno della prenotazione di cui al precedente punto 3;

Allegati n. 5

- A Relazione del RUP*
8638d5cdec75fe10c0aa836b4f8961c8f7e0b0d3e92b5d26a6aaf653f5c36535
- B Lettera di invito a presentare offerta*
84b9e31c299522c1a8a2d81322696fbde2ca005e85b37eba52f27b9ee85aa751
- C attestazione responsabile del procedimento*
31a91746bc0d5753f945e92d2ca68cbb6631b70e3641a4e4d316fd53ec492f65
- D accettazione clausole contrattuali*
407aa925179466f1842fbf88f3ae995650310ea424c2296d461035563e1c43cb
- E Patto di integrità*
02ca293b067e04cbd030b77a2cea7671efc194fe02dfe5dd3eaac7be64cbbbc7

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE
Positivo

CERTIFICAZIONE