



REGIONE TOSCANA
Consiglio Regionale

Settore “Analisi di fattibilità e per la valutazione delle politiche. Assistenza al Difensore civico, al Garante dei detenuti e all’Autorità per la partecipazione”

#

#

Firenze, 4 febbraio 2019

Al Dirigente del Settore
Analisi di fattibilità e per la valutazione delle politiche. Assistenza al Difensore civico, al Garante dei detenuti e all’Autorità per la partecipazione

SEDE

Oggetto: Legge regionale 19 novembre 2009, n.69 Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale. Art. 15 del Regolamento di amministrazione e contabilità n. 28 del 27 giugno 2017 (RIAC) – Variazione al bilancio gestionale di competenza dei dirigenti per organizzazione evento “Carcere e Giustizia ripartire dalla Costituzione – Rileggendo Margara” (8 e 9 febbraio 2019) . Affidamento incarichi ed impegni di spesa.

RELAZIONE DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto l’ordine di servizio n. 5 del 28 maggio 2018 “Settore Analisi di fattibilità e per la valutazione delle politiche. Assistenza al Difensore civico, al Garante dei detenuti e all’Autorità per la partecipazione e nomina dei responsabili unici dei procedimenti amministrativi” con il quale il funzionario Simona Bonatti, titolare della PO “Attività di segreteria, di supporto amministrative, contabile ed organizzativo” è stata nominata responsabile unico dei procedimenti afferenti l’affidamento e l’acquisto diretto ai sensi dell’art. 36, lettera a), d.lgs. 50/2016 procedura MEPA e procedura telematica START dei servizi da svolgersi in occasione di eventi organizzati dagli organismi di garanzia;

Preso atto che il Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale organizza un evento in data 8 e 9 febbraio 2019 dal titolo “Carcere e Giustizia ripartire dalla Costituzione – Rileggendo Margara” che si terrà il giorno 8 febbraio 2019 presso la sede del Consiglio regionale, Palazzo Bastogi, via Cavour, 18 e il giorno 9 febbraio 2019 presso il cenacolo di S. Apollonia Via san Gallo, 25 Firenze;

Richiamato il programma del convegno come riportato nell’allegato A dal quale risulta la data di svolgimento del convegno, i relatori incaricati e i relativi impegni orari;

Rilevato che, nell’ambito di svolgimento della suddetta iniziativa, il Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale ha deciso di prevedere il rimborso a piè di lista delle spese di viaggio e alloggio ai soggetti che interverranno al convegno residenti fuori dalla sede di svolgimento dell’iniziativa e di offrire un light lunch al termine della mattinata del giorno 9 febbraio 2019 ai partecipanti dando mandato alla struttura di assistenza di predisporre quanto necessario per la realizzazione dell’evento;

Tenuto conto della particolare qualificazione dei relatori, si è provveduto ad una rilevazione dei costi correnti per spese di viaggio a/r in treno in seconda classe e delle tariffe per soggiorno nel centro di Firenze, in hotel di categoria minima tre stelle, in esito alla quale si ritiene congruo stimare la cifra di seguito indicata per ogni relatore, dietro presentazione di idonea documentazione contabile:

- Francesco Maisto € 180,00 – rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;
- Laura Zancchi € 130,00 - rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;
- Tamar Pitch € 100,00 - rimborso spese di viaggio a/r;

Considerato che:

- gli incarichi di cui sopra, (in qualità di relatore al convegno organizzato dal Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) con finalità di confronto per il quale è previsto il solo rimborso spese senza scopo remunerativo, esulano anch'essi dall'ambito di applicazione dell'articolo 7 del d. lgs 165/2001 e seguono gli obblighi specifici di pubblicazione così come previsto dall'art 15 del d. lgs 33/2013.
- gli incarichi di cui sopra si configurano come prestazione di lavoro autonomo occasionale, ai sensi dell'art. 67 comma 1 lett. 1) D.P.R. 917/86, escluse dal campo di applicazione dell'IVA con oneri IRAP a carico del Consiglio regionale;

Ritenuto opportuno impegnare una spesa presunta, calcolata sulla base dei costi correnti, di un viaggio di A/R in treno in seconda classe e di un pernottamento in alberghi categoria tre stelle, dietro presentazione di idonea documentazione contabile, della cifra di seguito indicata per ogni singolo relatore:

Francesco Maisto € 180,00 – rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;

Laura Zancchi € 130,00 - rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;

Tamar Pitch € 100,00 - rimborso spese di viaggio a/r;

per un importo complessivo di € 410,00 sul capitolo 10207 “Garante per le persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale – relatori convegni prestazioni libero professionali” (codifica V livello: 1.03.02.02.999) del Bilancio di previsione per l'esercizio 2019, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre 2019;

Con particolare riferimento alla disciplina degli approvvigionamenti delle amministrazioni pubbliche, l'istruttoria è stata condotta nel rispetto:

- dell'articolo 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip Spa ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse convenzioni;
- dell'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del d. lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento della relativa procedura, e quindi della facoltà concessa di procedere con modalità non telematica a decorrere dal 1° gennaio 2017 per acquisti di importo inferiore a 1.000,00 euro;
- dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, il quale consente alle stazioni appaltanti di procedere ad affidamento diretto, per importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- dell'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016 secondo il quale nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- dell'articolo 90 comma 1 lett. a) del Regolamento del Consiglio regionale n. 28 del 27 giugno 2017 (RIAC) disciplina le procedure di scelta del contraente per le acquisizioni sottosoglia, stabilendo che per importi fino a € 20.000,00, IVA esclusa, gli uffici possono procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- dell'articolo 82, comma 3, che conferma la possibilità, nel caso di procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), d.lgs. 50/2016, di affidare direttamente tramite decreto a contrarre;
- dell'art. 85, comma 3 del R.I.A.C. che consente di procedere mediante affidamento diretto previa rilevazione dei prezzi di mercato;
- dell'articolo 87, comma 3, che consente di accettare la dichiarazione sostitutiva ai sensi dell'art. 46 DPR 445/2000 in merito al possesso dei requisiti in caso di affidamenti diretti per importi inferiori a 40.000,00 euro se acquistati attraverso il catalogo MEPA ovvero per importi inferiori a 5.000,00 euro effettuati con procedure diverse dal catalogo MEPA;

La sottoscritta dichiara altresì che:

- vi è la necessità di avvalersi di un servizio di catering effettuato da un operatore economico specializzato, provvedendo all'affidamento di tale servizio per un importo presunto di € 1.1990,00 più IVA;
- non risultano attive convenzioni Consip per il servizio in oggetto;
- la tipologia di spesa e l'entità presunta della stessa consente di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del DLgs 50/2016;
- l'art. 90 comma 1 lett. a) del Regolamento del Consiglio regionale n. 28 del 27 giugno 2017 (RIAC) prevede che, per importi fino ad Euro 20.000,00 IVA esclusa, gli uffici possono procedere ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- in data 18 gennaio 2019 con lettera prot. n. 956/3.7.3 è stata avviata una ricognizione di mercato per il servizio di catering chiedendo a 3 operatori economici (Le Bontà di Giulia Ricevimenti e Banchetti, Collebereto Ponteverde Soc. Coop. ONLUS) di presentare due o più soluzioni alternative di menu.
- in data 24 gennaio 2019 con lettera prot. n. 1256/3.7.3 è stata avviata sulla piattaforma START la trattativa diretta per l'affidamento del servizio di catering ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) punto 2 del D.Lgs. 50/2016 con importo a base di gara di Euro 2.000,00 IVA esclusa, invitando a rimettere offerta entro le ore 12,00 del giorno 28 gennaio 2019 la società società giulia di novosedlik daniele & c s.n.c– Via dell'olmo 167 – Sesto fiorentino (FI) 50018 CF 02162560482;
- in data 28 gennaio 2019 si è proceduto alla riapertura dei termini per la presentazione dell'offerta stabilendo un nuovo termine alle ore 14.00 del giorno 29 gennaio 2019 in quanto, per problemi tecnici la ditta invitata non aveva potuto inserire l'offerta nella procedura entro il termine precedentemente richiesto.
- con verbale di gara del 30 gennaio 2019, agli atti d'ufficio, è stata disposta dal dirigente Dott. Luciano Moretti l'aggiudicazione provvisoria del servizio di catering alla società giulia di novosedlik daniele & c s.n.c– Via dell'olmo 167 – Sesto fiorentino (FI) 50018 (CF: 02162560482) per un importo complessivo di € 1.990,00 oltre IVA nei termini di legge;

- vi è la necessità di un servizio di assistenza tecnica alla sala di S.Apollonia- come da documentazione agli atti pervenuta dal Coordinatore del Servizio residenze del DSU, Azienda del Diritto allo Studio Universitario Toscana, soggetto gestore dell'Auditorium di Sant'Apollonia,- con cui si segnala che, con provvedimento del DSU n. 251 del 29 maggio 2017, è stata affidata in via esclusiva per il 2019 la gestione dei sistemi audio/video della sala del convegno alla Ditta Tecnoconference s.r.l., con sede in Firenze, via Perfetti Ricasoli, n. 94-96;
- in data 31 gennaio 2019, tramite posta certificata (ns prot 1759 del 31 gennaio 2019) ha acquisito il preventivo di spesa dalla Ditta Tecnoconference s.r.l. con sede in via Perfetti Ricasoli, n. 94-96 Firenze per il servizio di assistenza tecnica audio/video e di registrazione audio degli interventi dei relatori, per un importo di € 208,95 oltre IVA al 22% mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri (art. 32, co. 14 D.Lgs. 50/2016);
- per l'affidamento del servizio di catering e del servizio di assistenza tecnica alla sala in S. Apollonia sono escluse la predisposizione del DUVRI (documento unico valutazione rischi da interferenze) e la conseguente stima dei costi di sicurezza;
- è stata espletata la procedura per acquisire i codici identificativi di gara (CIG Z1526DC5FA) per il servizio di catering (CIG YE626F6624) e per il servizio di assistenza tecnica alla sala;

per l'affidamento dei servizi oggetto del provvedimento non devono essere inserite nel programma annuale degli appalti per l'anno 2019, in quanto l'importo complessivo è inferiore a Euro 20.000,00;

- rilevato che il capitolo 10206 "Garante per le persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale – servizi per relazioni pubbliche, mostre e convegni"(codifica V livello: 1.03.02.02.005) presenta una disponibilità di € 2.000,00 insufficiente a coprire la spesa per l'affidamento del servizio di catering pari a € 2.189,00 IVA 10% inclusa e per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica pari a € 254,95 IVA 22% inclusa;
- propone, per assicurare agli affidamenti sopra indicati la relativa copertura finanziaria sull'esercizio 2019, di procedere, ai sensi dell'articolo 15 del RIAC, alla seguente variazione compensativa, così come indicato nell'allegato B della presente relazione.

Pertanto a conclusione dell'istruttoria condotta dalla sottoscritta e con le motivazioni sopra espresse si propone di

1. effettuare, ai sensi dell'articolo 15 del Regolamento interno di amministrazione e contabilità n. 28 del 27 giugno 2017 (RIAC) le variazioni compensative del bilancio gestionale, così come indicato nell'allegato B, esclusivamente nell'ambito delle risorse di propria competenza e limitatamente ai seguenti capitoli;
2. affidare l'incarico di relatori in occasione del convegno "Carceri e Giustizia ripartire dalla Costituzione – Rileggendo Margara " organizzato nei giorni 8 e 9 febbraio alla luce della normativa regionale e nazionale come meglio specificato in narrativa ai soggetti di seguito elencati: Francesco Maisto, Laura Zancchi e Tamar Pitch;
3. assumere, ai sensi dell'art 29 del RIAC, a favore dei relatori i seguenti impegni di spesa:
 - Francesco Maisto € 180,00 – rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;
 - Laura Zancchi € 130,00 - rimborso spese di viaggio a/r e soggiorno;
 - Tamar Pitch € 100,00 - rimborso spese di viaggio a/r;
 sul capitolo 10207 "Garante per le persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale – relatori convegni prestazioni libero professionali (codifica V livello: 1.03.02.02.999) del Bilancio di previsione per l'esercizio 2019, dando atto che la prestazione è esigibile entro il 31 dicembre 2019;
4. affidare, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016,

- alla società “GIULIA DI NOVOSEDLIK DANIELE & C. S.N.C CF/PI 02162560482 con sede legale in via dell’ Olmo n.167 50018 Sesto Fiorentino (FI), il servizio di catering (light lunch) per i partecipanti al convegno, stimati in 100 persone per l’importo di € 1.990,00 al netto IVA, per un totale di € 2.189,00 IVA 10% inclusa - CIG Z1526DC5FA;
 - alla Ditta Tecnoconferenze s.r.l. con sede in via Perfetti Ricasoli, n. 94-96 Firenze, il servizio di assistenza tecnica alla sala S.Apollonia per l’importo di € 208,95 al netto IVA, per un totale di € 254,95 IVA 22% inclusa - CIG YE626F6624;
- in occasione del Convegno del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale avente oggetto “Carcere e Giustizia ripartire dalla Costituzione – rileggendo Margara ”;

5. assumere, ai sensi dell’articolo 29 del RIAC, al fine di garantire la copertura finanziaria ai suddetti affidamenti i seguenti impegni di spesa:

- € 2.189,00 (inclusa IVA 10%) a favore della società GIULIA DI NOVOSEDLIK DANIELE & C. S.N.C CF/PI 02162560482 con sede legale in via dell’ Olmo n.167 50018 Sesto Fiorentino (FI);
- € 254,95 a favore della Ditta Tecnoconferenze s.r.l. con sede in via Perfetti Ricasoli, n. 94-96 Firenze;

sul capitolo 10206 “Garante per le persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale – servizi per relazioni pubbliche, mostre e convegni”(codifica V livello: U 1.03.02.02.005) del bilancio di previsione per l’esercizio 2019 del Consiglio regionale, dando atto che le prestazioni sono esigibili entro il 31.12.2019;

Si rimane a disposizione per ogni chiarimento e/o precisazione di quanto sopra esposto.

Cordiali saluti.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Simona Bonatti)
