



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 09/10/2023 (punto N 21)

Delibera

N 1152

del 09/10/2023

Proponente

STEFANO CIUOFFO

DIREZIONE GENERALE DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA REGIONALE

Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)

Dirigente Responsabile Ivana MALVASO

Direttore Paolo PANTULIANO

Oggetto:

ART.9 L.R. N.18/2019.Schema di Regolamento“Disciplina dell’Elenco degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di lavori pubblici ai sensi dell’art. 50, comma 1,lettere c) e d), del D.Lgs. n. 36/2023”

Presenti

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°1

ALLEGATI

| <i>Denominazione</i> | <i>Pubblicazione</i> | <i>Riferimento</i> |
|----------------------|----------------------|-----------------------|
| A | Si | Schema di Regolamento |

STRUTTURE INTERESSATE

| <i>Denominazione</i> |
|--|
| DIREZIONE GENERALE DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA REGIONALE |

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Allegati n. 1

A Schema di Regolamento

2e5b283fff58e87176ded5c9a528e95043d388e702d08a4148f6d0bec109a09b

LA GIUNTA REGIONALE

Viste le seguenti leggi:

- L. 21 giugno 2022 n. 78 recante “Delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” ed i relativi allegati;
- L.R. 13 luglio 2007 n. 38 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”;
- L.R. 16 aprile 2019, n. 18 “Disposizioni per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi. Disposizioni organizzative in materia di procedure di affidamento di lavori. Modifiche alla l.r. 38/2007” come modificata dalla L. R. 28 febbraio 2023 n. 6 “Istituzione dell’elenco degli operatori economici della Giunta regionale da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di lavori pubblici, nelle ipotesi previste dalla normativa vigente in materia di appalti. Modifiche alla l.r. 18/2019”;

Visto in particolare l’articolo 9 “Elenchi degli operatori economici” della l.r. n. 18/2019 sopra richiamata, secondo cui, al fine di supportare le stazioni appaltanti che intendono dotarsi di elenchi per l’affidamento con procedure negoziate di lavori di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35 del Codice dei contratti pubblici, la Giunta regionale, sentite le associazioni di categoria, le parti sociali e le rappresentanze degli enti locali, approva con deliberazione uno schema di regolamento per la disciplina delle modalità di costituzione, gestione e aggiornamento degli elenchi degli operatori economici da consultare nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, commi 1, 34 e 42 del d.lgs. 50/2016;

Considerato che, in base al suddetto articolo 9 della l.r. n. 18/2019, occorre predisporre uno schema di regolamento per la disciplina delle modalità di costituzione e gestione degli elenchi degli operatori economici da consultare, distinti per categoria e fasce di importo, evidenziando il possesso da parte degli operatori economici delle certificazioni di qualità, con particolare riferimento a quelle inerenti alla materia ambientale, sociale e di sicurezza e salute dei lavoratori, e dei criteri per l’individuazione degli operatori da invitare, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare la partecipazione delle micro e piccole imprese;

Visto che il Comitato di Direzione, al fine di procedere alla redazione dello schema di regolamento per le stazioni appaltanti del territorio regionale, nella seduta del 23 dicembre 2020 ha provveduto a costituire un gruppo di lavoro interdirezionale per l’attuazione dell’art. 9 della L.R. n. 18/2019;

Visto che il suddetto gruppo di lavoro ha svolto le attività necessarie per l’obiettivo affidato ed ha provveduto ad elaborare lo schema di regolamento per l’affidamento di lavori mediante procedure negoziate, tenendo conto anche delle disposizioni derogatorie al codice dei contratti pubblici di cui al decreto legge n.76/2020;

Preso atto che lo stesso gruppo di lavoro ha poi provveduto a condividere lo schema di regolamento, in attuazione del stesso art. 9, con le associazioni di categoria, le parti sociali e le rappresentanze degli enti locali di ANCI e UPI, adeguandolo alle osservazioni ricevute;

Considerato che nella seduta del 1 aprile 2021 il CD ha esaminato lo schema di regolamento elaborato dal gruppo di lavoro, disponendo al contempo la prosecuzione delle attività del stesso gruppo di lavoro per la necessità di effettuare nuovi e ulteriori approfondimenti ritenuti propedeutici per l'approvazione, da parte della Giunta regionale, dello schema di regolamento ex art. 9 della l.r. n. 18/2019, e finalizzati all'istituzione dell'elenco telematico di operatori economici della Regione Toscana-Giunta regionale per l'affidamento di lavori mediante procedure negoziate ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici;

Preso atto, pertanto, che in base alle indicazioni disposte dal CD, il gruppo di lavoro ha proseguito le proprie attività integrato con la partecipazione della Direzione Organizzazione e Sviluppo risorse umane e della Direzione Bilancio, procedendo all'analisi organizzativa e dell'impatto finanziario conseguenti all'istituzione ed alla gestione dell'elenco telematico degli operatori economici per la Regione Toscana prevedendo l'utilizzo del sistema telematico regionale START, in modo da fornire alla Giunta regionale un quadro completo per far fronte a questa nuova funzione da parte della Regione Toscana,

Visto che nella seduta del CD del 16 dicembre 2021 il gruppo di lavoro ha presentato i risultati delle valutazioni e della stima dei costi per l'adeguamento organizzativo delle strutture regionali e del sistema telematico START, nonché l'analisi dell'impatto finanziario per l'istituzione e gestione dell'Elenco telematico degli operatori economici per la Regione Toscana-Giunta regionale, quale nuova funzione della Giunta;

Vista la Comunicazione alla Giunta Regionale del 10 gennaio 2022 sulle attività del Gruppo di lavoro interdirezionale per l'attuazione dell'art.9 della L.R. n. 18/2019, nella quale sono forniti anche gli indirizzi necessari per la prosecuzione delle attività del gruppo di lavoro nonché per l'avvio delle procedure amministrative necessarie per l'attivazione della suddetta nuova funzione, tra cui l'individuazione della Direzione e della struttura dirigenziale competenti e l'individuazione dello scenario di riferimento anche per lo schema di regolamento ex art. 9 l.r. n. 18/2019, nonché la copertura finanziaria necessaria mediante la previsione nella prima variazione di bilancio per l'anno 2022;

Visto il documento del governo di approvazione della milestone del 22/12/2021 relativa "Riforma 1.10: Riforma del quadro legislativo in materia di appalti pubblici e concessioni del PNRR", che tra gli obiettivi del Piano ripropone la riforma della normativa in materia di appalti pubblici che prevede diverse azioni legislative e amministrative, tra cui rientra la legge n. 108/2021 di conversione del d.l. n. 77 del 2021, relativa alle norme di attuazione funzionali alla realizzazione dei primi obiettivi del PNRR, e il disegno di legge delega per la riforma del codice dei contratti pubblici;

Considerato, pertanto, che la necessità di garantire che lo schema di regolamento ex art. 9 della l.r. n. 18/2018 nonché il disciplinare per l'Elenco degli operatori economici della Regione toscana - Giunta regionale siano elaborati in conformità e coerenza agli indirizzi legislativi nazionali di riforma del codice appalti ha determinato anche la necessità di allinearsi alla tempistica degli atti governativi e parlamentari necessari;

Preso atto della riforma del codice degli appalti pubblici di cui alla legge 21 giugno 2022 n. 78 recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici", in base alla quale il Governo provvede ad adottare, entro sei mesi dalla data della sua entrata in vigore, uno o più decreti legislativi relativi alla disciplina dei contratti pubblici, al fine di adeguare la disciplina dei contratti pubblici a quella del diritto europeo e ai principi espressi dalla giurisprudenza della Corte costituzionale e delle

giurisdizioni superiori, interne e sovranazionali, e di razionalizzare, riordinare e semplificare la disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, nonché al fine di evitare l'avvio di procedure di infrazione da parte della Commissione europea e di giungere alla risoluzione delle procedure avviate;

Visto che tra i principi e criteri direttivi della L. n. 78/2022 c'è l'esigenza di semplificare la disciplina dei contratti pubblici che abbiano un importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (c.d. contratti sottosoglia), con divieto per le stazioni appaltanti di utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari, e l'obbligo del rispetto del principio di rotazione nelle procedure di scelta del contraente;

Visti il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e gli Allegati al suddetto Codice, ed in particolare l'Allegato II.1 “Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (articolo 50, commi 2 e 3, del Codice)”;

Considerato che lo schema di regolamento, elaborato ai sensi dell'art. 9 della legge regionale n. 18/1029 al fine di fornire il necessario supporto alle stazioni appaltanti del territorio regionale, è stato quindi adeguato alle disposizioni di cui al nuovo codice degli appalti di cui al D. Lgs n. 36/2023 ed in particolare alle disposizioni di cui all'Allegato II.1;

Considerato che il nuovo schema di regolamento aggiornato è stato condiviso con le associazioni di categoria, le parti sociali e le rappresentanze degli enti locali nell'incontro del 26 luglio 2023, mediante l'invio dello schema di regolamento con nota di convocazione del 18 luglio 2023, ed è stato adeguato in accoglimento degli orientamenti e osservazioni espresse nello stesso incontro;

Dato atto che, per alcune disposizioni del suddetto schema di regolamento, è rimesso alle singole stazioni appaltanti del territorio il necessario completamento, in quanto occorre tenere conto delle specifiche esigenze anche organizzative delle stesse amministrazioni nonché delle peculiarità delle singole realtà territoriali;

Visto il parere favorevole espresso dal Comitato di Direzione nella seduta del 21 settembre 2023;

Considerato che è stata esperita la procedura concertativa di cui all'articolo 14 del Protocollo d'intesa Giunta Regionale – Enti Locali del 6 febbraio 2006;

A voti unanimi

DELIBERA

1. per i motivi espressi in narrativa, di approvare lo schema di regolamento per le stazioni appaltanti del territorio regionale, elaborato ai sensi dell'articolo 9 della l.r. n. 18/2019 recante la “Disciplina dell'Elenco degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettere c) e d), del D.Lgs. n. 36/2023”, allegato sotto la lettera “A” ;

2. di dare atto che dal disciplinare di cui al punto 1 non derivano oneri a carico del bilancio regionale;

3. di incaricare il Settore Contratti per la relativa divulgazione alle stazioni appaltanti del territorio tramite l'Osservatorio regionale sui contratti pubblici.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Il Dirigente Responsabile
Ivana Malvaso

Il Direttore
Paolo Pantuliano