

## REGIONE TOSCANA

### PROGRAMMA REGIONALE FESR 2014-2020

#### OP5. Un'Europa più vicina ai cittadini

#### Priorità 4. Coesione territoriale e sviluppo locale integrato

**Obiettivo Specifico OS 5.1** *“Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane”*

### INDIRIZZI PER LA DEFINIZIONE DELLE OPERAZIONI DELLE STRATEGIE TERRITORIALI IN AREE URBANE

settembre 2023

## INDICE

1 - Descrizione delle finalità dell'intervento	3
2 - Beneficiari	3
3 - Dotazione finanziaria complessiva	5
4 - Fase di definizione delle operazioni finanziabili con il PR FESR 2021-27	5
5 - Integrazione FESR 2021-27 e FSE+ 2021-27	5
6 - Tipologia e dimensione finanziaria degli interventi	6
7 - Spese ammissibili	7
8 - Tipologia di finanziamento	8
9 - Cumulabilità del contributo	8
10 - Conclusione della fase di definizione delle operazioni	9
11 - Verifica delle operazioni	9

## **1 - Descrizione delle finalità dell'intervento**

L'azione della Regione Toscana è da sempre volta a perseguire uno sviluppo urbano sostenibile ed il miglioramento della qualità della vita, nell'ambito dei principi sanciti dalla legge regionale sul governo del territorio n.65/2014 e dal Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano paesaggistico.

In coerenza con l'Obiettivo 11 *Rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, duraturi e sostenibili* dell'Agenda 2030, come declinato nella prospettiva della Strategia Nazionale e regionale per lo Sviluppo Sostenibile e con gli orientamenti strategici regionali già definiti, si intende promuovere e sostenere la realizzazione di progetti integrati di sviluppo urbano sostenibile, finalizzati a rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, resilienti, rafforzando processi di governance multilivello e l'integrazione delle politiche.

Tramite manifestazione d'interesse, la Giunta Regionale ha individuato gli ambiti e le 13 Strategie territoriali da sostenere nell'ambito dell'Obiettivo specifico 5.1 *“Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato ed inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane”* del Programma regionale FESR 2021-2027.

Il presente documento illustra il percorso e le modalità con cui le Strategie territoriali integrate saranno sviluppate, per rispondere alle specifiche esigenze ed alle potenzialità del territorio, con un approccio basato sui principi di integrazione delle politiche, di efficacia e di efficienza, mediante la definizione delle operazioni in coerenza con gli obiettivi del FESR 2021-2027.

## **2 - Beneficiari**

Il PR FESR 2021-27 nell'ambito dell'OP5, Priorità 4 – Obiettivo Specifico OS 5.1 individua le seguenti 13 Strategie territoriali integrate ai sensi dell'art. 29 del Reg. (UE) 2021/1060:

1. Rigenerazione urbana Area ILVA – Comune di Follonica
2. Progetto strategico di riqualificazione area urbana e rigenerazione socio-culturale del Parco delle Mura di Siena comprendente la Fortezza Medicea e il Complesso San Marco – Comune di Siena
3. ABCura – Comune di Poggibonsi
4. Quartieri Social San Concordio e Ponte a Moriano – Comune di Lucca
5. Rigenerazione del polo teatrale del Fabbricone e nuove connessioni urbane – Comune di Prato
6. Tra natura e cultura - Comune di San Giovanni Valdarno
7. Hangar creativi – Comune di Livorno
8. Vivere il territorio: un nuovo modo di abitare - Comuni di Monteroni d'Arbia, Rapolano Terme, Castellina in Chianti
9. Rigenerazione urbana del Complesso San Salvi - riqualificazione dei padiglioni 33-34-35-37 e dei loro spazi verdi di pertinenza, per finalità di housing, servizi e attività culturali – Comune di Firenze
10. Ecosistema culturale Valdera nord Monte pisano - Comuni di Calcinaia, Bientina, Buti, Vicopisano
11. ARNO VITA NOVA Move Live Learn - Comuni di Empoli e Capraia e Limite
12. RIGENERA SORGANE - Comune di Bagno a Ripoli
13. Vivere Sesto - Comune di Sesto Fiorentino

Le Strategie territoriali sono state individuate a seguito di manifestazione d'interesse, con DGR 422/2022 e DGR 1060/2022 definendo per ciascuna di esse il costo totale massimo ammissibile, il contributo massimo concedibile e la percentuale minima di cofinanziamento.

<b>comune/ coalizione</b>	<b>Proposta progettuale</b>	<b>costo totale ammissibile</b>	<b>% cofinanz.</b>	<b>CONTRIBUTO MAX</b>
Follonica	Rigenerazione urbana Area ILVA	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
Siena	Progetto strategico di riqualificazione area urbana e rigenerazione socio-culturale del Parco delle Mura di Siena comprendente la Fortezza Medicea e il Complesso San Marco	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
Poggibonsi	ABCura	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
Lucca	Quartieri Social_ San Concordio e Ponte a Moriano	€ 9.949.762,03	21%	€ 7.860.312,00
Prato	Rigenerazione del polo teatrale del Fabbricone e nuove connessioni urbane	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
San Giovanni Valdarno	TRA NATURA E CULTURA	€ 9.500.000,00	20%	€ 7.600.000,00
Livorno	Hangar creativi – Spazi rigenerati per arte, cultura e impresa	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
Monteroni d'Arbia - Rapolano Terme – Castellina in Chianti	Vivere il territorio: un nuovo modo di abitare	€ 9.880.000,00	20%	€ 7.904.000,00
Firenze	Rigenerazione urbana del Complesso San Salvi - riqualificazione dei padiglioni 33-34-35-37 e dei loro spazi verdi di pertinenza, per finalità di housing, servizi e attività culturali	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
Calcinaia – Bientina – Buti – Vicopisano	ECOSISTEMA CULTURALE VALDERA NORD MONTE PISANO	€ 7.500.000,00	20%	€ 6.000.000,00
Empoli – Capraia e Limite	ARNO VITA NOVA Move Live Learn	€ 9.800.000,00	20%	€ 7.840.000,00
Bagno a Ripoli	RIGENERA SORGANE	€ 6.000.000,00	20%	€ 4.800.000,00
Sesto Fiorentino	Vivere Sesto	€ 10.000.000,00	20%	€ 8.000.000,00
<b>TOTALE</b>		<b>€ 122.629.762,03</b>		<b>98.004.312,00</b>

I Comuni titolari delle 13 Strategie territoriali integrate sono i Beneficiari del PR FESR 2021-2027 OP5 “Un’Europa più vicina ai cittadini” Priorità 4. Coesione territoriale e sviluppo locale integrato. Obiettivo Specifico OS 5.1 “Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura,

*il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane*”, nonché degli OS che saranno attivati in OP2 per sostenere le Strategie Territoriali urbane.

### **3 - Dotazione finanziaria complessiva**

Le risorse del programma regionale FESR 2021-2027 per le Strategie territoriali, con specifico riferimento all’OS 5.1 ed in particolare all’azione 5.1.1 del Documento di Attuazione Regionale (DAR) di cui alla DGR n. 124 del 20/02/2023, ammontano complessivamente a 80.000.000,00 di euro.

Al fine di rafforzare la componente *green* delle iniziative di sviluppo urbano sostenibile, è in corso una modifica del DAR che metterà a disposizione delle Strategie territoriali urbane ulteriori risorse, nell’ambito delle azioni/sub-Azioni dell’OP2, in particolare saranno attivabili:

- sull’OS 2.1 *“Promuovere l’efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra”*: euro 15.728.668,00 per sostenere l’efficientamento energetico;
- sull’OS 2.7 *“Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento”*: euro 4.693.912,00 per la realizzazione di infrastrutture verdi in aree urbane.

La dotazione finale sarà pertanto definita in relazione alla definizione delle operazioni ed a seguito della modifica del DAR in corso di attuazione.

### **4 - Fase di definizione delle operazioni finanziabili con il PR FESR 2021-27**

Nella fase di definizione delle operazioni le Strategie territoriali integrate saranno sviluppate, per rispondere alle specifiche esigenze ed alle potenzialità del territorio, con un approccio basato sui principi di integrazione delle politiche, di efficacia e di efficienza, mediante la definizione delle operazioni in coerenza con gli obiettivi del FESR 2021-2027, secondo i contenuti minimi richiesti dai Regolamenti europei nonché nel rispetto dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-27.

### **5 - Integrazione FESR 2021-27 e FSE+ 2021-27**

L’Obiettivo Specifico e1) prevede il sostegno a strategie di sviluppo territoriale mediante progettualità integrate in aree urbane, orientate ad affrontare trasversalmente le sfide legate all’inclusione sociale, alla sicurezza, al contrasto al degrado socio-economico, alla sostenibilità ambientale, alla cooperazione tra territori nonché ad incentivare modalità innovative di erogazione dei servizi per la collettività.

Considerato che il coinvolgimento della cittadinanza e degli attori locali rappresenta un elemento essenziale che deve accompagnare i processi di rigenerazione urbana, sono stati parallelamente attivati percorsi inclusivi e innovativi di progettazione partecipata, promossi e sostenuti con risorse a valere sul PR FSE+ 2021-27, da attuarsi secondo i contenuti minimi richiesti dai Regolamenti europei nonché nel rispetto dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del PR FSE+ 2021-2027.

Con l’*Accordo, ai sensi dell’art. 15 della L.241/90, per la promozione di percorsi partecipativi, innovativi ed inclusivi per la rigenerazione urbana, a valere su risorse PR FSE+ 2021-2027* di cui alla DGR n. 204 del 6 marzo 2023, siglato in data 2 maggio 2023, sono stati attivati i percorsi di partecipazione suddetti, tesi anche alla definizione delle operazioni oggetto di investimento, che avranno conclusione entro il mese di gennaio 2024.

## 6 - Tipologia e dimensione finanziaria degli interventi

Ogni Strategia territoriale sarà sviluppata tramite la definizione di interventi integrati relativamente alle seguenti tipologie:

- a) Rigenerazione urbana e qualità dell'abitare (OS 5.1);
- b) Cultura (OS 5.1);
- c) Ambiente, (OS 2.1 e OS 2.7).

Gli interventi dovranno pertanto realizzarsi in modo integrato e sinergico sulla linea di azione 5.1.1 “*Progetti integrati per lo sviluppo economico, sociale e ambientale nelle Aree urbane*” e sulle linee di azione/sub azione che saranno individuate tramite la modifica al DAR, attualmente in corso, per gli OS 2.1 e OS 2.7 afferenti alle Strategie territoriali.

Gli interventi relativi all'OS 2.7 potranno essere attivati esclusivamente dai Comuni che presentano maggiore criticità in relazione ai livelli di qualità dell'aria e che risultano individuati nell'Allegato 2 di cui alla DGR 228 del 06/03/2023.

Sono finanziabili, nell'ambito delle Strategie territoriali, le tipologie di intervento di seguito elencate, in coerenza con quanto previsto dall'Accordo di Partenariato e dalle rispettive azioni/sub-azioni del PR FESR 2021-2027.

### Rigenerazione urbana e qualità dell'abitare

- a) riorganizzazione del patrimonio edilizio esistente;
- b) riqualificazione delle aree urbane degradate;
- c) riorganizzazione funzionale delle aree dismesse;
- d) recupero e riqualificazione degli edifici di grandi dimensioni o complessi edilizi dismessi;
- e) riqualificazione delle connessioni con il contesto urbano, anche attraverso la realizzazione di piste ciclabili.

Si potranno, inoltre, prevedere interventi di:

- miglioramento delle relazioni con i tessuti urbani circostanti o ricomposizione dei margini urbani;
- recupero, miglioramento o potenziamento delle opere di urbanizzazione, dei servizi e del verde urbano;
- realizzazione di soluzioni edilizie ad alto livello di sostenibilità, in particolare per il miglioramento dell'efficienza energetica attraverso l'uso di fonti rinnovabili per la produzione di energia termica ed elettrica da destinarsi esclusivamente all'autoconsumo;
- miglioramento della sostenibilità ambientale e della biodiversità;
- riqualificazione delle connessioni con gli spazi e servizi pubblici.

Si potranno, inoltre, prevedere operazioni finalizzate alla promozione ed alla realizzazione di interventi di qualità dell'abitare che si articoleranno in:

- recupero di ambiti con presenza di immobili di edilizia residenziale pubblica interessati da degrado socio-economico e urbanistico-edilizio, dove si concentrano popolazioni fragili, soggette a povertà, e dove lo spazio pubblico è anch'esso oggetto di degrado, ai fini dell'inclusione sociale e abitativa in area urbana;
- promozione di interventi per il *social housing* e la qualità dell'abitare attraverso la riqualificazione, riorganizzazione e l'incremento del patrimonio destinato all'edilizia sociale. I progetti potranno essere orientati alla implementazione di nuovi modelli abitativi sperimentali e servizi innovativi all'abitare.

Dimensione finanziaria minima delle singole operazioni: 300.000 euro

## Cultura

- a) recupero e valorizzazione di spazi urbani da destinare a finalità culturali e sociali, restituendoli alla cittadinanza;
- b) interventi di recupero del patrimonio storico artistico architettonico delle città d'arte, che definiscano l'identità dei luoghi e siano portatori dei valori della comunità.

Dimensione finanziaria minima delle singole operazioni: 300.000 euro

## Efficientamento energetico degli edifici pubblici

- a) isolamento termico di strutture orizzontali e verticali;
- b) sostituzione di serramenti e infissi;
- c) sostituzione di impianti di climatizzazione con impianti alimentati da caldaie a gas a condensazione o da pompe di calore ad alta efficienza;
- d) sostituzione di scaldacqua tradizionali con scaldacqua a pompa di calore o a collettore solare per la produzione di acqua calda sanitaria, integrati o meno nel sistema di riscaldamento dell'immobile;
- e) installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici e delle emissioni inquinanti (domotica);
- f) sistemi di climatizzazione passiva (sistemi di ombreggiatura, filtraggio dell'irradiazione solare, sistemi di accumulo, serre solari, etc.);
- g) installazione di impianti di cogenerazione e trigenerazione ad alto rendimento;
- h) realizzazione di reti di teleriscaldamento e teleraffrescamento energeticamente efficienti per la distribuzione di energia all'interno dell'edificio e/o complesso di edifici pubblici.

Dimensione finanziaria minima delle singole operazioni: 200.000 euro

## Infrastrutture verdi

- a) Interventi di piantumazione di specie arboree e arbustive in ambito urbano finalizzati all'assorbimento delle emissioni climalteranti. (Ad esempio: interventi di messa a dimora di specie arboree e arbustive in ambito urbano in spazi quali parchi, giardini e parcheggi nonché a corredo di spazi e di edifici pubblici, di viali, di percorsi ciclo-pedonali fluviali e di aree spondali o di pertinenza delle strutture turistico/ricettive, ecc.)

Dimensione finanziaria minima delle singole operazioni: 200.000 euro

## **7 - Spese ammissibili**

Per la realizzazione delle operazioni sono ammissibili le seguenti voci di spesa, purché strettamente legate all'intervento e necessarie per la sua progettazione ed esecuzione:

- opere civili ed impiantistiche;
- forniture di beni comprese la piantumazione di alberature, l'installazione e posa in opera di impianti, macchinari, attrezzature, sistemi, materiali e più in generale di tutte le componenti necessarie alla realizzazione del progetto;
- acquisto di edifici oggetto di rigenerazione urbana e/o riqualificazione destinati a funzioni pubbliche che non prevedano entrate nette in fase di gestione;
- oneri per la sicurezza;
- spese tecniche (progettazione, indagini, studi e analisi, rilievi, direzione lavori, collaudi, consulenze

professionali ivi compresi gli incentivi ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 ed eventuali perizie giurate, ecc.) fino ad un massimo del 10% dell'importo a base d'appalto, comprensivo degli oneri della sicurezza;

- spostamento di reti tecnologiche interferite;

- allacciamento ai pubblici servizi;

- imprevisti e bonifiche, se del caso, fino ad un massimo del 7% dell'importo a base d'appalto, comprensivo degli oneri della sicurezza. Gli imprevisti sono utilizzabili solo ad integrazione delle voci e tipologie di spesa ritenute ammissibili;

- spese per pubblicità e comunicazione anche ai sensi del D.Lgs. 36/2023;

- I.V.A. nel rispetto dell'art. 64 del Reg. UE 1060/2021.

Per tutto quanto non espressamente previsto, si rimanda alla normativa comunitaria, nazionale e regionale di riferimento.

Saranno ammissibili le spese sostenute dai soggetti beneficiari con riferimento alla singola operazione a partire dalla data di individuazione della relativa Strategia territoriale (DGR 422 del 11/04/2022 e DGR 1060 del 26/09/2022).

L'ammissibilità delle spese al contributo sarà valutata facendo riferimento alle disposizioni di cui agli art. 63 e 64 del Reg. (UE) n. 1060/2021, alla normativa nazionale di riferimento sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) ed al Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del POR FESR 2021-27.

## **8 - Tipologia di finanziamento**

Il contributo massimo per ogni Strategia non potrà superare quanto definito in sede di manifestazione d'interesse e comunque gli 8.000.000,00 di euro.

Il contributo in conto capitale per la realizzazione di ciascuna operazione sarà erogato nella misura massima dell'80% delle spese ammissibili effettivamente sostenute per l'intervento stesso.

Gli interventi in oggetto saranno cofinanziati nel rispetto delle norme comunitarie in materia di Aiuti di stato e di eventuale notifica degli stessi, in particolare relativamente agli investimenti per la realizzazione e il miglioramento di strutture e infrastrutture culturali e ricreative (biblioteche e laboratori linguistici e di lettura; attività artistiche, culturali, teatrali e musicali; attività informatiche e multimediali; diffusione delle conoscenze scientifiche ed ambientali; attività ludico-sportive e psicomotorie). Sarà cura della Direzione Beni, Istituzioni, Attività culturali e Sport verificare la sussistenza o meno delle condizioni previste dalle norme comunitarie in materia di Aiuti di Stato che determinino la necessità di provvedere da parte della stessa Direzione regionale alla notifica/comunicazione alla Commissione Europea - Direzione generale della Concorrenza.

## **9 - Cumulabilità del contributo**

Il contributo è cumulabile, nel rispetto dei limiti previsti da ciascuna normativa di riferimento, per le stesse spese ammissibili, anche con altre forme di sostegno pubblico, qualsiasi sia la denominazione e la natura, purché il cumulo dei contributi non superi il limite del 100% della spesa ammissibile a contributo.

L'Amministrazione titolare dell'operazione, nella fase di domanda di ammissione al finanziamento delle operazioni, dovrà dichiarare l'esistenza di altri sostegni già richiesti e/o concessi per il progetto; in tal caso è necessario riportare gli estremi dell'altra forma di sostegno, l'intensità di contributo e una chiara ripartizione dei costi del progetto e della copertura finanziaria complessiva.



Nel caso in cui ulteriori contributi, qualsiasi ne sia la forma, diretti alla medesima operazione siano ottenuti successivamente alla fase di definizione dell'operazione, il beneficiario ne darà immediata comunicazione alla Regione, non appena ne abbia avuto notizia.

Nel caso in cui l'accesso cumulato alle contribuzioni pubbliche, qualsiasi ne sia la forma di sostegno, determini il superamento del limite del 100% delle spese ammesse, la percentuale di contributo verrà ridotta dell'importo eccedente tale limite.

## **10 - Conclusione della fase di definizione delle operazioni**

La fase di definizione delle operazioni si dovrà concludere nei tempi idonei a consentire la stipula degli Accordi di Programma entro giugno 2024 e coerentemente con le attività previste dai percorsi partecipativi, di cui all'Accordo approvato con DGR n. 204 del 6 marzo 2023, attraverso la definizione dell'elenco di operazioni afferenti alla Strategia territoriale, indicando per ognuna di esse:

- titolo e sintetica descrizione dell'operazione;
- costo complessivo;
- contributo richiesto;
- tipologia d'intervento e OS di riferimento.

## **11 - Verifica delle operazioni**

Le operazioni afferenti ad ogni Strategia territoriale saranno verificate, ai fini dell'ammissibilità a finanziamento PR FESR 2021-2027, da una Commissione tecnica appositamente costituita, che si avvarrà, per le attività istruttorie, del supporto di Sviluppo Toscana SpA, con le modalità attualmente in corso di definizione.

Saranno ritenute ammissibili a finanziamento le operazioni conformi ai criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS) del PR FESR 2021-27 e che rispettino la vigente normativa comunitaria e nazionale (pari opportunità, appalti pubblici, aiuti di stato, norme ambientali, ecc.) per l'intero periodo di attuazione.

Le operazioni individuate dovranno avere un livello minimo progettuale, ai sensi del Codice dei Contratti, di fattibilità tecnico economica, approvato dal proponente, ed un cronoprogramma di attuazione dell'intervento coerente con le tempistiche definite dal PR FESR 2021-27.

Ciascuna operazione dovrà essere pienamente riconducibile e coerente con la Strategia territoriale di riferimento.

Saranno ammissibili operazioni suddivise in lotti purché funzionali.

Non saranno ammissibili le operazioni materialmente completate o pienamente realizzate prima della presentazione della domanda di finanziamento da parte del Beneficiario, a prescindere dal fatto che tutti i relativi pagamenti siano stati effettuati dal Beneficiario stesso.

Nel caso di operazioni infrastrutturali sarà richiesto uno studio di fattibilità sulla sostenibilità gestionale.

Il processo di verifica di ammissibilità a finanziamento delle operazioni si concluderà con:

- a) l'approvazione e pubblicazione sul BURT dell'elenco delle operazioni ammissibili a finanziamento;
- b) la sottoscrizione di Accordi di Programma tra Regione Toscana ed i Comuni/coalizione di Comuni di ogni singola Strategia territoriale.