



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 10447 - Data adozione: 22/05/2023

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n.65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana (PT) (ID 92774). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 22/05/2023

Numero interno di proposta: 2023AD011095

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della L.R. n. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione ed in particolare:

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;
- l'articolo 4 "Oggetto della Conferenza paesaggistica" comma 2 lettera d) a norma del quale, sono oggetto della Conferenza paesaggistica, le varianti agli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica già conformati che interessino beni paesaggistici non ascrivibili alla categoria di "variante generale" ai sensi della L.R. n. 65/2014;
- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:
 - in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione precedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
 - a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

Ricordato altresì che ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR, ai sensi dell'art.31, co.1 della L.R. 65/2014 e per quanto specificato nell'Accordo suddetto tra Regione Toscana e MIC del 2018, la Conferenza paesaggistica ai fini della conformazione al PIT/PPR, si esprime verificando negli elaborati:

- il perseguimento degli obiettivi;
- l'applicazione degli indirizzi per le politiche e delle direttive;
- il rispetto delle prescrizioni;

Premesso che:

-il Comune di Marliana è dotato di Piano Strutturale (Variante Generale) e di Regolamento Urbanistico (Variante Generale) approvati rispettivamente con le D.C.C. n. 40 e n. 41 del 12/12/2011, entrambi pubblicati sul BURT del 11/01/2012, a cui sono seguite 3 varianti al Regolamento Urbanistico approvate nel 2013;

-con D.C.C. n.13 del 12/04/2017 è stata approvata la Variante organica n. 4 al Regolamento Urbanistico;

-il Comune di Serravalle Pistoiese è dotato di Piano Strutturale approvato con D.C.C. n. 54 del 29/08/2003 e di Regolamento Urbanistico approvato con D.C.C. n. 31 del 06/11/2006, oggetto di Variante organica approvata con D.C.C. n. 20 del 24/03/2016;

-in data 13/09/2017, i due comuni hanno stipulato la convenzione per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale, approvata dal Comune di Serravalle Pistoiese (ente capo-fila) con D.C.C. n. 43 del 11/09/2017 e dal Comune di Marliana con D.C.C. n. 34 del 29/08/2017, nella quale si prevede la costituzione dell'Ufficio Unico di Piano Strutturale tra i due comuni, con il Comune di Serravalle Pistoiese quale capofila;

-l'Associazione dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana ha avviato il procedimento finalizzato all'approvazione del Piano Strutturale Intercomunale, con Deliberazione di Giunta Comunale di Serravalle Pistoiese n. 156 del 26/09/2017 e con Deliberazione di Giunta Comunale di Marliana n.59 del 25/09/2017;

-con nota prot. reg. n. 0254870 del 27/06/2019, l'Associazione dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana ha richiesto la convocazione della Conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 65/14, convocata dalla Regione Toscana con nota prot. reg. n. 0308355 del 07/08/2019;

-la Conferenza di copianificazione sopra indicata che si è svolta in data 06/09/2019, ha valutato le previsioni del Piano Strutturale Intercomunale comportanti nuovo impegno di suolo all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, definito ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 65/2014 e si è conclusa dando parere favorevole con alcune raccomandazioni;

-con nota prot. reg. n. 0393485 del 10/10/2021, il Comune di Serravalle Pistoiese, in quanto Comune capofila, ha richiesto di integrare il verbale della precedente Conferenza di copianificazione, per l'acquisizione del parere vincolante in relazione all'aumento di superficie di una previsione già verificata dalla Conferenza;

- la Conferenza integrativa, svoltasi il 25/10/2021, si è conclusa prendendo atto che la nuova struttura socio-assistenziale (RSA) in loc. Montaletto non modifica la ST, ma comporta il solo incremento della SE (verbale prot. reg. n. 421687 del 29/10/2021);

-il Comune di Serravalle Pistoiese, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 191 del 06/08/2019, ha avviato il procedimento per la formazione del Piano Operativo comunale, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014;

-con nota prot. reg. n. 0182571 del 26/04/2021, il Comune di Serravalle Pistoiese (comune capofila dell'Associazione sopra indicata) ha richiesto la convocazione della Conferenza di copianificazione di cui all'art. 25 co. 3 e 4 della L.R. n. 65/2014, per l'acquisizione del parere vincolante in relazione alle previsioni che comportano la trasformazione di suolo non edificato all'esterno del territorio urbanizzato, come individuato dal PSI ai sensi dell'art. 4 della legge regionale;

-la Conferenza si è svolta in data 11/06/2021 e si è conclusa con parere favorevole con raccomandazioni;

-il Comune di Serravalle Pistoiese ha adottato il Piano Strutturale Intercomunale con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 23/07/2020; il Comune di Marliana ha adottato il Piano Strutturale Intercomunale con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 29/07/2020, il relativo avviso di adozione del Piano Strutturale Intercomunale è stato pubblicato sul BURT del 16/08/2020, sono pervenute n. 44 Osservazioni e n. 10 Pareri/Contributi degli Enti previsti per legge per i due Comuni associati;

-la Regione Toscana ha trasmesso il proprio contributo tecnico in fase di osservazioni al Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione suddetta con prot. reg. n. 0357120 del 19/10/2020;

-il comune di Serravalle Pistoiese con Deliberazione di consiglio comunale n. 47 del 14/07/2021 ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni presentate al Piano Strutturale Intercomunale adottato;

-il comune di Marliana con Deliberazione di consiglio comunale n. 24 del 26/07/2021 ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni presentate al Piano Strutturale Intercomunale adottato;

-con nota prot. reg. n. 351570 del 09/09/2021, l'Ufficio di Piano Strutturale Intercomunale dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana ha richiesto la convocazione della Conferenza paesaggistica ai sensi dell'art. 31 comma 1 della L.R. 65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR trasmettendo le Deliberazioni di consiglio comunale di approvazione delle controdeduzioni al Piano strutturale intercomunale adottato sopra indicate unitamente alla relativa documentazione e indicando il link dal quale scaricare la documentazione costituente il Piano Strutturale Intercomunale adottato;

Considerato che la Conferenza paesaggistica per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana si è svolta in modalità telematica:

- nella prima seduta del 7/12/2021, convocata dalla Regione Toscana con nota prot. reg. n. 0408071 del 20/10/2021 successivamente modificata con nota prot. reg. n. 0449914 del 18/11/2021, il relativo verbale è stato trasmesso con nota prot. reg. n. 0120996 del 23/03/2022 e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, considerato l'esito delle valutazioni, si è conclusa aggiornando i propri lavori a seguito della trasmissione degli elaborati integrati e modificati come richiesto;

-nella seconda seduta del 17/03/2023, convocata dalla Regione Toscana con nota prot. reg. n. 57551 del 02/02/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0157477 del 28/03/2023 e si è conclusa aggiornando i propri lavori in attesa degli elaborati, integrati e modificati;

-nella terza seduta del 14/04/2023, convocata dalla Regione Toscana con nota prot. reg. n. 139744 del 17/03/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0222180 del 12/05/2023 e vista la documentazione prodotta, alla luce dell'istruttoria condotta nelle precedenti sedute, all'esito delle valutazioni dell'ultima seduta si è conclusa, esprimendo parere positivo, ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT-PPR, alla verifica di conformazione ed in particolare:

- con riferimento al quadro vincolistico, in forza di quanto disposto all'art. 5, commi 3 e 4, dell'Elaborato 8B del PIT-PPR, valida congiuntamente la diversa rappresentazione delle aree di cui all'art. 142,co.1, lett.c) del Codice, anche ai fini dell'aggiornamento del Quadro conoscitivo del PIT-PPR ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 65/2014;
- richiama l'art. 6, c.12 dell'Accordo MiC - Regione Toscana sottoscritto in data 17.05.2018 che stabilisce "Resta fermo che la conformazione del solo Piano Strutturale o di sua variante non produce gli effetti di cui all'art. 143, commi 3 e 4 e dell'art. 146, comma 5 del Codice, e continua a trovare applicazione l'art. 23, comma 3 della Disciplina del PIT, in quanto detto strumento di pianificazione territoriale non ha natura conformativa ai sensi dell'art. 92, comma 7, della L.R. n. 65/2014";

- dà atto che, ai fini della conclusione del procedimento di conformazione cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR, la Regione procederà a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione da parte del Comune capofila dell'atto di approvazione dello strumento comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni finali espresse dalla Conferenza;
- aggiorna i propri lavori in attesa dell'atto di approvazione dello strumento comprensivo di tutti gli elaborati;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;
- l'amministrazione precedente trasmetterà tali atti di approvazione oltretutto ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Sovrintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e 31 della L.R. n.65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 7/12/2021, 17/03/2023 e 14/04/2023 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città metropolitana di Firenze e le province di Pistoia e Prato e alla presenza, senza diritto di voto, dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana e della provincia di Pistoia per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione dei comuni di Serravalle Pistoiese e Marliana, di cui alle D.C.C. n. 45 del 23/07/2020 (di adozione), D.C.C. n. 47 del 14/07/2021 (di approvazione controdeduzioni) del Comune di Serravalle Pistoiese e alle D.C.C. n. 21 del 29/07/2020 (di adozione), D.C.C. n. 24 del 26/07/2021 (di approvazione controdeduzioni) del comune di Marliana, vista la documentazione prodotta, alla luce dell'istruttoria condotta nelle precedenti sedute e all'esito delle valutazioni dell'ultima seduta ha concluso i lavori esprimendo parere positivo, ed in particolare:

- con riferimento al quadro vincolistico, in forza di quanto disposto all'art. 5, commi 3 e 4, dell'Elaborato 8B del PIT-PPR, valida congiuntamente la diversa rappresentazione delle aree di cui all'art. 142, co.1, lett.c) del Codice, anche ai fini dell'aggiornamento del Quadro conoscitivo del PIT-PPR ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 65/2014;

- richiama l'art. 6, c.12 dell'Accordo MiC - Regione Toscana sottoscritto in data 17/05/2018 che stabilisce "Resta fermo che la conformazione del solo Piano Strutturale o di sua variante non produce gli effetti di cui all'art. 143, commi 3 e 4 e dell'art. 146, comma 5 del Codice, e continua a trovare applicazione l'art. 23, comma 3 della Disciplina del PIT, in quanto detto strumento di pianificazione territoriale non ha natura conformativa ai sensi dell'art. 92, comma 7, della L.R. n. 65/2014";

- dà atto che, ai fini della conclusione del procedimento di conformazione cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR, la Regione procederà a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione da parte del Comune capofila dell'atto di approvazione dello strumento comprensivo di tutti gli elaborati, integrati e modificati a seguito delle valutazioni e determinazioni finali espresse dalla Conferenza;

- aggiorna i propri lavori in attesa dell'atto di approvazione dello strumento comprensivo di tutti gli elaborati;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE