



**REGIONE TOSCANA**

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

**Responsabile di settore Marco CARLETTI**

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

**Numero adozione: 7475 - Data adozione: 14/04/2023**

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n.65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Operativo del comune di Volterra (PI). Presa d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione e alla pubblicazione sul BURT dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 17/04/2023

Numero interno di proposta: 2023AD008554

## Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della l.r. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione ed in particolare:

- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:

- in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione precedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
- a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;

Premesso che il Comune di Volterra:

- è dotato:

- di Piano Strutturale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 25 maggio 2007 ai sensi dell'art. 17 della L.R. Toscana 3/01/2005 n.1;
- di Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 17 aprile 2009, per il quale è stata successivamente approvata apposita Variante Gestionale con deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 16 dicembre 2013, ai sensi degli artt. 17 e 18 della L.R. Toscana n.1/2005 che ne ha rinnovato gli effetti per un ulteriore quinquennio;

-alla data del 27/11/2014 di entrata in vigore della L.R. n. 65/2014 ricadeva nell'ambito applicativo dell'articolo 222 "Disposizioni transitorie generali e disposizioni specifiche per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27 novembre 2014" della medesima L.R. n. 65/2014;

-in considerazione della decadenza delle previsioni dello strumento urbanistico relative alle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, e dei conseguenti vincoli preordinati alla esproprio di cui all'articolo 55 della L.R. n. 1/2005, ha provveduto a programmare il rinnovo dell'atto di governo del territorio approvando con D.C.C. n. 248 del 19/12/2017 le "Linee di indirizzo per la predisposizione del Piano Operativo in sostituzione del vigente regolamento urbanistico in attuazione delle disposizioni dell'articolo 228 della L.R.T. n. 65/2014 ed in conformità al PIT/PPR";

-con D.C.C. n. 23 del 19/03/2018 ha avviato il procedimento del nuovo Piano Operativo del comune ai sensi dell'articolo 17 della L.R. n.65/2014, "Avvio del procedimento del nuovo Piano Operativo del comune di Volterra ai sensi dell'art. 17 della L.R. n.65/2014";

- con D.C.C. n. 51 del 12/06/2020 ha provveduto ad adottare il Piano Operativo comunale ai sensi dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014, " Piano Operativo comunale. Adozione ai sensi dell'art. 19 della L.R.T. n.65/2014";

-con D.C.C. n. 42 del 31/05/2021 ha approvato le controdeduzioni al Piano Operativo adottato, "Piano Operativo comunale adottato con Delibera n.51 in data 12/06/2020. Esame controdeduzioni. Approvazione";

-con nota prot. reg. n. 256371 del 16/06/2021 ha richiesto la convocazione della Conferenza paesaggistica ai sensi degli articoli, 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR e 31 della L.R. n.65/2014 trasmettendo la relativa documentazione;

Considerato che:

-la Regione Toscana ha convocato con nota prot. reg. n. 313930 del 2/08/2021 la prima seduta della Conferenza paesaggistica per il 05/10/2021 per la conformazione del Piano Operativo del comune di Volterra;

-la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno ha inviato il proprio parere con nota registrata al protocollo regionale con n. 0384820 del 05/10/2021;

-la Conferenza paesaggistica nella prima seduta sopra indicata si è tenuta in modalità telematica nella data del 5/10/2021, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0398326 del 13/10/2021 e si è conclusa sospendendo i lavori ed aggiornandoli alla data del 12/10/2021;

-la seconda seduta della Conferenza paesaggistica si è tenuta in modalità telematica il 12/10/2021, data fissata nella precedente seduta, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0415000 del 26/10/2021 e si è conclusa sospendendo i lavori, impegnandosi ad aggiornarli ad una prima data disponibile al fine di proseguire le relative valutazioni;

-la terza seduta della Conferenza paesaggistica si è tenuta in modalità telematica in data 19/10/2021 (data fissata nel corso della precedente seduta), il relativo verbale è stato trasmesso in data 26/10/2021 con protocollo n. 0415000 e si è conclusa restando in attesa di ricevere gli elaborati integrali di Piano così come modificati e integrati sulla base delle valutazioni espresse in tale seduta e nelle precedenti sedute;

-la quarta seduta della Conferenza paesaggistica, convocata dalla Regione Toscana con nota del 12/05/2022 con prot. reg. n. 195832 si è tenuta in modalità telematica in data 14/06/2022, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 415000 del 26/10/2021 e si è conclusa facendo propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e restando in attesa di ricevere gli elaborati integrali di Piano così come modificati e integrati sulla base delle valutazioni espresse in tale seduta e nelle precedenti sedute;

-con nota prot. reg. n. 47002 del 27/01/2023 il Comune di Volterra, ha richiesto la convocazione della quinta seduta di Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR e dell'art. 31 della L.R. n. 65/2014 trasmettendo la relativa documentazione;

-con nota prot. reg. n. 65576 del 7/02/2023 poi corretta con nota prot. n. 67873 del 8/02/2023, la Regione Toscana ha trasmesso agli enti competenti la convocazione della quinta seduta di Conferenza paesaggistica per la data del 15/03/2023;

-con nota prot. reg. n. 97920 del 23/02/2023 l'Amministrazione comunale di Volterra ha trasmesso i codici HASH relativi alla documentazione precedentemente trasmessa ai fini della quinta seduta della Conferenza paesaggistica;

-la quinta seduta della Conferenza paesaggistica, si è tenuta in modalità telematica in data 15/03/2023, il relativo verbale è stato trasmesso con prot. reg. n. 0169032 del 04/04/2023 e si è conclusa stabilendo quanto segue:

- fa propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo contenente le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune;
- in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Operativo che sarà poi approvato dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati modificati, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- con riferimento alle schede norma ed alla relativa disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. n. 42/2004, considerato l'esito delle valutazioni di tutte le sedute, evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l'accesso alle semplificazioni procedurali di cui all'art. 146 c. 5 del D.Lgs. n. 42/2004, non illustrando, né dando conto dei criteri e delle modalità di inserimento paesaggistico degli interventi mediante riferimenti puntuali alle direttive e alle prescrizioni contenute nella Disciplina dei beni paesaggistici (art.3, comma 4 dell'Accordo Regione-MiBAC del 17/05/2018) e pertanto evidenzia che:
  - per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio deve essere effettuata ai sensi dell'art. 23 c. 3 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;
  - nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'art. 146 del "Codice", continua ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;
- la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del Piano Operativo comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;

Richiamato il disposto di cui all'articolo 6 "Svolgimento della Conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato secondo il quale:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;
- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltretutto ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Soprintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

#### DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 5/10/2021, 12/10/2021, 19/10/2021, 14/06/2022 e 15/03/2023, fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno e alla presenza senza diritto di voto del comune di Volterra (PI) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Operativo del medesimo comune di cui alle D.C.C. n. 51 del 12/06/2020 (di adozione) e D.C.C. n. 42 del 31/05/2021 (di approvazione delle controdeduzioni) ha concluso i lavori stabilendo quanto segue:

-fa propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo contenente le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune;

-in considerazione delle ulteriori modifiche che il Comune apporterà ai documenti e agli elaborati del Piano Operativo che sarà poi approvato dal Consiglio Comunale, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati modificati, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;

-con riferimento alle schede norma ed alla relativa disciplina per gli interventi ricadenti in aree soggette a vincolo paesaggistico ex D.lgs. n. 42/2004, considerato l'esito delle valutazioni di tutte le sedute, evidenzia come queste ultime non raggiungano il necessario livello di approfondimento richiesto per l'accesso alle semplificazioni procedurali di cui all'art. 146 c. 5 del D.Lgs. n. 42/2004, non illustrando, né dando conto dei criteri e delle modalità di inserimento paesaggistico degli interventi mediante riferimenti puntuali alle direttive e alle prescrizioni contenute nella Disciplina dei beni paesaggistici (art.3,comma 4 dell'Accordo Regione-MiBAC del 17/05/2018) e pertanto evidenzia che:

- per le previsioni legate ai Piani Attuativi, la verifica della progettazione alla scala di dettaglio deve essere effettuata ai sensi dell'art. 23 c. 3 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;
- nell'ambito del procedimento autorizzatorio di cui all'art. 146 del "Codice", continua ad avere natura obbligatoria e vincolante il parere della Soprintendenza relativo ai singoli interventi previsti nei Piani Attuativi e agli interventi non normati nelle NTA alla scala di dettaglio, da eseguire su immobili e aree tutelati paesaggisticamente in base al "Codice" e al PIT/PPR;

-la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del Piano Operativo comprensivo di tutti gli elaborati, integrati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

# **CERTIFICAZIONE**