



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 4342 - Data adozione: 07/03/2023

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n.65/2014 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione dei comuni di Pisa e Cascina.

Presenza d'atto delle valutazioni relative alla conformazione al PIT/PPR, propedeutiche all'approvazione dell'atto di governo del territorio.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 09/03/2023

Numero interno di proposta: 2023AD004974

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la Legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima;

Considerato che l’articolo 31 della l.r. 65/2014 sopra citato, al comma 1 dispone che:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell’articolo 143, commi 4 e 5, dell’articolo 145, comma 4 e dell’articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una Conferenza di servizi, detta "Conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 22/03/2015 n. 37 pubblicato sul B.U.R.T. 20/05/2015 n.28;

Ricordato che l’articolo 20 “Conformazione e adeguamento al Piano degli atti di governo del territorio” comma 1 della Disciplina di Piano del PIT/PPR stabilisce che, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d’uso, ai sensi dell’articolo 145 del Codice;

Visto in particolare l’articolo 21 “Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio” della “Disciplina di Piano” del sopra citato Piano di Indirizzo territoriale con valenza di piano Paesaggistico che, ai commi 1, 2, 3 e 5 prevede:

- gli enti competenti trasmettono alla Regione e agli organi ministeriali competenti l’atto di avvio del procedimento di conformazione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica o di adeguamento di quelli vigenti;
- conclusa la fase delle osservazioni, gli enti competenti trasmettono alla Regione il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- ai sensi dell’articolo 31 della L.R. n. 65/2014, successivamente al ricevimento del provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l’espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente assunte, la Regione convoca la Conferenza paesaggistica a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti con diritto di voto;
- alla Conferenza è invitato l’ente che ha adottato il provvedimento di approvazione, al fine di rappresentare i propri interessi, la provincia o la città metropolitana interessata, senza diritto di voto;
- la valutazione della conformazione o dell’adeguamento dell’atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Visto l'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della L.R. n. 65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) (articoli 11 e 15 della L. n. 241/1990) stipulato in data 16/12/2016 e successivamente aggiornato in data 17/05/2018;

Richiamate, in particolare le seguenti disposizioni dell'Accordo suddetto fra MIC e Regione ed in particolare:

- l'articolo 6 comma 5, a norma del quale:

- in via ordinaria la Conferenza paesaggistica viene convocata dopoché l'Amministrazione procedente ha completato l'elaborazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito dell'adozione dello strumento da parte del proprio Consiglio;
- a tal fine l'Amministrazione dovrà trasmettere il riferimento puntuale a tutte le osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate, oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n. 65/14 nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della legge, anche al Segretariato Regionale del MiBact e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio competente per territorio;

- l'articolo 3, comma 6 ove si stabilisce che, in sede di riunione conclusiva, la valutazione sulla conformazione o adeguamento è espressa "in forma congiunta dal MiBACT e dalla Regione per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, e dalla sola Regione per le restanti parti di territorio" ;

Premesso che:

- con D.C.C. n. 36 del 29/8/2019 del Comune di Pisa è stato avviato il procedimento di formazione del Piano strutturale intercomunale dell'Associazione dei Comuni di Pisa e Cascina, ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014;

- con nota del 17/02/2020, protocollo regionale n 64061 del 18/02/2020, il Comune di Pisa, in qualità di ente capofila dell'Associazione, ha richiesto alla Regione Toscana la convocazione della Conferenza di copianificazione di cui all'art. 25 della L.R. 65/2014 relativa alle previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato poste all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, individuato ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 65/2014;

- con nota protocollo regionale n. 73195 del 24/02/2020, la Regione Toscana ha convocato la Conferenza di copianificazione per il giorno 17/03/2020;

- con nota protocollo regionale n. 106740 del 13/03/2020, la Regione Toscana, sentito il Comune di Pisa (capofila dell'Associazione Pisa-Cascina), ha comunicato l'annullamento della Conferenza di copianificazione precedentemente convocata il 17/03/2020 e successivamente, con nota protocollo regionale n. 120981 del 27/03/2020, la Regione Toscana ha convocato la Conferenza di copianificazione il giorno 10/04/2020;

- in data 10/04/2020 è stata effettuata, in modalità di videoconferenza, la Conferenza di Copianificazione di cui all'art.25 della L.R. n. 65/2014, al fine di sottoporre al parere della Conferenza medesima le previsioni non residenziali contenute nel nuovo P.S.I. comportanti impegno di suolo non edificato poste all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato individuato ai sensi dell'art.4 della L.R. n. 65/2014;

-le proposte di localizzazione degli interventi del P.S.I. analizzati dalla Conferenza di Copianificazione non hanno valore conformativo e prescrittivo, ma rappresentano solo l'individuazione di un ambito all'interno del quale il successivo Piano Operativo di ognuno dei due Comuni individuerà poi la localizzazione conformativa dell'intervento da sottoporre - preliminarmente all'adozione dello stesso - ad nuova Conferenza di Copianificazione;

- la Conferenza di copianificazione suddetta, sulla base della documentazione trasmessa e tenuto conto dell'elaborazione degli atti in questa fase procedurale, visti anche i pareri dei settori regionali, ha ritenuto che le previsioni analizzate siano conformi a quanto previsto dall'art.25 co.5 della L.R. 65/2014 con le condizioni ivi elencate;

- con D.C.C. di Pisa n. 30 del 23/07/2020 e con D.C.C. di Cascina n. 55 del 05/08/2020 è stato adottato il Piano Strutturale Intercomunale, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 65/2014 e l'avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT. n. 35 parte II del 26/08/2020, il Settore regionale Pianificazione del territorio, con nota protocollo regionale n. 0367553 del 26/10/2020, ha inviato il proprio contributo regionale in fase di adozione del procedimento integrato dai pareri dei settori regionali;

- con note protocollo regionale n. 0463828 e protocollo regionale n. 0465415 (integrativa) del 30/11/2022, il Comune di Pisa ha trasmesso la D.C.C. di Pisa n. 30 del 06/07/2022 e la D.C.C. di Cascina n. 67 del

20/09/2022 di approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute in fase di adozione del P.S.I. e ha contestualmente richiesto l'indizione della Conferenza paesaggistica ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR e dell'art. 31 della L.R. n.65/2014 in attuazione degli artt. 4 e 6 dell'Accordo Mibact - Regione Toscana sottoscritto in data 17/05/2018, relativamente al P.S.I. controdedotto producendo la relativa documentazione;

Considerato che:

- il Settore regionale Sistemi informativi e Pianificazione del territorio, con nota protocollo regionale n. 0003596 del 03/01/2023, ha trasmesso la convocazione della prima seduta della Conferenza paesaggistica per la data del 02/02/2023;

-la prima seduta della Conferenza paesaggistica per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale Intercomunale dell'Associazione dei comuni di Pisa e Cascina si è svolta in modalità telematica nella data sopra indicata del 02/02/2023, il relativo verbale è stato trasmesso in data 08/02/2023 con nota protocollo regionale n. 6785 e si è conclusa precisando che:

- sulla base della documentazione ricevuta dal Comune di Pisa ed alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dalla Soprintendenza, aggiorna i propri lavori in attesa dell'integrazione/modifica ai documenti richiesti concordando la convocazione della seconda seduta della Conferenza paesaggistica per il giorno 23/02/2023 alle ore 10:00;
- una volta ricevuta la documentazione aggiornata relativa al Piano Strutturale Intercomunale in oggetto, la Regione procederà nuovamente alla convocazione della Conferenza paesaggistica, al fine di concludere il procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;

- con nota protocollo regionale n. 0084527 del 17/02/2023, il Comune di Pisa ha inviato la documentazione modificata ed integrata a seguito delle richieste formulate nella precedente seduta e contestualmente ha richiesto la convocazione della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR e dell'art. 31 della L.R. 65/2014;

- il Settore regionale Sistemi Informativi e Pianificazione del Territorio, con nota protocollo regionale n. 0086519 del 17/02/2023, ha trasmesso la convocazione della seconda seduta della Conferenza paesaggistica per la data del 23/02/2023;

- la seconda seduta della Conferenza paesaggistica suddetta si è tenuta in modalità telematica nella data sopra indicata del 23/02/2023 e come da verbale acquisito agli atti e trasmesso con protocollo regionale n.0117839 del 06/03/2023, sulla base della documentazione agli atti prodotta dai Comuni, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, si è conclusa facendo propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e aggiornando i propri lavori in attesa dell'approvazione del P.S.I. e della successiva trasmissione degli elaborati trasmessi dal Comune capofila e precisando che:

- in considerazione delle ulteriori modifiche che i Comuni apporteranno ai documenti e agli elaborati del Piano Strutturale Intercomunale che saranno poi approvati dai rispettivi Consiglio Comunali, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati costituenti il P.S.I. approvato, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell'atto di approvazione del P.S.I. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati o modificati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse nella seduta odierna, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della Conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul B.U.R.T. convocherà nuovamente la Conferenza paesaggistica;

- l'amministrazione procedente trasmetterà tali atti di approvazione oltreché ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact (oggi MIC) e alla competente Soprintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della Conferenza paesaggistica;

Richiamato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che la Conferenza paesaggistica, di cui agli articoli, 21 della “Disciplina di Piano” del PIT/PPR e 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nelle sedute del 02/02/2023 e 23/02/2023 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno e alla presenza, senza diritto di voto, dell’Associazione dei comuni di Pisa e Cascina (ente capofila Pisa) per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale Intercomunale della medesima Associazione, di cui alle D.C.C. di Pisa n. 30 del 23/07/2020 (di adozione), D.C.C. di Cascina n. 55 del 05/08/2020 (di adozione), D.C.C. di Pisa n. 30 del 06/07/2022 (di approvazione delle controdeduzioni), D.C.C. di Cascina n. 67 del 20/09/2022 (di approvazione delle controdeduzioni), sulla base della documentazione agli atti prodotta dai Comuni, alla luce dell’istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, si è conclusa facendo propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e aggiornando i propri lavori in attesa dell’approvazione del P.S.I. e della successiva trasmissione degli elaborati trasmessi dal Comune capofila e precisando che:

- in considerazione delle ulteriori modifiche che i Comuni apporteranno ai documenti e agli elaborati del Piano Strutturale Intercomunale che saranno poi approvati dai rispettivi Consigli Comunali, richiede la trasmissione dei nuovi codici HASH dei documenti e degli elaborati costituenti il P.S.I. approvato, il cui elenco completo sarà allegato al verbale conclusivo della Conferenza;
- la Regione procederà nuovamente a convocare la Conferenza paesaggistica a seguito della ricezione dell’atto di approvazione del P.S.I. comprensivo di tutti gli elaborati, integrati o modificati a seguito delle valutazioni e delle determinazioni espresse nella seduta odierna, ai fini della conclusione del procedimento di cui all’art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;

2. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell’articolo 7bis comma 3 del D.lgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell’Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE