



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE ORGANIZZAZIONE, PERSONALE, GESTIONE E SICUREZZA SEDI
DI LAVORO

SETTORE ORGANIZZAZIONE E SVILUPPO RISORSE UMANE

Responsabile di settore Simona VOLTERRANI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8600 del 20-05-2021

Decreto soggetto a controllo di regolarità contabile ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 24784 - Data adozione: 14/12/2022

Oggetto: Quantificazione in via preventiva delle risorse per il trattamento economico accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022 - modifica del decreto dirigenziale n. 15203 del 26 luglio 2022

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 14/12/2022

Numero interno di proposta: 2022AD028064

LA DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 23.06.2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” ed in particolare l’art. 3 che prevede che a decorrere dal 01.01.2015 le amministrazioni territoriali conformano la propria gestione a regole contabili uniformi definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati;

RICHIAMATO l’allegato 4.2 (principio contabile della contabilità finanziaria) al d.lgs. 118/2011 che al paragrafo 5.2 disciplina le modalità di imputazione contabile delle spese del personale;

VISTO il CCNL del personale del comparto funzioni locali triennio 2016-2018 sottoscritto in data 21.05.2018 e in particolare l’art. 68, comma 1 ultimo periodo, che prevede che siano rese disponibili eventuali risorse residue non utilizzate in anni precedenti;

RICHIAMATO il decreto dirigenziale n. 10357 del 26/05/2022 avente ad oggetto “Quantificazione in sede consuntiva delle risorse per il trattamento economico accessorio del personale non dirigente anno 2021”;

RICHIAMATO il decreto dirigenziale n. 15203 del 26.07.2022 avente ad oggetto “Quantificazione in via preventiva delle risorse per il trattamento economico accessorio del personale non dirigente per l’anno 2022” nel quale sono indicate le risorse non utilizzate provenienti dal fondo dell’anno precedente per un importo pari ad € 8.564.238, come evidenziato nella tabella 6 del suddetto decreto;

RICHIAMATO altresì l’allegato A “Prospetto di copertura finanziaria” al suddetto decreto n.15203/2022;

RICHIAMATA la relazione tecnico-finanziaria alla proposta di decreto di quantificazione in via preventiva delle risorse per il trattamento economico accessorio dell’anno 2022 del personale non dirigente;

CONSIDERATO che con Legge regionale 23 dicembre 2019, n. 80, modificativa della Legge regionale n. 40/2012, il Collegio dei revisori dei conti è stato investito anche del controllo, in sede di quantificazione, della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

RICHIAMATO il parere del Collegio dei revisori dei conti n. 195 del 25.07.2022 avente ad oggetto la quantificazione in via preventiva delle risorse per il trattamento economico accessorio dell’anno 2022;

Vista la Deliberazione Corte dei Conti, Sezione regionale di Controllo per la Toscana, n. 131/2022/PARI del 19.07.2022, con la quale la Corte dei Conti provvede alla parifica del Rendiconto generale della Regione Toscana per l’esercizio 2021, nelle sue componenti del conto del bilancio, dello stato patrimoniale e del conto economico, ad eccezione dei capitoli concernenti la retribuzione del personale di supporto agli organi politici della Giunta e del Consiglio Regionale e relativi oneri, disponendo, su tali capitoli, la sospensione del giudizio di parificazione;

VISTA l’Ordinanza n. 1/2022/PARI del 21.10.2022, con la quale la Corte dei Conti Toscana provvede all’attivazione del contraddittorio con la Regione Toscana, nell’ambito del giudizio di parificazione di cui alla Deliberazione n. 131/2022/PARI e l’allegata relazione del Magistrato Istruttore della Sezione regionale di Controllo per la Toscana della Corte dei Conti;

VISTE le memorie del Procuratore Regionale della Corte dei Conti Toscana del 25.11.2022, presentate nell'ambito del suddetto contraddittorio con le quali la Procura chiede di sollevare la questione di legittimità costituzionale degli artt. 42, 43, 45, 49, 51, 52, 58 della l.r. n. 1/2009, che prevedono la corresponsione dei trattamenti economici in favore del personale di staff degli organi politici, ravvisandone la non conformità ai seguenti parametri costituzionali: art. 117, secondo comma, lettera l), Cost., in quanto riconducibile alla materia dell'ordinamento civile, art. 117 co. 3 Cost. in materia di coordinamento della finanza pubblica e artt. 81, 97 e 3 Cost.;

VISTA la sentenza della Corte Costituzionale n. 146/2019 con la quale la Corte dichiara l'illegittimità costituzionale delle disposizioni di legge della Regione Campania istitutive di fondi aggiuntivi per il finanziamento di indennità in favore del personale di supporto agli organi politici, valutando come l'istituzione dei medesimi sia *“Al di fuori di quanto previsto dalle fonti normative costituzionalmente previste (legge statale e contratti collettivi di comparto), quindi illegittimi perché lesivi della competenza esclusiva statale in materia di ordinamento civile – art. 117 secondo comma lettera l, Cost. - e degli equilibri complessivi della finanza pubblica e della sostenibilità del debito, di cui lo stato è garante e custode ex art. 81 e 97 primo comma Cost.”*;

PRESO ATTO di quanto disposto con decisione di Giunta regionale n. 27 del 7.12.2022 avente ad oggetto *“Deliberazione Corte dei Conti Sezione di controllo della Toscana n. 131/2022/PARI. Sospensione del giudizio di parifica per i capitoli inerenti al trattamento accessorio del personale delle strutture di supporto agli organi politici di Giunta e Consiglio. Indirizzi agli uffici per la rideterminazione del fondo per il salario accessorio del personale del comparto”*, con la quale, in considerazione di quanto richiesto e prospettato dalla Corte dei Conti Toscana nell'ambito del contraddittorio di cui all'Ordinanza n. 1/2022/PARI in ordine alla possibile impugnativa costituzionale di talune disposizioni dei Capi VI e VII della l.r. 1/2009 sulle strutture di supporto della Giunta e del Consiglio regionale, la Giunta regionale, al fine di scongiurare gli effetti maggiormente lesivi che deriverebbero dalla dichiarazione di incostituzionalità dei suddetti articoli della LR 01/09, dà mandato alle direzioni competenti di procedere alla riduzione delle economie registrate sul fondo salario accessorio del personale del comparto, esercizio 2021, nell'importo pari alla spesa per il trattamento accessorio di tale personale nell'anno indicato;

DATO ATTO che nella relazione del Magistrato Istruttore della Sezione regionale di Controllo per la Toscana della Corte dei Conti allegata alla sopra richiamata Ordinanza si riferisce di una spesa complessiva per emolumenti al personale delle strutture di supporto pari ad € 2.270.976,61;

RICHIAMATE le note di replica della Regione Toscana del 25.11.2022, prot. n. 0459117 con le quali, tra le altre argomentazioni, la Regione dimostra come l'importo complessivo imputato a bilancio per l'anno 2021 per le retribuzioni accessorie del personale delle strutture di supporto della Giunta e del Consiglio sia in realtà pari ad euro 1.937.755,91 in quanto dall'importo di euro 2.270.976,61 indicato nella relazione istruttoria debbono essere comunque detratti sia l'importo di euro 119.483,70 - riferito al finanziamento del livello economico superiore ai sensi dell'articolo 49, comma 4, della l.r. 1/2009 e già ricompreso nell'importo destinato al finanziamento degli emolumenti accessori di cui agli artt. 45 e 49 l.r. 1/2009 -, sia l'importo di euro 213.737,00 – già decurtato dal fondo salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2021, di cui al decreto dirigenziale n. 10357 del 26/05/2022, in applicazione dell'accordo del 20.07.2016, il quale dispone la stabile decurtazione del fondo in riferimento al personale autista transitato presso l'ufficio di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale e del Presidente del Consiglio regionale, ai sensi, rispettivamente, degli artt. 44, comma 1-bis e 53, comma 1-bis della l.r. 01/2009, come dettagliatamente rappresentato nella tabella che segue:

Voci	Anno 2021
importo complessivo spesa emolumenti accessori contestati	2.270.976,61
differenziali di livello già inclusi nel totale indennità	-119.483,70
Stabile decurtazione del fondo ex accordo decentrato 20/07/2016	-213.737,00
totale spesa accessorio personale di supporto	1.937.755,91

Tabella 1

RILEVATA pertanto la necessità, in attuazione del mandato di cui alla citata decisione GR n. 27/2022, imputare al fondo salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2021, l'ulteriore importo complessivo pari a € 1.937.755,91, che, come specificato nei precedenti capoversi, è relativo agli emolumenti accessori del personale assegnato alle strutture di supporto degli organi politici di Giunta e Consiglio, rideterminando conseguentemente in riduzione le somme non utilizzate del fondo 2021, che, in applicazione dell'art. 68 comma 1 del CCNL 2016-2018, sono state riportate all'anno successivo, come risultante dal decreto 15203/2022 e come meglio rappresentate nella seguente tabella:

Voci	Anno 2021
decreto 15203/2022 - somme non utilizzate provenienti dall'anno 2021	8.564.238,00
importo trattamento accessorio personale strutture di supporto anno 2021	-1.937.755,91
Totale somme non utilizzate del fondo 2021	6.626.482,09

Tabella 2

ACQUISITO l'ulteriore parere del Collegio dei Revisori dei conti della Regione Toscana sulla rideterminazione del Fondo salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022, come descritta al precedente capoverso;

DATA comunicazione alle Rappresentanze sindacali dei lavoratori;

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa:

1. di modificare il decreto dirigenziale 15203/2022, relativo alla quantificazione in via preventiva del fondo salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022, come di seguito specificato:
 - a. rideterminare in riduzione le somme non utilizzate del fondo 2021, che, in applicazione dell'art. 68 comma 1 del CCNL 2016-2018, sono riportate all'anno successivo, come rappresentate nella seguente tabella:

Voci	Anno 2021
decreto 15203/2022 - somme non utilizzate provenienti dall'anno 2021	8.564.238,00
importo trattamento accessorio personale strutture di supporto anno 2021	-1.937.755,91
Totale somme non utilizzate del fondo 2021	6.626.482,09

Tabella 2

- b. di modificare il punto 1 del dispositivo del decreto n. 15203 del 26.07.2022 rideterminando in via preventiva, in considerazione di quanto disposto al punto a., la quantificazione del fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente della Regione Toscana dell'anno

2022 come risulta dalla seguente tabella che integralmente sostituisce la tabella 6 del punto 1 del già citato decreto:

**RIDETERMINAZIONE DELLA QUANTIFICAZIONE IN VIA PREVENTIVA DEL FONDO DELLE RISORSE
DECENTRATE DELL'ANNO 2022**

Descrizione	Importo
RISORSE STABILI	
Unico importo consolidato art.67, comma 1, CCNL 2016-2018	31.216.999
a detrarre: importo destinato alle posizioni organizzative (art. 67, comma 1, CCNL 2016-2018)	-7.590.064
a detrarre: importo destinato alle posizioni organizzative - CCNL 2016-2018 art.7 c.4, lett.u)	-217.900
Ulteriori risorse destinate alle posizioni organizzative (art.7, c.4, lett.u) CCNL 2016-2018 (dal 2020)	-129.600
Ulteriori risorse destinate alle posizioni organizzative (art.7, c.4, lett.u) CCNL 2016-2018 (dal 2020, soggette a verifica nel 2022)	-397.500
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett.a)	204.672
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett.c)	228.615
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett.e) (risorse art. 1, c.800 l.205/2017-"riequilibrio")	5.173.989
Totale risorse stabili	28.489.211
ONERI A CARICO DEL BILANCIO DELLA REGIONE	
Quota finanziamento progressioni economiche	285.119
Finanziamento indennità di comparto quota art.33, c.4 lett.a) CCNL 22.01.2004	174.859
Totale risorse stabili	459.978
RISORSE VARIABILI	
CCNL 2016-2018 art.67, comma 4	490.472
Somme non utilizzate provenienti dall'anno precedente	6.626.482,09
Totale risorse variabili	7.116.954,09
DECURTAZIONI DEL FONDO / parte fissa	
Riduzioni del fondo (l.r. 27/07, delibera G.R. 766/2008)	-204.273
Riduzione del fondo CCDI 11.09.2008	-328.230
riduzioni del fondo (accordo 20.07.2016)	-213.737
Decurtazioni art. 9 comma 2 bis d.l. 78/2010 anni 2011-2014	-1.200.548
decurtazioni del fondo / parte fissa (art.23, comma 2, d.lgs. 75/2017)	-1.474.890
Totale decurtazioni del fondo / parte fissa	-3.421.678
TOTALE RISORSE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	32.644.465,09

Tabella 3

- c. di modificare il punto 6 del dispositivo del decreto n. 15203 del 26.07.2022, in conseguenza di quanto riportato al punto b del presente atto, stabilendo la quantificazione del fondo, unitamente alle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni

organizzative, in € 40.979.529,09 e dando atto che detto importo genera una spesa per oneri riflessi e Irap, a carico dell'Amministrazione, pari ad € 13.546.108,72 per un totale di € 54.525.637,81, al lordo oneri, spesa che trova copertura a valere degli stanziamenti del Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 annualità 2022 e, in ottemperanza alle disposizioni di cui al D.Lgs. 118/2011 ed in particolare a quanto previsto nell'allegato 4/2, per la restante parte delle risorse per il salario accessorio dell'anno 2022 da corrispondere nel 2023, trovano copertura nello stanziamento dei capitoli di Fondo Pluriennale Vincolato del Bilancio di Previsione 2022-2024;

2. di confermare per quanto non espressamente modificato, sostituito e/o integrato dal presente atto, il decreto dirigenziale n. 15203/2022.

La dirigente

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Positivo

positivo

CERTIFICAZIONE