



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE URBANISTICA

SETTORE SISTEMA INFORMATIVO E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Responsabile di settore Marco CARLETTI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8659 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 15184 - Data adozione: 28/07/2022

Oggetto: Conferenza paesaggistica, ai sensi degli articoli, 31 della L.R. n.65/2014 e, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR relativa al Piano Strutturale del comune di Orbetello. Presa d'atto dell'esito finale della verifica di conformazione al PIT/PPR dell'atto di governo del territorio, propedeutica alla pubblicazione sul B.U.R.T..

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 29/07/2022

Numero interno di proposta: 2022AD017072

Il Dirigente

Visto il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” ed in particolare l’articolo 145 “Coordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti della pianificazione” dello stesso;

Considerato che:

- l’articolo 145 comma 4 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, i comuni, conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici, secondo le procedure previste dalla legge regionale;
- l’articolo 145 comma 5 del D.Lgs. n. 42/2004 prevede che, la Regione disciplina il procedimento di conformazione ed adeguamento degli strumenti urbanistici alle previsioni della pianificazione paesaggistica, assicurando la partecipazione degli organi ministeriali al procedimento medesimo;

Vista la legge regionale 10 novembre 2014 n. 65 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare l’articolo 31 “Adeguamento e conformazione al piano paesaggistico” della medesima, che stabilisce:

- con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale, agli strumenti di pianificazione urbanistica dei comuni e alle relative varianti che costituiscono adeguamento e conformazione al piano paesaggistico ai sensi dell'articolo 143, commi 4 e 5, dell'articolo 145, comma 4 e dell'articolo 146, comma 5 del Codice, la Regione convoca una conferenza di servizi, detta "conferenza paesaggistica", a cui partecipano la Regione e gli organi ministeriali competenti;
- alla Conferenza sono invitati le province interessate o la città metropolitana e i comuni;
- la Conferenza paesaggistica è regolata dalle disposizioni di cui al presente articolo e in base ad appositi accordi stipulati con gli organi ministeriali competenti ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 22.03.2015 pubblicato sul BURT n. 28 del 20.05.2015;

Visto altresì l’Accordo tra il Ministero dei Beni e della Attività Culturali e del Turismo (MiBACT) e la Regione Toscana, stipulato in data 16.12.2016 e successivamente aggiornato in data 17.05.2018;

Richiamate altresì le seguenti disposizioni della Disciplina di Piano del PIT-PPR:

- articolo 20 comma 1 secondo il quale, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica si conformano alla disciplina statutaria del piano, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d'uso, ai sensi dell’art.145 del Codice;
- l’articolo 21 comma 5 secondo il quale, la valutazione della conformazione o dell'adeguamento dell'atto è effettuata: a) dagli organi ministeriali competenti e dalla Regione in forma congiunta per le parti che riguardano i beni paesaggistici; b) dalla Regione per le parti diverse da quelle di cui alla lettera a);

Premesso che il comune di Orbetello:

- ha avviato il Piano strutturale ai sensi dell’articolo 17 della L.R. n. 65/2014, con Deliberazione di giunta comunale n. 4 del 15.02.2019 “Avvio del procedimento del Piano Strutturale di Orbetello ai sensi della L.R. n. 65/2014. Avvio della fase preliminare di VAS ai sensi della L.R. n. 10/2010. Avvio della procedura di conformazione al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico Regionale ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina di piano del medesimo PIT/PPR”;

-con protocollo 20.02.2019 n 7359/2019 ha inviato la documentazione inerente l'avvio del procedimento del Piano Strutturale alla Regione Toscana e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Siena, Grosseto e Arezzo ai sensi degli articoli 20 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e dell'Accordo tra MIBACT (oggi MIC) e Regione Toscana sopra richiamato, ai fini dell'avvio della procedura di conformazione del nuovo Piano Strutturale al PIT/PPR;

-in data 19 febbraio 2019, ha reso pubblici gli elaborati dell'avvio del Piano Strutturale sul sito web e pubblicato l'avviso Pubblico ai sensi degli articoli 95 comma 8 della L.R. n. 65/2014 e 13 del Regolamento attuativo, DPGR n. 32/R/2017, immediatamente dopo l'avvio del Piano Strutturale e preliminarmente a quello del Piano Operativo, unitamente ad una "nota descrittiva di accompagnamento all'avviso pubblico di partecipazione alla formazione del piano strutturale e del piano operativo comunali";

- con nota 4.11.2019 protocollo n. 44780, ha chiesto la convocazione della Conferenza di Copianificazione per il Piano Strutturale ai sensi dell'articolo 25 L.R. n. 65/2014, inerente le previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, come definito all'articolo 4, commi 3 e 4, comprese quelle di cui all'articolo 64, comma 6 e comma 8, inviando il "Dossier inerente le previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato", Conferenza che si è tenuta in data 10.1.2020 e conclusa in un'unica giornata, come da verbale inoltrato con protocollo n. 2238 del 16.01.2020 ;

- ha sottoscritto con la Regione Toscana e la provincia di Grosseto, nell'ottobre 2019, il protocollo di intesa di cui alla Deliberazione di giunta regionale 15.10.2018 n. 1144 (approvato dal Comune con Deliberazione di Giunta comunale n.321 del 6.11.2018) per la definizione e messa in opera delle priorità programmatiche di Orbetello, in relazione alla redazione degli strumenti comunali di pianificazione territoriale ed urbanistica;

- ha adottato, con Deliberazione di consiglio comunale 4.3.2020 n.6 ai sensi dell'articolo 19 della L.R. n. 65/2014, il Piano strutturale; con pubblicazione dell'avviso sul BURT 18.3.2020 parte II n. 12, relativo deposito per sessanta giorni presso l'amministrazione comunale, pubblicazione sul sito web del comune, con scadenza 18.5.2020, termine prorogato ai sensi dell'articolo 103 DL n.23/2020 al 14 luglio 2020; (termine entro il quale risultano presentate n°57 osservazioni formulate da soggetti esterni al comune, n° 1 osservazione formulata all'interno del comune da parte del Settore Edilizia e Urbanistica; n° 6 contributi formulati da Autorità ed Enti coinvolti nel procedimento di formazione del Piano Strutturale e nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica);

-con nota, 16.03.2020 protocollo n. 10898, ha inoltrato agli enti competenti i documenti inerenti il Piano Strutturale adottato, comprensivo di rapporto Ambientale, Sintesi non tecnica e valutazione di Incidenza ai fini della consultazione articolo 25 della L.R. n.10/2020 e delle osservazioni ai sensi della L.R. n. 65/2014;

-a seguito delle osservazioni pervenute ha modificato il Piano adottato e ha approvato la Deliberazione di consiglio comunale 27 novembre 2020 n. 60, "Piano Strutturale di Orbetello: Approvazione controdeduzioni alle osservazioni. Articolo 19 l.r. n. 65/2014; adempimenti ai sensi della l.r. n.10/2010; articolo 21 disciplina del PI/PPR", con la quale si è espresso sulle osservazioni, come relazionato nell'Allegato B alla medesima, (denominato "Controdeduzione alle osservazioni"), e ha approvato gli elaborati del Piano Strutturale come modificati, comprensivi dei documenti inerenti la VAS;

-con Deliberazione di consiglio comunale 20 aprile 2022 n. 19 ha approvato il Piano Strutturale, "Piano Strutturale di Orbetello : Approvazione ai sensi della l.r. n.65/2014.Conformazione del Piano Strutturale comunale al PIT/PPR approvato con con DCR del 27.3.2015 n. 37 (BURT n. 28 del 20.5.2015) conclusione del processo decisionale VAS coordinata alla valutazione di incidenza ai sensi dell'articolo 27 della l.r. n.10/2010";

Dato atto che:

- la Conferenza paesaggistica, anteriormente all'approvazione del Piano Strutturale, si è svolta in modalità telematica nelle sedute del, 26 marzo 2021, 28 aprile 2021 e 11 maggio 2021;
- in data 17.9.2021 è pervenuta con protocollo n. 361623 mittente "Matteo Rispoli – Collegio provinciale dei periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati di Grosseto" la documentazione integrativa alle perizie giurate per deperimetrazioni delle aree boscate, trasmessa anche dal comune di Orbetello;
- il comune di Orbetello ha inoltrato in data 22.12.2021, con protocolli n. 0495448 e n. 0495430 la documentazione modificata a seguito delle sedute della Conferenza paesaggistica suddette del 26 marzo 2021, 28 aprile 2021 e 11 maggio 2021;
- in data 23.12.2021 con nota protocollo 498399 la Regione ha convocato la seduta della Conferenza paesaggistica per il giorno 12.1.2022;
- in data 31.12.2021 con nota protocollo n. 0506422 il comune di Orbetello ha trasmesso i codici hash dei file relativi agli elaborati del Piano Strutturale acquisibili tramite il link indicato nelle note trasmesse alla regione Toscana (protocollo n. 0495448 e protocollo n. 0495430 del 22.12.2021);
- la Regione ha comunicato, con nota 5.1.2022 protocollo n.0002963, il rinvio della seduta della Conferenza paesaggistica a data successiva alla trasmissione dell'atto approvato da parte del comune di Orbetello, in considerazione del fatto che la documentazione trasmessa (protocollo n. 0495448 e protocollo n. 0495430 del 22.12.2021) non costituiva il Piano Strutturale approvato; la relativa seduta è stata convocata per la data del 12.1.2022;
- la Regione ha inoltre convocato un tavolo tecnico finalizzato a dare supporto all'amministrazione comunale nell'accogliere le richieste della Conferenza, tavolo tecnico che si è tenuto nelle date del 12.1.2022 e del 13.1.2022;
- in data 15.2.2022 con nota protocollo n.0060737 la Regione ha trasmesso i resoconti delle suddette riunioni del tavolo tecnico al comune di Orbetello, alla provincia di Grosseto alla Sovrintendenza nonché al Segretariato regionale;
- con nota 10.5.2022 protocollo n. 02190779 il comune di Orbetello ha trasmesso la documentazione relativa al Piano Strutturale approvato dal consiglio comunale con Deliberazione di consiglio comunale 20.4.2022 n.19;
- in data 14.6.2022 la Regione ha trasmesso con protocollo n. 0243202 al Segretariato regionale MIC, alla Sovrintendenza Archeologia belle arti e paesaggio per le provincie di Siena Grosseto e Arezzo e per conoscenza all'amministrazione comunale una nota riguardante la proposta di modifica della rappresentazione cartografica delle aree tutelate di cui all'articolo 142 comma 1 lettera g) del codice ;
- in data 28.6.2022 con nota protocollo n. 0269460 il comune di Orbetello ha trasmesso la Tav. RIC 02 invarianti strutturali del pit/ppr – elementi della rete ecologica corretta;

Ricordato che, ai sensi dell'articolo 6 "Svolgimento della conferenza" comma 7 dell'accordo fra MIBACT (oggi MIC) e Regione toscana concluso ai sensi dell'articolo 31 comma 1 della l.r. n.65/2014 e dell'articolo 21 comma 3 della Disciplina di Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT PPR) (art 11 e 15 della L. n. 241/1990) sottoscritto in data 17 maggio 2018:

- la Regione Toscana successivamente al ricevimento dell'atto di definitiva approvazione dello strumento di pianificazione territoriale o urbanistica prima della sua pubblicazione sul BURT convoca nuovamente la conferenza paesaggistica;
- l'amministrazione procedente dovrà trasmettere tali atti di approvazione oltretutto ai soggetti di cui all'articolo 8 della L.R. n.65/2014 e nell'ambito del procedimento urbanistico di cui all'articolo 20 della medesima, anche al Segretariato regionale del MiBact e alla competente Sovrintendenza, dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della conferenza paesaggistica;

Considerato che, in data 1.7.2022 con protocollo n. 0264567 la Regione ha convocato la seduta conclusiva della Conferenza paesaggistica per la data del 11.7.2022 ed il relativo verbale è stato trasmesso con protocollo n.0293659 del 22.7.2022;

Dato atto che la seduta conclusiva della Conferenza paesaggistica, sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli organi ministeriali competenti e all'esito delle valutazioni delle precedenti sedute, in merito alla conformazione del Piano strutturale del comune di Orbetello approvato con D.C.C. 20.4.2022 n.19, ha espresso parere positivo alla verifica di conformazione eseguita ai sensi dell'articolo 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR dando atto che:

-ai sensi dell'articolo 6 comma 12 dell'Accordo fra Mibact (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato, sottoscritto il 17.5.2018, la conformazione del solo Piano Strutturale o di sua variante non produce gli effetti di cui agli articoli 143 comma 4 e 146 comma 5 del Codice (Dlgs n.42/2004), e continua a trovare applicazione l'articolo 23 comma 3 della disciplina del PIT/PPR in quanto detto strumento di pianificazione territoriale non ha natura conformativa ai sensi dell'articolo 92 comma 7 della L.R. n.65/2014;

Richiamato il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." ed in particolare l'articolo 7bis comma 3 dello stesso;

DECRETA

1. Di dare atto che, la Conferenza paesaggistica di cui agli articoli, 21 della "Disciplina di Piano" del PIT-PPR e, 31 della L.R. n. 65/2014, tenutasi in modalità telematica nella seduta conclusiva del 11.7.2022 fra la Regione Toscana e la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Siena, Grosseto e Arezzo, ed alla presenza, senza diritto di voto, del Comune di Orbetello per la conformazione al PIT/PPR del Piano Strutturale del medesimo comune, approvato con Deliberazione di consiglio comunale 20.4.2022 n. 19, ha terminato i lavori esprimendo parere positivo dando atto che:

-ai sensi dell'articolo 6 comma 12 dell'Accordo fra Mibact (oggi MIC) e Regione Toscana sopra citato, sottoscritto il 17.5.2018, la conformazione del solo Piano Strutturale o di sua variante non produce gli effetti di cui agli articoli 143 comma 4 e 146 comma 5 del Codice (D.lgs. n.42/2004), e continua a trovare applicazione l'articolo 23 comma 3 della Disciplina di Piano del PIT/PPR in quanto detto strumento di pianificazione territoriale non ha natura conformativa ai sensi dell'articolo 92 comma 7 della L.R. n.65/2014;

2. Di dare atto che, per quanto detto al punto 1), si potrà procedere con gli atti conseguenti e successivi;

3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel proprio sito istituzionale ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 del Dlgs. n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso nei confronti dell'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge

Il Dirigente

CERTIFICAZIONE