

REGIONE
TOSCANA



DOSSIER DI CANDIDATURA
DELLE NUOVE AREE
Per la Strategia Nazionale Aree interne
Programmazione 2021-2027

A cura di:

*Settore Autorità di Gestione del POR FESR - Coordinamento regionale per le aree interne
e IRPET*

1. Premessa

Al fine di dare seguito a quanto previsto nella proposta di Accordo di partenariato circa l'opportunità di continuare a "sostenere lo sviluppo delle Aree interne, tanto nelle coalizioni e strategie già individuate nel 2014-2020 quanto su nuove aree progetto selezionate su iniziativa delle Regioni, e istruite dal Dipartimento per le politiche di coesione, sulla base della mappatura nazionale aggiornata al 2020", il DP-Coe-Nuvap ha elaborato un documento "Criteri per la selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021-2027" contenente i principi e criteri per l'identificazione di nuove aree/coalizioni locali da considerare nell'ambito dell'impostazione SNAI 2021-2027.

Il documento nazionale richiede "che ciascuna Regione/Provincia autonoma interessata invii un dossier di candidatura che espliciti, per ciascuna area candidata, il perimetro geografico rilevante (lista dei Comuni) e illustri le motivazioni per cui la corrispondente coalizione territoriale locale è considerata meritevole di sostegno nell'inquadramento SNAI, in particolare in merito a due aspetti:

- 1) la conferma del sostegno alle aree già ammesse alla SNAI nel ciclo 2014-2020;
- 2) la candidatura di nuove aree.

Per la conferma delle aree già ammesse alla SNAI sulle quali continuare ad intervenire anche con la nuova programmazione 2021-2027, all'epoca distinte tra Comuni appartenenti all'area progetto (ovvero quelli a favore della quale si realizzano gli interventi) e Comuni partecipanti all'area strategica (vale a dire quella contenente tutti i comuni associati), le disposizioni nazionali rendono necessario un adeguamento delle partizioni, che le renda più coerenti con i nuovi e più stringenti criteri del ciclo di programmazione 2021-2027, ma al contempo garantisca la continuità dei progetti avviati.

Per le aree di nuova candidatura, si tratta invece di applicare i nuovi criteri della SNAI ad una prima ipotesi di lavoro già avanzata nel ciclo 2014-2020.

In coerenza con quanto disposto dalla Giunta Regionale con deliberazione n.199 del 28 febbraio 2022 avente ad oggetto "Strategia regionale per le aree interne nella programmazione europea 2021-2027. Indirizzi per le strategie territoriali locali", con il presente documento si conferma quindi la prosecuzione del sostegno alle tre Strategie d'area già ammesse alla SNAI (APQ Strategia d'area interna "Casentino - Valtiberina" sottoscritto a gennaio 2018; APQ Strategia d'area interna "Garfagnana - Lunigiana - Media Valle - Appennino Pistoiese" sottoscritto ad ottobre 2020; APQ Strategia d'area interna "Valdarno - Valdisieve - Mugello - Val Bisenzio" sottoscritto a dicembre 2021 con ultima firma a marzo 2022), con alcuni aggiustamenti territoriali e si avanza la candidatura di ulteriori aree.

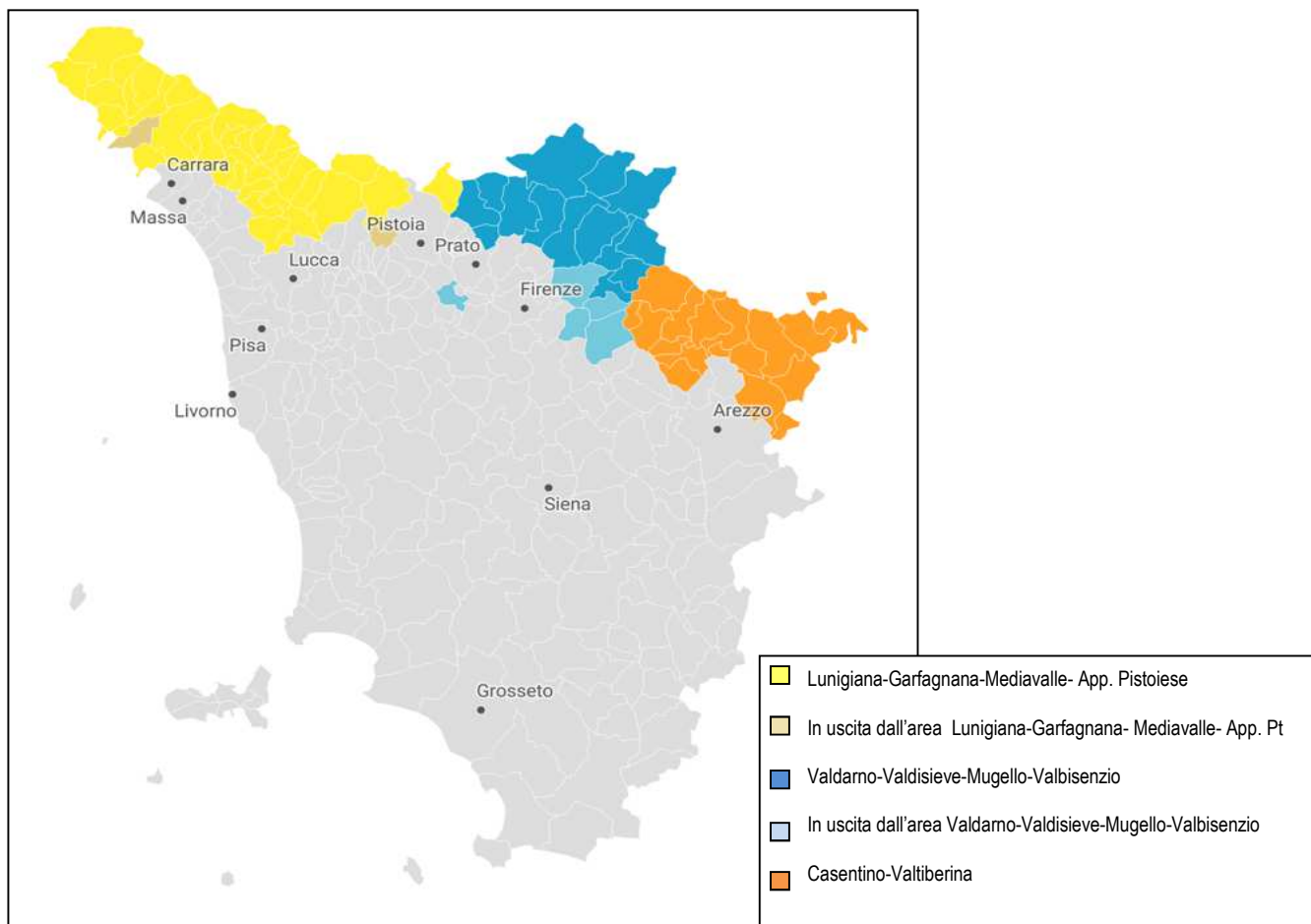
2. La conferma e l'adeguamento ai nuovi criteri delle tre Aree SNAI 2014-2020

Il rifinanziamento della SNAI nella programmazione 2021-2027 costituisce un'opportunità strategica per la Toscana, sia per estendere l'opportunità di definire strategie territoriali in nuove aree, che per consolidare le strategie adottate nel 2014-2020 (APQ "Casentino, Valtiberina"; APQ "Lunigiana, Garfagnana, Media Valle del Serchio, Appennino Pistoiese"; APQ "Valdarno - Valdisieve, Mugello, Val Bisenzio"). Per le tre aree individuate nel 2014-2020 si prevede di continuare a sostenere le strategie in corso di attuazione con nuove opportunità, concorrendo a rafforzarle e ad incrementare il coinvolgimento attivo delle amministrazioni e degli attori locali che vi partecipano.

I nuovi e più stringenti criteri previsti dalla Strategia nazionale 2021-2027 impongono alcuni compromessi al fine di garantire il consolidamento dei progetti avviati nella scorsa programmazione, in particolare per i

territori che cambiano classificazione – e dunque non risultano più classificati Area Interna - secondo la mappatura aggiornata al 2020.

Carta 1. Mappatura aggiornata al ciclo 2021-27 delle aree SNAI già finanziate nel 2014-20



Fonte: elaborazioni su dati DPCoe e RT

Nella proposta che si avanza si richiede di riconfermare tutti i Comuni già interessati dagli APQ della SNAI 2014-2020, appartenenti tanto all'area progetto quanto all'area strategia, che risultano essere classificati come Area interna dalla nuova mappatura, e di escludere automaticamente tutti i Comuni classificati polo o polo intercomunale. Per quanto concerne invece i Comuni già interessati dagli APQ della SNAI 2014-2020 che divengono Cintura nella nuova mappatura, se ne propone l'inclusione anche nella nuova programmazione purché presentino contemporaneamente le seguenti 3 condizioni: popolazione censuaria 2020 inferiore a 10mila abitanti, variazione demografica 2011-2020 negativa e appartenenza ad un'Unione Comunale.

L'applicazione dei criteri proposti ha conseguenze sull'area "Lunigiana-Garfagnana- Media Valle del Serchio -Appennino Pistoiese", che rispetto alla configurazione 2014-2020 perde Aulla (MS) (già Cintura anche nella mappatura 2014-2020 con oltre 10mila abitanti) e Marliana (PT) (cintura non appartenente a Unione di Comuni) e, soprattutto, sull'area "Valdarno-Valdisieve, Mugello, Valbisenzio", da cui escono Pontassieve (FI) (Polo intercomunale), Pelago (FI) (cintura con variazione demografica non negativa), Rignano sull'Arno (FI)

(cintura, non appartenente a Unione, con variazione demografica non negativa), Carmignano (PO) (cintura con oltre 10mila abitanti, non appartenente a Unione, con variazione demografica non negativa) e Reggello (Comune privo di contiguità territoriale con popolazione superiore ai 10mila abitanti, con variazione demografica non negativa) (Carta 1). La prima area perde complessivamente 13.911 abitanti, la seconda 47.960.

L'elenco dei Comuni inclusi in ciascuna nuova area con alcune caratteristiche è riportato nelle tabelle 2, 3 e 4. La sintesi per area è rappresentata in tabella 5.

Tabella 2. Aggiornamento area "Lunigiana-Garfagnana-Mediavalle-Appennino Pistoiese" (36 Comuni; 109.460 abitanti)

Pr.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superf. Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
MS	45002	Bagnone	NO	E - Periferico	73,94	1.735	-10%	903_PONTREMOLI	UCM Lunigiana
MS	45004	Casola in Lunigiana	NO	E - Periferico	41,54	988	-1%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45005	Comano	NO	E - Periferico	53,83	672	-11%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45006	Filattiera	NO	D - Intermedio	48,78	2.209	-6%	903_PONTREMOLI	UCM Lunigiana
MS	45007	Fivizzano	NO	E - Periferico	181,12	7.300	-12%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45008	Fosdinovo	NO	D - Intermedio	48,39	4.629	-7%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45009	Licciana Nardi	NO	D - Intermedio	55,68	4.804	-3%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45012	Mulazzo	NO	D - Intermedio	62,51	2.293	-11%	903_PONTREMOLI	UCM Lunigiana
MS	45013	Podenzana	NO	D - Intermedio	17,10	2.106	-2%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45014	Pontremoli	NO	D - Intermedio	182,52	6.950	-9%	903_PONTREMOLI	
MS	45015	Tresana	NO	C - Cintura	44,45	1.925	-8%	713_LA SPEZIA	UCM Lunigiana
MS	45016	Villafranca in Lunigiana	NO	D - Intermedio	29,32	4.592	-3%	903_PONTREMOLI	UCM Lunigiana
MS	45017	Zeri	NO	E - Periferico	73,62	992	-17%	903_PONTREMOLI	UCM Lunigiana
LU	46002	Bagni di Lucca	NO	D - Intermedio	164,71	5.629	-9%	904_BARGA	UC Media Valle
LU	46003	Barga	NO	E - Periferico	66,46	9.574	-5%	904_BARGA	UC Media Valle
LU	46004	Borgo a Mozzano	NO	D - Intermedio	72,20	6.719	-7%	904_BARGA	UC Media Valle
LU	46006	Camporgiano	NO	E - Periferico	27,09	2.062	-10%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46008	Careggine	NO	F - Ultraperiferico	24,08	522	-11%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46009	Castelnuovo di G.	NO	E - Periferico	28,48	5.685	-6%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46010	Castiglione di G.	NO	E - Periferico	48,53	1.700	-9%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46011	Coreglia Antelminelli	NO	E - Periferico	52,94	5.161	-1%	904_BARGA	UC Media Valle
LU	46014	Fosciandora	NO	E - Periferico	19,86	567	-9%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46015	Galliciano	NO	E - Periferico	31,04	3.580	-8%	904_BARGA	UC Garfagnana
LU	46019	Minucciano	NO	E - Periferico	57,28	1.853	-17%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46020	Molazzana	NO	E - Periferico	31,33	1.018	-10%	904_BARGA	UC Garfagnana
LU	46022	Pescaglia	NO	D - Intermedio	70,55	3.342	-8%	906_LUCCA	UC Media Valle
LU	46023	Piazza al Serchio	NO	F - Ultraperiferico	27,03	2.178	-11%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46025	Pieve Fosciana	NO	E - Periferico	28,75	2.318	-4%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46027	San Romano in G.	NO	E - Periferico	26,16	1.368	-6%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46031	Vagli Sotto	NO	F - Ultraperiferico	41,22	865	-13%	905_CASTELNUOVO G.	
LU	46035	Villa Collemandina	NO	E - Periferico	34,79	1.241	-9%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
LU	46036	Fabbriche di Vergemoli	NO	E - Periferico	42,55	751	-8%	904_BARGA	UC Garfagnana
LU	46037	Sillano Giuncugnano	NO	F - Ultraperiferico	81,29	1.006	-13%	905_CASTELNUOVO G.	UC Garfagnana
PT	47018	Sambuca Pistoiese	NO	D - Intermedio	77,24	1.444	-14%	821_GAGGIO MONTANO	UCM App PT
PT	47023	Abetone Cutigliano	NO	F - Ultraperiferico	74,99	1.973	-12%	911_SAN MARCELLO P.	UCM App PT
PT	47024	San Marcello Piteglio	NO	D - Intermedio	134,73	7.709	-9%	911_SAN MARCELLO P.	UCM App PT

Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

Tabella 3. Aggiornamento area "Valdarno-Valdisieve, Mugello, Valbisenzio" (14 Comuni; 92.387 abitanti)

Pr.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superf. Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
FI	48002	Barberino di Mugello	NO	D - Intermedio	133,33	10.870	4%	912_BORGO S. LORENZO	UCM Mugello
FI	48004	Borgo San Lorenzo	NO	E - Periferico	146,36	18.207	2%	912_BORGO S. LORENZO	UCM Mugello
FI	48013	Dicomano	NO	D - Intermedio	61,63	5.439	-4%	912_BORGO S. LORENZO	UCM Mugello
FI	48018	Firenzuola	NO	E - Periferico	271,96	4.499	-7%	916_FIRENZUOLA	UCM Mugello
FI	48025	Londa	NO	D - Intermedio	59,29	1.833	0%	915_FIRENZE	UC Valdarno_Sieve
FI	48026	Marradi	NO	E - Periferico	154,05	2.954	-9%	827_FAENZA	UCM Mugello
FI	48031	Palazzuolo sul Senio	NO	E - Periferico	109,10	1.111	-6%	916_FIRENZUOLA	UCM Mugello
FI	48037	Rufina	NO	C - Cintura	45,88	7.165	-3%	915_FIRENZE	UC Valdarno_Sieve
FI	48039	San Godenzo	NO	E - Periferico	99,20	1.067	-13%	912_BORGO S. LORENZO	UC Valdarno_Sieve
FI	48049	Vicchio	NO	E - Periferico	138,86	8.056	-1%	912_BORGO S. LORENZO	UCM Mugello
FI	48053	Scarperia e San Piero	NO	E - Periferico	115,81	12.071	1%	912_BORGO S. LORENZO	UCM Mugello
PO	100001	Cantagallo	NO	E - Periferico	95,62	3.102	0%	948_PRATO	UC Val di Bisenzio
PO	100006	Vaiano	NO	D - Intermedio	34,11	9.975	2%	948_PRATO	UC Val di Bisenzio
PO	100007	Vernio	NO	E - Periferico	63,38	6.038	0%	948_PRATO	UC Val di Bisenzio

Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

Tabella 4. Aggiornamento area "Casentino-Valtiberina" (17 Comuni; 63.112 abitanti)

Pr.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superf. Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
AR	51001	Anghiari	NO	D - Intermedio	130,92	5.428	-4%	933_SANSEPOLCRO	UCM Valtiberina
AR	51003	Badia Tedalda	NO	F - Ultraperiferico	118,72	996	-9%	839_NOVAFELTRIA	UCM Valtiberina
AR	51004	Bibbiena	NO	D - Intermedio	86,51	11.846	-4%	930_BIBBIENA	
AR	51007	Caprese Michelangelo	NO	E - Periferico	66,53	1.361	-10%	933_SANSEPOLCRO	UCM Valtiberina
AR	51008	Castel Focognano	NO	C - Cintura	56,63	2.987	-8%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51010	Castel San Niccolò	NO	E - Periferico	83,27	2.544	-7%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51014	Chitignano	NO	D - Intermedio	14,89	880	-6%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51015	Chiusi della Verna	NO	E - Periferico	102,32	1.894	-8%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51023	Montemignao	NO	E - Periferico	25,94	521	-10%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51024	Monterchi	NO	D - Intermedio	29,42	1.718	-6%	933_SANSEPOLCRO	UCM Valtiberina
AR	51027	Ortignano Raggiolo	NO	D - Intermedio	36,30	845	-4%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51030	Pieve Santo Stefano	NO	E - Periferico	156,09	3.015	-5%	933_SANSEPOLCRO	
AR	51031	Poppi	NO	D - Intermedio	97,08	5.957	-4%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51034	Sansepolcro	NO	D - Intermedio	91,19	15.444	-4%	933_SANSEPOLCRO	UCM Valtiberina
AR	51035	Sestino	NO	F - Ultraperiferico	80,23	1.227	-14%	1105_SASSOCORVARO	UCM Valtiberina
AR	51038	Talla	NO	D - Intermedio	59,89	980	-13%	930_BIBBIENA	UCM Casentino
AR	51041	Pratovecchio Stia	NO	E - Periferico	138,23	5.469	-9%	930_BIBBIENA	

Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

Tabella 5. Alcune caratteristiche morfologiche, demografiche ed economiche per area

	Lunigiana-Garfag.- Mediavalle-App.P.	Valdarno-Sieve, Mugello, Bisenzio	Casentino- Valtiberina	TOTALE Al 2020	TOSCANA
N. Comuni 2020	36	14	17	164	273
DI CUI:					
A - Polo					13
B - Polo intercomunale					4
C - Cintura	1	1	1		92
D - Intermedio	12	4	8	67	67
E - Periferico	18	9	6	80	80
F - Ultraperiferico	5		2	17	17
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>64%</i>	<i>64%</i>	<i>47%</i>	<i>59%</i>	<i>36%</i>
Popolazione residente 2020	109.460	92.387	63.112	888.527	3.692.865
DI CUI:					
A - Polo					1.391.585
B - Polo intercomunale					138.812
C - Cintura	1.925	7.165	2.987		1.273.941
D - Intermedio	52.426	28.117	43.098	498.648	498.648
E - Periferico	48.565	57.105	14.804	346.911	346.911
F - Ultraperiferico	6.544		2.223	42.968	42.968
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>50%</i>	<i>62%</i>	<i>27%</i>	<i>44%</i>	<i>11%</i>
Superficie Km² 2019	2.176	1.529	1.374	15.280	22.987
DI CUI:					
A - Polo					2.170
B - Polo intercomunale					306
C - Cintura	44	46	57		5.231
D - Intermedio	964	288	546	6.585	6.585
E - Periferico	919	1.194	572	7.878	7.878
F - Ultraperiferico	249		199	817	817
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>54%</i>	<i>78%</i>	<i>56%</i>	<i>57%</i>	<i>38%</i>
ASSOCIAZIONISMO COMUNALE					
N. Unioni	4	3	2	35	22
N. Comuni in Unione	34	14	14	106	133
<i>% Comuni in Unione</i>	<i>94%</i>	<i>100%</i>	<i>82%</i>	<i>65%</i>	<i>49%</i>
INDICATORI					
% superficie montana	100%	99%	100%	63%	56%
% SAU (Superficie agricola utilizzata)	9%	18%	23%	35%	37%
Abitanti per Km ² 2020	50	60	46	58	161
Var % popolazione 1981-1991	-6%	5%	-1%	-2%	-1%
Var % popolazione 1991-2001	-4%	6%	1%	0%	-1%
Var % popolazione 2001-2011	-2%	9%	1%	4%	5%
Var % popolazione 2011-2020	-8%	0%	-6%	-4%	1%
% popolazione con 75 anni e + 2020	17%	13%	15%	15%	14%
Addetti alle U.L. Imprese 2018 per 1.000 ab.	230	254	300	271	330
Presenze Turistiche 2019 per 1.000 ab.	5.075	4.918	4.535	20.805	13.107
Reddito IRPEF medio pro capite 2019	18.227	20.187	19.137	19.102	21.122
Valori immobiliari medi (euro/mq) 2016	1.306	1.656	1.185	1.717	2.098

Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

3. Il processo di individuazione delle nuove candidature

La proposta per le nuove aree è stata sviluppata a partire dai territori che avevano presentato la candidatura a valere sull'Avviso di manifestazione di interesse per l'individuazione dell'area pilota per la sperimentazione SNAI 2014-2020. Oltre alle tre prime aree inserite nella SNAI 2014-2020 che hanno ottenuto il cofinanziamento statale, infatti, erano state presentate dai comuni della Toscana centro-meridionale due ulteriori candidature, una con capofila l'Unione dei Comuni dell'Amiata Grossetana e l'altra con capofila il Comune di Castelnuovo Val di Cecina, interessando complessivamente un'ampia estensione territoriale. Per le due candidature, risultate inizialmente solo parzialmente ammissibili, l'interlocuzione tra Regione Toscana e Comitato Tecnico Aree Interne sulla perimetrazione delle aree secondo i requisiti SNAI è proseguita fino al 2018, quando tuttavia non risultavano disponibili ulteriori risorse statali che ne consentissero il finanziamento nel periodo 2014-2020.

Alla luce della nuova mappatura AI 2020 e sulla base dei criteri per la selezione della Aree interne da sostenere nel ciclo 2021-2027, sono state riesaminate e valutate, grazie alle analisi di IRPET, le partizioni territoriali più adeguate da candidare, da un lato evitando aree progetto troppo estese, dall'altro, mantenendo la coerenza e la continuità con l'approccio e le strategie adottate nel ciclo 2014-2020.

Sono state quindi individuate nei territori della Toscana centro-meridionale, con alcuni aggiustamenti dettati dal recepimento della classificazione AI 2020, tre nuove aree con dimensioni territoriali e di popolazione più contenuta rispetto alle candidature 2014-2020, anche nell'ottica di promuovere il protagonismo di tutte le amministrazioni e gli attori locali nella definizione ed attuazione delle Strategie territoriali.

Il presente Dossier di candidatura, che potrà essere completato considerando l'insieme degli indicatori statistici per la diagnosi della situazione sociale, economica e dei servizi essenziali per ciascuna area candidata (c.d. OpenKit), è supportata dalle analisi sviluppate da IRPET di cui ai successivi paragrafi 4 e 5.

Sono altresì descritti, nel paragrafo 6, i caratteri territoriali identitari delle tre nuove aree.

4. I criteri per la candidatura di nuove aree

Nella costruzione delle candidature delle tre nuove aree toscane si è fatto riferimento ai criteri esplicitati nel documento DP Coe-Nuvap già citato, che si riportano brevemente.

Sono criteri rilevanti:

- a) la coerenza con la mappatura AI 2020 e la prevalenza di Comuni classificati periferici e ultraperiferici, mentre solo eccezionalmente sono ammessi i Comuni classificati cintura. E' ritenuta caratteristica favorevole l'esistenza di un sistema identitario e/o geomorfologico definito e riconoscibile;
- b) la presenza di indicatori demografici, economici, sociali o ambientali che evidenzino maggiori criticità rispetto ad altre aree regionali; in particolare sono criteri di preferenza la presenza di una dinamica demografica negativa di lungo periodo, problemi di disoccupazione giovanile, deficit nell'offerta dei servizi essenziali;
- c) la propensione dei Comuni a lavorare nella forma associata richiesta (Unioni di Comuni), anche se sono giudicate in modo positivo esperienze pregresse di Comunità Montana, GAL, pianificazione intercomunale, ecc.
- d) l'individuazione di aree non troppo estese; il valore ottimale di riferimento è individuato in 50mila abitanti, aree più popolate sono ammesse solo in presenza di indicatori di compattezza geo-

morfológica o storico-identitaria e di un sistema intercomunale permanente attivo; sono considerati negativamente la sovrapposizione di numerosi sistemi intercomunali o di diverse amministrazioni provinciali.

5. L'individuazione delle nuove aree

I criteri citati vengono applicati alla Toscana centro-meridionale, in cui ad oggi non esistono aree partecipanti alla SNAI¹.

Per individuare i territori candidabili si è partiti dai Comuni classificati periferici e ultraperiferici, dando la preferenza a quelli contigui in modo da poter costituire un'area sovracomunale.

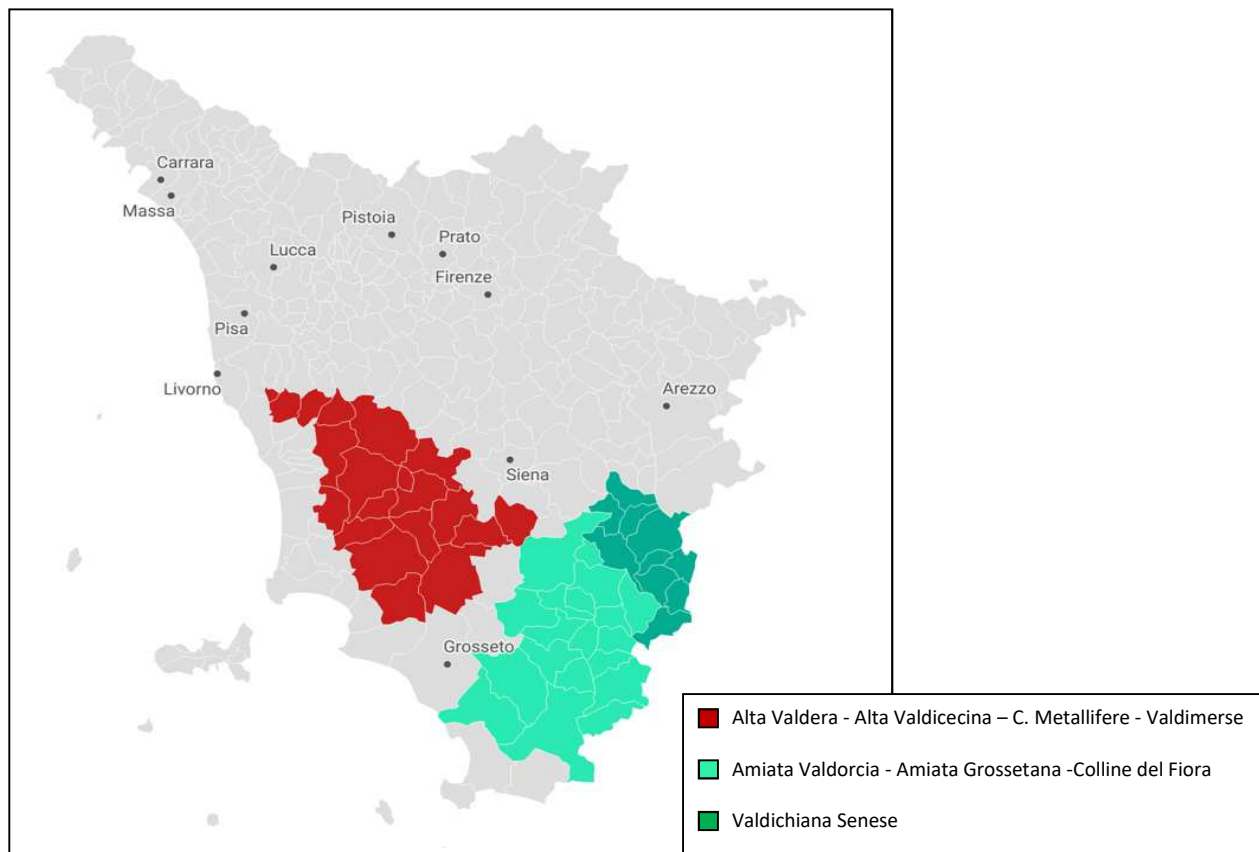
Negli ambiti così individuati, si è controllata la dinamica demografica decennale. In particolare si è fatto riferimento alla variazione 2001-2011, decennio in cui la popolazione regionale è cresciuta del 5% e alla variazione 2011-2020, periodo in cui la dinamica demografica ha subito un drastico rallentamento, molti territori hanno registrato variazioni negative, con un risultato medio regionale pari a +1%. Sulla base dei trend descritti, si è ritenuto di escludere dai territori candidabili i Comuni costieri del turismo balneare e quelli immediatamente confinanti che abbiano registrato una dinamica demografica positiva, pur essendo classificati come area interna.

Si è così individuata un'estesa area di candidabilità, che è stata poi ripartita in ambiti più piccoli, tenendo conto delle strategie associative dei Comuni (appartenenza alle Unioni) e dei confini provinciali. Nel caso di inclusione di uno o più Comuni di un'Unione si è tendenzialmente considerata inclusa l'intera Unione, fatta eccezione per Comuni con caratteristiche incompatibili con la SNAI (classificazione polo o cintura, dinamica demografica positiva).

Con il procedimento descritto si sono individuate complessivamente 3 aree, riportate nella Carta 7 e, nella loro disaggregazione comunale nelle Tabelle 8, 9 e 10. Seguono la tabella 11, con alcuni indicatori per area, e le carte 12 e 13 di rappresentazione complessiva della SNAI rispetto alla nuova classificazione dei territori.

¹ E' importante sottolineare come nell'ambito della Strategia nazionale per le aree interne 2021-2027 sia previsto un "progetto speciale" Isole Minori destinatario di specifiche risorse di cui all'articolo 1, comma 314, legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Carta 7 Mappatura delle nuove aree per il ciclo 2021-27



Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

Tabella 8. Proposta area “Alta Valdera - Alta Valdicecina – Colline Metallifere - Valdimerse” (19 Comuni, 62.678 abitanti)

Prov.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superficie Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
PI	50011	Castelnuovo di Val di Cecina	NO	E - Periferico	89,02	2.121	-7%	925_Pomarance	
PI	50012	Chianni	NO	D - Intermedio	61,99	1.318	-10%	926_Pontedera	
PI	50016	Lajatico	NO	D - Intermedio	72,67	1.272	-8%	926_Pontedera	
PI	50019	Montecatini Val di Cecina	NO	E - Periferico	154,95	1.683	-8%	928_Volterra	UCM AltaVCecina
PI	50021	Monteverdi Marittimo	NO	E - Periferico	98,07	747	-4%	925_Pomarance	UCM AltaVCecina
PI	50023	Orciano Pisano	NO	D - Intermedio	11,62	629	-1%	923_Rosignano M.	
PI	50027	Pomarance	NO	E - Periferico	227,84	5.473	-6%	925_Pomarance	UCM AltaVCecina
PI	50034	Santa Luce	NO	D - Intermedio	66,62	1.607	-7%	923_Rosignano M.	
PI	50039	Volterra	NO	E - Periferico	252,64	9.830	-8%	928_Volterra	
SI	52004	Casole d'Elsa	NO	D - Intermedio	148,70	3.720	-4%	938_Poggibonsi	
SI	52010	Chiusdino	NO	E - Periferico	141,57	1.801	-4%	939_Siena	UC Val di Merse
SI	52018	Monticiano	NO	E - Periferico	109,50	1.535	2%	939_Siena	UC Val di Merse
SI	52019	Murlo	NO	D - Intermedio	114,62	2.417	1%	939_Siena	UC Val di Merse
SI	52025	Radicondoli	NO	E - Periferico	132,53	919	-1%	938_Poggibonsi	
GR	53010	Gavorrano	NO	D - Intermedio	164,08	8.264	-5%	942_Follonica	
GR	53015	Massa Marittima	NO	D - Intermedio	283,44	8.169	-5%	942_Follonica	UCM Colline Metal
GR	53017	Montieri	NO	E - Periferico	108,20	1.148	0%	942_Follonica	UCM Colline Metal
GR	53021	Roccastrada	NO	D - Intermedio	284,46	8.756	-7%	943_Grosseto	UCM Colline Metal
GR	53027	Monterotondo Marittimo	NO	E - Periferico	102,69	1.269	-10%	925_Pomarance	UCM Colline Metal

Tabella 9. Proposta area "Amiata Valdorcica - Amiata Grossetana - Colline del Fiora" (19 Comuni, 61.489 abitanti)

Prov.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superficie Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
SI	52001	Abbadia San Salvatore	NO	E - Periferico	58,99	6.121	-10%	937_Piancastagnaio	UC Amiata VdO
SI	52007	Castiglione d'Orcia	NO	E - Periferico	141,54	2.157	-14%	937_Piancastagnaio	UC Amiata VdO
SI	52020	Piancastagnaio	NO	E - Periferico	69,63	4.016	-4%	937_Piancastagnaio	UC Amiata VdO
SI	52024	Radiconofani	NO	E - Periferico	117,98	1.071	-12%	937_Piancastagnaio	UC Amiata VdO
SI	52030	San Quirico d'Orcia	NO	E - Periferico	42,24	2.636	7%	935_Montalcino	UC Amiata VdO
SI	52037	Montalcino	NO	E - Periferico	310,39	5.673	-6%	935_Montalcino	
GR	53001	Arcidosso	NO	E - Periferico	93,25	4.302	0%	941_Castel del P.	UCM Amiata Gr
GR	53004	Castel del Piano	NO	E - Periferico	67,77	4.813	3%	941_Castel del P.	UCM Amiata Gr
GR	53005	Castell'Azzara	NO	E - Periferico	64,23	1.350	-16%	947_Pitigliano	UCM Amiata Gr
GR	53007	Cinigiano	NO	D - Intermedio	161,55	2.414	-9%	935_Montalcino	
GR	53013	Magliano in Toscana	SI'	D - Intermedio	250,86	3.373	-7%	946_Orbetello	
GR	53014	Manciano	NO	E - Periferico	372,50	7.105	-2%	944_Manciano	UCM Colline Fiora
GR	53019	Pitigliano	NO	E - Periferico	101,96	3.641	-6%	947_Pitigliano	UCM Colline Fiora
GR	53020	Roccalbegna	NO	E - Periferico	124,86	947	-14%	941_Castel del P.	UCM Amiata Gr
GR	53022	Santa Fiora	NO	E - Periferico	63,45	2.490	-8%	941_Castel del P.	UCM Amiata Gr
GR	53023	Scansano	NO	D - Intermedio	273,56	4.268	-6%	943_Grosseto	
GR	53025	Seggiano	NO	E - Periferico	49,43	1.006	0%	941_Castel del P.	UCM Amiata Gr
GR	53026	Sorano	NO	E - Periferico	174,56	3.118	-13%	947_Pitigliano	UCM Colline Fiora
GR	53028	Semproniano	NO	F - Ultraperiferico	81,65	988	-14%	944_Manciano	UCM Amiata Gr

Tabella 10. Proposta area "Valdichiana Senese" (10 Comuni, 59.509 abitanti)

Prov.	Codice Comune	Nome Comune	Litoraneo	MAPPA AI 2020	Superficie Km ²	Pop. 2020	Var % pop 11-20	SLL 2011	Unioni di Comuni 2021
SI	52008	Cetona	NO	E - Periferico	53,54	2.516	-12%	934_Chiusi	UC Valdichiana SI
SI	52009	Chianciano Terme	NO	E - Periferico	36,56	6.813	-2%	936_Montepulciano	UC Valdichiana SI
SI	52011	Chiusi	NO	D - Intermedio	58,07	8.124	-6%	934_Chiusi	UC Valdichiana SI
SI	52015	Montepulciano	NO	E - Periferico	165,54	13.484	-3%	936_Montepulciano	UC Valdichiana SI
SI	52021	Pienza	NO	E - Periferico	122,87	2.022	-9%	936_Montepulciano	UC Valdichiana SI
SI	52027	San Casciano dei Bagni	NO	E - Periferico	92,14	1.546	-11%	934_Chiusi	UC Valdichiana SI
SI	52031	Sarteano	NO	D - Intermedio	84,84	4.528	0%	936_Montepulciano	UC Valdichiana SI
SI	52033	Sinalunga	NO	D - Intermedio	78,68	12.195	3%	940_Sinalunga	UC Valdichiana SI
SI	52035	Torrita di Siena	NO	D - Intermedio	58,34	7.078	-1%	940_Sinalunga	UC Valdichiana SI
SI	52036	Trequanda	NO	E - Periferico	63,95	1.203	-15%	940_Sinalunga	UC Valdichiana SI

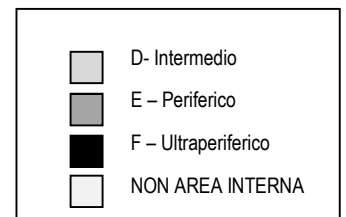
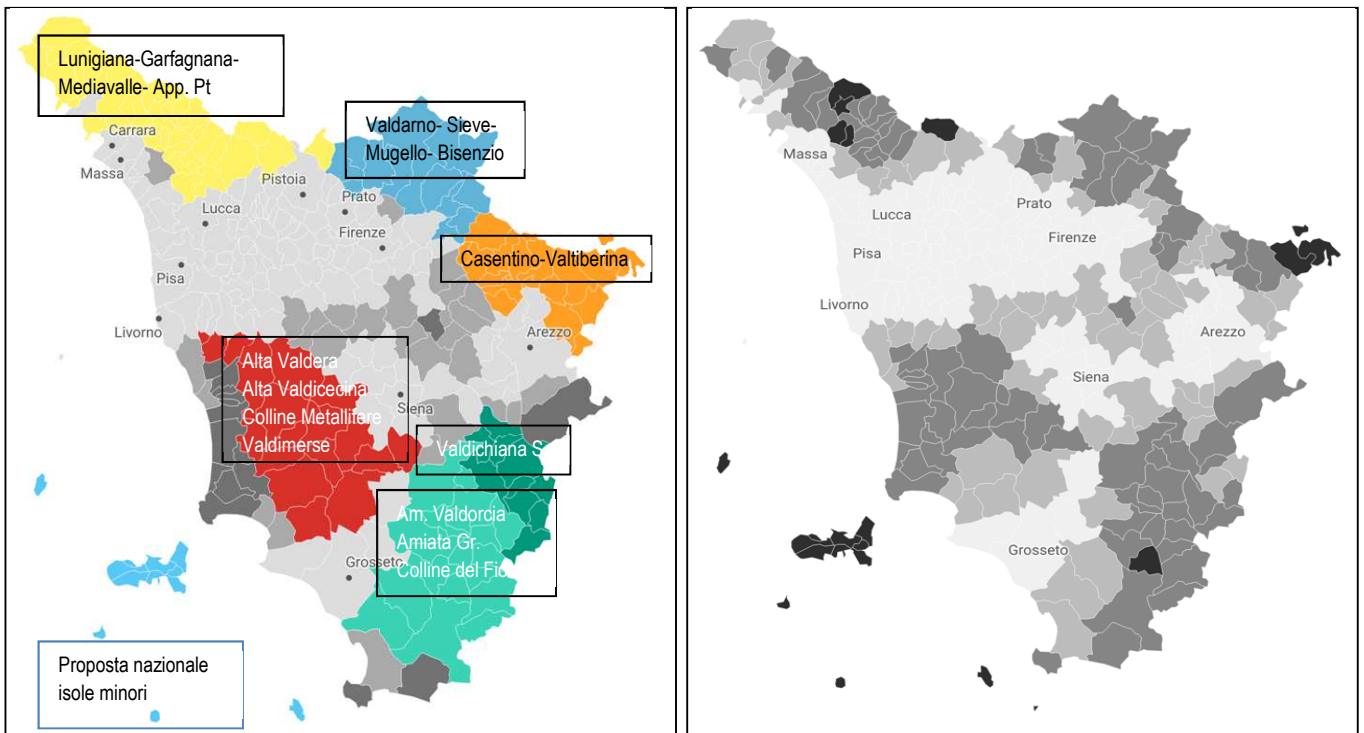
Tabella 11. Alcune caratteristiche morfologiche, demografiche ed economiche per area

	Alta Valdera Alta Valdicecina Colline Metallifere Valdimerse	Amiata Valdorcia Amiata Grossetana Colline del Fiora	Valdichiana Senese	TOTALE Al 2020	TOSCANA
N. Comuni 2020	19	19	10	164	273
DI CUI:					
A - Polo					13
B - Polo intercomunale					4
C - Cintura					92
D - Intermedio	9	3	4	67	67
E - Periferico	10	15	6	80	80
F - Ultraperiferico		1		17	17
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>53%</i>	<i>84%</i>	<i>60%</i>	<i>59%</i>	<i>36%</i>
Popolazione residente 2020	62.678	61.489	59.509	888.527	3.692.865
DI CUI:					
A - Polo					1.391.585
B - Polo intercomunale					138.812
C - Cintura					1.273.941
D - Intermedio	36.152	10.055	31.925	498.648	498.648
E - Periferico	26.526	50.446	27.584	346.911	346.911
F - Ultraperiferico		988		42.968	42.968
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>42%</i>	<i>84%</i>	<i>46%</i>	<i>44%</i>	<i>11%</i>
Superficie Km² 2019	2.625	2.620	815	15.280	22.987
DI CUI:					
A - Polo					2.170
B - Polo intercomunale					306
C - Cintura					5.231
D - Intermedio	1.208	686	280	6.585	6.585
E - Periferico	1.417	1.853	535	7.878	7.878
F - Ultraperiferico		82		817	817
<i>% periferico e ultraperiferico</i>	<i>54%</i>	<i>74%</i>	<i>66%</i>	<i>57%</i>	<i>38%</i>
ASSOCIAZIONISMO COMUNALE					
N. Unioni	3	3	1	35	22
N. Comuni in Unione	10	15	10	106	133
<i>% Comuni in Unione</i>	<i>53%</i>	<i>79%</i>	<i>100%</i>	<i>65%</i>	<i>49%</i>
INDICATORI					
% superficie montana	64%	68%	26%	63%	56%
% SAU (Superficie agricola utilizzata)	35%	52%	60%	35%	37%
Abitanti per Km ² 2020	24	23	73	58	161
Var % popolazione 1981-1991	-7%	-7%	-1%	-2%	-1%
Var % popolazione 1991-2001	-5%	-5%	-2%	0%	-1%
Var % popolazione 2001-2011	1%	-1%	2%	4%	5%
Var % popolazione 2011-2020	-6%	-6%	-5%	-4%	1%
% popolazione con 75 anni e + 2020	15%	16%	15%	15%	14%
Addetti alle U.L. Imprese 2018 per 1.000 ab.	200	239	275	271	330
Presenze Turistiche 2019 per 1.000 ab.	16.870	15.461	23.258	20.805	13.107
Reddito IRPEF medio pro capite 2019	18.018	17.157	18.564	19.102	21.122
Valori immobiliari medi (euro/mq) 2016	1.381	1.280	1.182	1.717	2.098

Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

Carta 12. Aree SNAI 2021-2027 rispetto ad AI 2020

Carta 13. Classificazione AI 2020



6. Caratteri territoriali identitari delle tre nuove aree

Le tre aree proposte presentano ciascuna aspetti e caratteri peculiari sotto il profilo territoriale e paesaggistico che costituiscono fattori essenziali dell'identità stessa delle realtà locali in esse ricomprese. Nel Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico (PIT/PPR) approvato dal Consiglio Regionale ad inizio 2015, in coerenza con le disposizioni del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, la Regione Toscana ha definito e delimitato sul proprio territorio 20 ambiti di paesaggio, quali unità spaziali che ricomprendono al loro interno parti di territorio molto articolate e diversificate, tenendo conto di una pluralità di approcci conoscitivi del territorio, da quello morfo-tipologico a quello storico-strutturale. Tra gli elementi considerati vi sono: i sistemi idro-geomorfologici del territorio, i caratteri ecosistemici, la struttura insediativa e infrastrutturale di lunga durata, i caratteri del territorio rurale, i sistemi socio-economici locali, le dinamiche insediative e le forme dell'intercomunalità.

Le nuove aree, proposte per la programmazione 2021-2027, ricomprendono al loro interno più ambiti di paesaggio di cui la PIT/PPR, con caratteri definiti e riconoscibili. Si riporta per ciascuna una breve descrizione.

1. Area “Amiata Valdorcia - Amiata Grossetana - Colline del Fiora”

L'area comprende, in posizione baricentrica rispetto al territorio interessato, il massiccio del Monte Amiata ed i complessi montuosi di Castell'Azzara e Roccalbegna, che dominano il paesaggio collinare circostante. La montagna è circondata da un sistema a corona di centri abitati, sia sul versante senese che grossetano, caratterizzato da rilevanti valori da tutelare per morfologia, collocazione, rapporti con il territorio agroforestale, qualità sceniche. Il cono vulcanico



dell'Amiata è sede di uno dei principali corpi idrici sotterranei della Toscana, che alimenta l'acquedotto del Fiora, essenziale per la Maremma. La ricchezza di acque è affiancata alla presenza di uno dei principali campi geotermici d'Italia, utilizzato a scopi di produzione energetica. Altrettanto significativo il patrimonio di piccoli borghi fortificati, edifici religiosi, castelli, ville, nonché il sistema delle testimonianze delle antiche attività minerarie ed altri siti di rilevanza storico-culturale oltre che naturalistica e paesaggistica.

Il versante senese del Monte Amiata, che interessa i comuni montani di Abbadia San Salvatore e Piancastagnaio, degrada nel paesaggio alto collinare della Val d'Orcia e della Val d'Asso, ove un articolato sistema fluviale - di cui l'Orcia e l'Asso sono i corsi principali - tiene insieme le diverse porzioni del territorio. Nella parte più a nord si trova il territorio di Montalcino, con prevalenza di boschi lungo i versanti alto collinari e montani, ed una rilevante presenza - in ambito collinare e di pianura - di vigneti specializzati. La distribuzione degli insediamenti in questo territorio si connota per il carattere spiccatamente policentrico.

Sul versante grossetano, dalle propaggini del Monte Amiata verso sud-ovest, l'area comprende una porzione della Maremma, con i comuni di Cinigiano, Scansano e Magliano in Toscana, e le colline del Fiora, a partire dai ripiani tufacei di Pitigliano e Sorano fino al comune di Manciano. Si tratta di una porzione di territorio straordinariamente ricco di biodiversità, dalle gole tufacee ai paesaggi agro-silvo-pastorali tradizionali di collina e montagna, e al tempo stesso di testimonianze antropiche di altissimo valore storico-architettonico e culturale.

2. Area “Alta Valdera - Alta Valdicecina – Colline Metallifere - Valdimerse”

L'area interessa diversi ambiti di paesaggio caratterizzati da articolati sistemi morfologici collinari. In particolare troviamo: i territori della Val di Cecina, con esclusione della fascia costiera e dei rilievi collinari immediatamente a ridosso della costa; la parte più interna delle Colline metallifere; la Val di Merse ed alcuni Comuni delle colline senesi; a nord della Val di Cecina i comuni dell'Alta Valdera e rilievi pisani, ai margini della piana Livorno-Pisa-Pontedera.

La Val di Cecina interessa un'ampia porzione dell'area. Presenta un paesaggio complesso, strutturato in una serie di catene collinari che si susseguono a breve distanza, talvolta senza soluzione di continuità fino a raccordandosi alle propaggini settentrionali delle Colline Metallifere, cui è associato dalle emergenze vulcaniche e minerarie. Le colline del volterrano si distinguono per l'elevato valore estetico-percettivo dato da morfologie dolci nelle quali si aprono spettacolari fenomeni erosivi (balze, calanchi) e dagli orizzonti continui dei seminativi estensivi, sporadicamente interrotti da un sistema insediativo rarefatto, in cui si riconosce Volterra come centro d'importanza territoriale e Pomarance come centro legato alla geotermia, piccoli nuclei minori di origine rurale e sporadiche case sparse. Le colline metallifere presentano molteplici tratti comuni: dal profilo morfologico, percettivo e funzionale tra nuclei storici e intorni coltivati, alla presenza di importanti testimonianze minerarie e siti di interesse naturalistico, paesaggistico e storico. La Val di Merse ed i territori ricadenti nella provincia di Siena costituiscono la parte orientale dell'area: gran parte del territorio è dominato da bosco e, più sporadicamente, da aree utilizzate per attività agro-pastorali; i borghi, di dimensioni modeste, sono collegati da un sistema reticolare di percorsi che convergono alla città di Siena.



3. Area "Valdichiana Senese"

Il territorio dell'area si sviluppa attorno al sistema di pianura alluvionale della Val di Chiana, nel quale è ancora oggi leggibile il sistema di organizzazione idraulica, agricola e insediativa della bonifica leopoldina. Il versante occidentale della valle è delimitato da una compagine collinare con vigneti e oliveti e, all'estremo sud dalla catena Rapolano-Monte Cetona, condivisa con l'area della Val d'Orcia. L'area presenta l'associazione di paesaggi di pianura, collinari e montani. Gli insediamenti si sviluppano principalmente lungo la direttrice longitudinale che costeggia il versante collinare occidentale con numerose rocche, castelli e centri murati, che si collocano in posizione sopraelevata sulla piana bonificata. Il fascio infrastrutturale pedecollinare di strade storiche e ferrovia è costeggiato sulle colline a occidente dalla viabilità storica di crinale, che intercetta i centri fortificati di mezzacosta e di sommità (Montepulciano, Chianciano) affacciati sulla piana e collegati ad essa tramite un sistema di strade a pettine, e si chiude a sud con i centri di Chiusi, Sarteano, Cetona. Nella zona di pianura si trovano numerose aree umide ed i laghi di Montepulciano e Chiusi, dall'elevato interesse naturalistico e paesaggistico.

