



REGIONE TOSCANA

Ordinanza commissariale N° 68 del 20/05/2022

Oggetto:

OCDPC n.872 del 04 marzo 2022. Affidamento del servizio in somma urgenza per l'alloggiamento e l'assistenza temporanea dei cittadini ucraini alla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV, codice CIG: 91601456C8

Gestione Commissariale: Accoglienza e soccorso alla popolazione in conseguenza degli accadimenti di guerra nel territorio dell'Ucraina

Direzione Proponente: DIREZIONE DIFESA DEL SUOLO E PROTEZIONE CIVILE

Struttura Proponente: SETTORE PROTEZIONE CIVILE REGIONALE

Dirigente Responsabile: Bernardo MAZZANTI

Pubblicità / Pubblicazione: Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)

ALLEGATI N°2

ALLEGATI

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Riferimento</i>
A	Si	Verbale somma urgenza
B	Si	Perizia estimativa

ATTI COLLEGATI N°0

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 42 Dlgs 33/2013

Allegati n. 2

A Verbale somma urgenza

1bfd99a1c252de295578ec6de9b6514a632c7f175edc8db19f89c215e4aab578

B Perizia estimativa

c11241a0ad0f32f147fd1f5d26e7fc2d8767d34259db5516d2e137a034d0ebe4

IL COMMISSARIO DELEGATO

Visto il decreto legislativo 2/01/2018 n. 1 (Codice della Protezione civile) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamati i seguenti atti nazionali:

- la deliberazione del Consiglio dei Ministri "Dichiarazione dello stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso ed assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale in conseguenza della grave crisi internazionale in atto" del 28/02/2022;
- il decreto legge n. 14 del 25/02/2022 recante "Disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina", convertito in Legge n.28 del 05 aprile 2022, e in particolare l'art. 5 quater "Accoglienza dei profughi provenienti dall'Ucraina"
- la OCDPC n. 872 del 4/03/2022, con cui il Capo del Dipartimento di protezione civile ha approvato le disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare sul territorio nazionale, l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;
- la OCDPC n. 873 del 6/03/2022, con cui il Capo del Dipartimento di protezione civile ha approvato le ulteriori disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare, sul territorio nazionale, l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina, in particolare disposizioni di carattere sanitario nonché tutte le OCDPC successive adottate;

Preso atto delle ordinanze commissariali:

- n. 25 del 11/03/2022 con cui sono state approvate le disposizioni organizzative per lo svolgimento di quanto indicato nella OCDPC n. 872/2022 individuando, quali soggetti attuatori ai sensi dell'articolo 4, comma 1, di tale OCDPC, i comuni, le unioni di comuni, la città metropolitana e le province, ed è stata attivata l'Unità di crisi regionale quale forma di coordinamento con gli enti locali e le Prefetture – Uffici territoriali di governo, prevista dall'articolo 2 OCDPC n. 872/2022, per la durata dello stato di emergenza di cui alla DCM 28/02/2022;
- n. 26 del 14/03/2022 con cui è stato approvato il protocollo d'intesa per le procedure operative per l'accoglienza dei cittadini ucraini provenienti dall'Ucraina e i soggetti provenienti comunque dall'Ucraina a seguito del conflitto in atto", condivise nell'Unità di crisi con le Prefetture, Anci Toscana e Upi Toscana;
- n. 27 del 14/03/2022 con cui è stato approvato il protocollo d'intesa con le organizzazioni di volontariato iscritte nell'elenco territoriale del volontariato di protezione civile, A.N.P.A.S. – Comitato Regionale Toscano ODV, Federazione Regionale delle Misericordie della Toscana, Croce Rossa Italiana – Comitato Regionale della Toscana e V.A.B. – Vigilanza Antincendi Boschivi;
- n. 28 del 15/03/2022 con cui è stata approvata la convenzione generale con le Associazioni di Categoria degli Albergatori del territorio toscano, Anci Toscana ed Upi Toscana;
- n. 33 del 19/03/2022 con la quale sono state definite le attività che gli enti locali toscani, individuati quali soggetti attuatori dall'ordinanza commissariale n. 25/2022, possono svolgere per il supporto eventualmente richiesto ai sensi dell'articolo 3 OCDPC n. 872/2022 dai Prefetti – Uffici territoriali del governo ed è stato disposto di procedere, sulla base della

Convenzione approvata con ordinanza commissariale n. 28 del 15/03/2022, all'attivazione del rapporto con le singole strutture ricettive, mediante la sottoscrizione di verbali di somma urgenza, ai sensi dell'articolo 9, comma 2 della OCDPC n. 872/2022 nonché dell'art. 163, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;

- n. 52 del 13/04/2022 con cui anche la Regione Toscana è stata individuata soggetto attuatore;

Considerato che a seguito della grave crisi internazionale in atto in Ucraina, la Protezione Civile della Regione Toscana, su disposizione del Presidente in qualità di Commissario Delegato per l'emergenza, ha allestito un punto di prima accoglienza per i flussi in arrivo dei profughi ucraini;

Visto l'articolo 2, comma 2, lettera b) della OCDPC n.872/2022 che dispone che i Commissari delegati provvedono alle soluzioni urgenti di alloggiamento ed assistenza temporanee, provvedendo in sussidiarietà nelle more dell'individuazione delle soluzioni di accoglienza o per persone in transito, da parte delle Prefetture - Uffici territoriali del governo;

Considerato che a causa dell'intensificarsi del flusso dei cittadini ucraini in arrivo si è reso indifferibile ed urgente provvedere all'affidamento del servizio di alloggiamento temporaneo in attesa che della presa in carico dal Sistema di accoglienza ed integrazione (SAI), per salvaguardarne l'integrità e la salute;

Considerate le deroghe previste dall'OCDPC n. 872/2022, all'art. 9, comma 2, per l'espletamento delle attività di cui all'emergenza da parte del Commissario delegato che può avvalersene in presenza dei presupposti, per le procedure di cui agli articoli 63 e 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in particolare per le procedure di somma urgenza di cui all'art. 163, in cui possono essere derogati i termini per la redazione della perizia giustificativa di cui al comma 4, i termini per il controllo dei requisiti di partecipazione di cui al comma 7 e il termine di cui al secondo periodo del comma 10;

Considerate, altresì, le deroghe previste dall'OCDPC n. 872/2022, all'art. 9, comma 3, allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale;

Dato atto che sussistono le condizioni che legittimano la somma urgenza ai sensi dell'articolo 9, comma 2 della OCDPC n. 872/2022 nonché dell'art. 163, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;

Visto il verbale di Somma Urgenza (Allegato A), adottato ai sensi dell'art. 163, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, con cui è stata ordinata l'esecuzione del servizio di alloggiamento temporaneo alla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV, che tramite la propria struttura denominata Baleari Park Hotel CRI, si è resa immediatamente disponibile;

Considerato che l'esecuzione del servizio come sopra descritto è stato affidato con il Verbale di Somma Urgenza alla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV, con sede in PISA - Via Panfilo Castaldi, 2 56121 - Loc. Ospedaletto, Codice Fiscale 93081060506, la quale si è resa disponibile all'immediato avvio all'esecuzione del suddetto servizio sulla base dell'ordine inserito nel verbale di somma urgenza - CIG 91601456C8, per l'importo di euro 45,00 (Esente IVA), procapite al giorno e determinato in via provvisoria, stabilito consensualmente dalle parti ai sensi del predetto art. 163 del decreto legislativo n. 50/2016;

Considerato che con la firma apposta dal Legale rappresentante della Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV sul Verbale di somma urgenza in data 29 marzo 2022 è stato accettato l'impegno contrattuale proposto;

Considerato che in data 09 maggio 2022 è stata redatta da parte dell'Ing. Bernardo Mazzanti la perizia giustificativa del prezzo relativamente all'esecuzione del servizio di somma urgenza, redatta ai sensi dell'art. 163, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, allegata al presente atto (Allegato B), il cui importo è stato determinato nella misura di euro 88.590,00 (non soggetto IVA ai sensi art.10, comma 27ter, del D.P.R. 633/1972), e contestualmente nella medesima data è stata trasmessa alla società;

Dato atto sono stati acquisiti e conservati agli atti del Settore Protezione Civile Regionale i seguenti documenti:

- Comunicazione tracciabilità flussi finanziari;
- Formulario DGUE;
- Dichiarazioni integrative;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 82, commi 1 e 5, del D.lgs 117/2017, non è dovuta la marca da bollo dovuta da parte dell'operatore economico sul verbale di somma urgenza;

Dato atto che è stato individuato quale RUP del servizio di somma urgenza di cui al presente atto l'Ing. Bernardo Mazzanti;

Considerato che si procederà alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere con cui l'Amministrazione dispone l'ordinazione del servizio secondo i contenuti previsti dal verbale di somma urgenza;

Dato atto che l'operatore economico Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura ordinaria, attraverso il "Documento di Gara Unico Europeo – DGUE" ed il modello "Dichiarazioni integrative" conservati agli atti del Settore Protezione civile regionale;

Considerato che sono stati avviati i controlli, secondo quanto previsto dal D.P.R. 445/2000, sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione o di atto notorio rese durante il procedimento dalla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV in relazione al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che hanno avuto esito positivo ad eccezione della verifica relativa alla ottemperanza alla Legge 68/99 di cui non è ancora pervenuta risposta da parte dell'Agenzia regionale Toscana per l'impiego;

Dato atto che, ai sensi dell'art.163, comma 7, del D.Lgs 50/2016, qualora, a seguito del controllo, venga accertato l'affidamento ad un operatore privo dei predetti requisiti, si recederà dal contratto, fatto salvo il pagamento del valore dei servizi già eseguiti ed il rimborso delle spese eventualmente già sostenute, nei limiti delle utilità conseguite, e si procederà alle segnalazioni alle competenti autorità;

Dato atto pertanto che al contratto, stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere con cui si dispone l'ordinazione del servizio, verrà apposta specifica clausola risolutiva, ai sensi dell'art.1353 del Codice civile, in caso di verifica negativa sui controlli ancora in corso presso l'Agenzia regionale Toscana per l'impiego;

Dato atto che, ai sensi dell'art.163, comma 7, del D.Lgs 50/2016 non è possibile procedere al pagamento, anche parziale, fino al termine dei controlli ancora in corso presso l'Agenzia regionale Toscana per l'impiego;

Ritenuto opportuno, ai sensi dell'art. 163, comma 4, provvedere alla copertura finanziaria della spesa di cui alla perizia giustificativa in parola nonché procedere all'approvazione del servizio;

Preso atto che è stata aperta la contabilità speciale n. 6338 intestata al Commissario delegato e che sulla medesima, a titolo di prima anticipazione rispetto agli oneri già sostenuti, sono stati accreditati euro 1.000.000,00 come da comunicazione prot. DPC/15685 del 8/04/2022 dell'Ufficio Amministrazione e bilancio del Dipartimento di protezione civile;

Ritenuto necessario, per le motivazioni sopra esposte, procedere all'impegno a favore di Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV, (codice conspec 6254) dell'importo di euro 88.590,00 (esente IVA) a valere sulle risorse appositamente previste sulla contabilità speciale n.6338, ai sensi dell'art.2, comma 2, della OCDPC 872/2022;

Visto l'articolo 4 comma 3 OCDPC n. 872/2022, come modificato dall'articolo 1 comma 1 OCDPC n. 876/2022, che prevede che il Commissario delegato provvede a rendicontare al Dipartimento della protezione civile con cadenza bimestrale, secondo le modalità e con la modulistica che saranno definite dal Capo del Dipartimento di protezione civile;

Dato atto che il Commissario delegato provvederà a rendicontare la spesa in oggetto secondo le modalità che saranno definite come sopra indicato, ai fini del rimborso sulla contabilità speciale;

Considerato che, ai sensi dell'art.163, comma 9, poiché in presenza di affidamento superiore ad euro 40.000 euro per il quale non sono disponibili elenchi di prezzi definiti mediante l'utilizzo di prezzi ufficiali di riferimento, occorre comunicare il prezzo provvisorio, unitamente ai documenti esplicativi dell'affidamento, all'ANAC che, entro sessanta giorni, rende il proprio parere sulla congruità del prezzo e che nelle more dell'acquisizione del parere di congruità è possibile procedere al pagamento del 50% del prezzo provvisorio;

Considerato che con nota del 06 aprile 2022, protocollo 144246, è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione di esprimersi sulla necessità della richiesta di congruità dei prezzi ai sensi dell'art.163, comma 9, del D.Lgs 50/2016 in presenza di un accordo convenzionale sul prezzo massimo con le associazioni di categoria;

Vista la nota di risposta dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 29 aprile 2022, protocollo 174821, in cui si comunica che il Consiglio dell'Autorità, nell'adunanza del giorno 27 aprile 2022, in un'ottica di riduzione degli oneri amministrativi ha ritenuto possibile procedere, per il caso di specie, con affidamenti ex art.163 senza l'acquisizione di un parere di congruità in corrispondenza di ogni affidamento di importo superiore alla soglia prevista al comma 9 dell'art.163 del D.Lgs 50/2016, fermo restando le ulteriori comunicazioni previste al comma 10 dell'art.163 del D.Lgs 50/2016;

Dato atto che si provvederà a pubblicare, ai sensi dell'art. 163, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, il presente atto sul Profilo del Committente e su SITAT –SA e contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, verrà trasmesso ad ANAC per i controlli di competenza;

Considerato che il contributo dovuto dalla stazione appaltante, di cui alla Deliberazione n. 830 del 21 dicembre 2021 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ("Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67,

della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022”), per la presente procedura è pari ad euro 30,00;

Considerato che con nota ricevuta in data 28 aprile 2022, protocollo 172008, il Dipartimento della Protezione Civile ha fornito le prime indicazioni operative in ordine alle tipologie di spesa ammissibili in relazione alle attività di assistenza di cui alle OCDPC 870/2022 ed 872/2022, tra cui rientrano, oltre ai costi sostenuti per le strutture ricettive, anche gli oneri amministrativi per gli affidamenti;

Ritenuto necessario pertanto impegnare la somma complessiva di euro 30,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione - codice fiscale 97584460584 (Cod. ContSpec. 5408) per il contributo di cui alla Deliberazione n. 830 del 21 dicembre 2021 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (“Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”) a valere sulle risorse appositamente previste sulla contabilità speciale n.6338, ai sensi dell’art.2, comma 2, della OCDPC 872/2022;

ORDINA

1. di approvare l’esecuzione in somma urgenza, ai sensi dell’art. 163 del D.lgs. 50/2016, del servizio di alloggio temporaneo dei cittadini ucraini presso la struttura denominata Baleari Park hotel CRI;
2. di approvare il verbale di somma urgenza (Allegato A), il cui originale firmato è conservato agli atti del Settore Protezione civile regionale, con cui è stata ordinata l’esecuzione del servizio di alloggio temporaneo, ai sensi del comma 6 dell’art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, alla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV, con sede in via Panfilo Castladi, 2 – PISA, Codice Fiscale 93081060506;
3. di approvare la Relazione illustrativa della perizia giustificativa dei prezzi (Allegato B) in base alla quale l’importo del servizio è stato determinato in complessivi euro 88.590,00 (non soggetti IVA ai sensi art.10, comma 27ter, del D.P.R. 633/1972);
4. di impegnare la somma complessiva di euro 88.590,00 (esente IVA), per il servizio di alloggio temporaneo dei profughi ucraini presso la struttura denominata Baleari Park Hotel CRI Codice Identificativo di Gara (CIG): 91601456C8 a favore della Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV (codice contspec 6254), a valere sul capitolo 1111/U della contabilità speciale n.6338, ai sensi dell’art.2, comma 2, della OCDPC 872/2022;
5. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in scambio di lettere, ai sensi dell’art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016, con cui si dispone l’ordinazione del servizio secondo i contenuti previsti dal verbale di somma urgenza;
6. di procedere alla stipula del contratto con clausola risolutiva, ai sensi dell’articolo 1353 del codice civile, all’esito positivo del controllo relativo al certificato di ottemperanza della Legge 68/99 ancora in corso e che in caso di risoluzione sarà fatto salvo il pagamento del valore delle prestazioni già eseguite ed il rimborso delle spese sostenute per l’esecuzione delle rimanenti, nei limiti delle utilità conseguite;
7. Di dare atto che, ai sensi dell’art.163, comma 7, del D.Lgs 50/2016 non si procederà al pagamento, anche parziale, fino al termine dei controlli ancora in corso presso l’Agenzia regionale Toscana per l’impiego;

8. di rinviare la liquidazione delle somme spettanti alla Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV con le modalità stabilite dal contratto dietro presentazione di regolari fatture, imputando la spesa all'impegno assunto con il presente atto;
9. di impegnare la somma complessiva di euro 30,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - codice fiscale 97584460584 (Cod. ContSpec. 5408) per il contributo di cui alla Deliberazione n. 830 del 21 dicembre 2021 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ("Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022") a valere sul capitolo 1111/U della contabilità speciale n.6338, ai sensi dell'art.2, comma 2, della OCDPC 872/2022, CIG 91601456C8;
10. di procedere al pagamento del contributo di Euro 30,00 dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) a cura del Settore Contratti della Giunta Regionale;
11. di dare atto che ai fini del rimborso sulla contabilità speciale, si provvederà a rendicontare la spesa in oggetto secondo le modalità e con la modulistica che saranno definite dal Capo del Dipartimento di protezione civile in base all'articolo 4 comma 3 OCDPC n. 872/2022 come modificato dall'articolo 1 comma 1 OCDPC n. 876/2022;
12. di pubblicare, ai sensi dell'art. 163, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, il presente atto sul Profilo del Committente e su SITAT –SA e contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, trasmetterlo ad ANAC per i controlli di competenza;
13. di comunicare la presente ordinanza alla società Croce Rossa Italiana - Comitato di Pisa OdV;
14. di comunicare la presente ordinanza al Dipartimento della Protezione Civile e di pubblicarla ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Il Commissario delegato
Eugenio Giani

Il Dirigente Responsabile
Bernardo Mazzanti

Il Direttore
Giovanni Massini