



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 18/10/2021 (punto N 32)

Delibera

N 1087

del 18/10/2021

Proponente

EUGENIO GIANI

DIREZIONE AMBIENTE ED ENERGIA

Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su BURT e Banca Dati (PBURT/PBD)

Dirigente Responsabile Edo BERNINI

Direttore Edo BERNINI

Oggetto:

Attestati di Prestazione Energetica - Contributo ai sensi dell'art. 23 septies comma 1ter della legge regionale n.39/05

Presenti

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°0

STRUTTURE INTERESSATE

Denominazione

DIREZIONE AMBIENTE ED ENERGIA

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il decreto legislativo 19 agosto 2005, n.192 (Attuazione della direttiva (UE) 2018/844, che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, della direttiva 2010/31/UE, sulla prestazione energetica nell'edilizia, e della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell'edilizia);

Visto il regolamento emanato con decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 75 (Regolamento recante disciplina dei criteri di accreditamento per assicurare la qualificazione e l'indipendenza degli esperti e degli organismi a cui affidare la certificazione energetica degli edifici, a norma dell'articolo 4, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 19);

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e, in particolare, gli articoli 284 e 287;

Visto il decreto legislativo 4 luglio 2014, n.102 (Attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE.d.lgs.102/2014);

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 39 (Disposizioni in materia di energia);

Vista la legge regionale 16 dicembre 2016, n.85 (Disposizioni per l'esercizio delle funzioni regionali in materia di uso razionale dell'energia. Modifiche alla legge regionale 39/2005, alla l.r.87/2009 e alla l.r.22/2015);

Visto il decreto legislativo 10 giugno 2020, n. 48 (Attuazione della direttiva (UE) 2018/844 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 maggio 2018, che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica);

Visto che ai sensi dell'art. 3 della legge regionale n.39/2005 "Disposizioni in materia di energia", così come novellata dalla sopra richiamata Lr 85/2016, rientra tra le funzioni attribuite alla Regione Toscana anche:

- l'attività di vigilanza sugli attestati di prestazione energetica rilasciati dai soggetti competenti e, in caso di rilevate irregolarità, applica le relative sanzioni;

Visto che lo stesso art. 3 della legge n.39/2005, al comma 1 bis, prevede che per tali funzioni la Regione Toscana si avvalga della Agenzia Regionale Recupero Risorse (ARRR Spa) a far data dal 1 gennaio 2019;

Vista la DCR n. 78 del 22/12/2020 "Nota di aggiornamento al documento di economia e finanza regionale (DEFRR) 2021. Approvazione ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della l.r. 1/2015), capitolo "5. Indirizzi agli Enti dipendenti e alla Società partecipate";

Dato atto che la Regione ha avviato la revisione della l.r.39/2005, al fine di svolgere un'efficace attività di controllo sugli attestati di prestazione energetica, in conformità alla normativa statale di riferimento così come recentemente novellata dalla direttiva (UE) 2018/844 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 maggio 2018 e del successivo D.Lgs. 10 giugno 2020, n. 48 che ha dettato nuove regole sulla prestazione energetica nell'edilizia;

Rilevato che lo svolgimento di un'efficace attività di controllo degli attestati di prestazione energetica assicura l'approfondita conoscenza delle caratteristiche energetiche degli edifici e delle abitazioni della Regione; garantisce una migliore tutela per i professionisti che svolgono l'attività di attestazione, nonché per i privati che si rivolgono ai professionisti abilitati;

Dato atto che l'emergenza sanitaria determinata dal COVID 19 ha rallentato il processo di implementazione del sistema SIERT che la Regione aveva programmato attraverso la l.r.85/2016 e le modifiche inserite alla l.r.39/2005;

Dato, altresì atto che la Regione ha avviato:

- l'elaborazione della proposta di legge di revisione della l.r. 39/2005;
- l'elaborazione del regolamento di cui all'articolo 23 sexies della l.r.39/2005 nonché delle linee guida regionali in conformità con il decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con i Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle infrastrutture e dei trasporti e per la semplificazione e la pubblica amministrazione 26 giugno 2015 (Adeguamento linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici).

Tenuto conto che ai fini della attività di verifica e controllo sugli attestati di prestazione energetica è necessario procedere alla implementazione dei sistemi informativi ad essa strumentali;

Ritenuto quindi necessario di prevedere l'attivazione del contributo di cui al comma 1ter dell'art. 23 septies della Lr 39/2005 a copertura dei costi di realizzazione, manutenzione, implementazione e gestione del sistema informativo regionale sull'efficienza energetica;

Dato atto che quanto ricavato dal contributo versato ai sensi del sopra richiamato articolo 23 septies, comma 1 ter della l.r.39/2005, sarà destinato all'implementazione dei servizi informativi funzionali alle attività di verifica e controllo degli APE;

Preso atto che il previsto avvio dell'attività di vigilanza e controllo, come riportato ai precedenti capoversi, necessita quindi di una implementazione e di un rafforzamento del SIERT modulo APE funzionale a tale attività, con almeno i seguenti elementi minimi:

- Back office: Le funzionalità essenziali da sviluppare e implementare sono : sistema di stadiazione del procedimento, sorteggio automatico degli attestati per il controllo, generazione modelli di corrispondenza con il professionista, check list del controllo specifica per ogni attestato, gestione della fase di ispezione, gestione delle non conformità. E' inoltre necessario sviluppare il modulo per la trasmissione dei dati sugli attestati al catasto nazionale (SIRAPE) secondo gli standard di ENEA.
- Front office: è necessario dare la possibilità al professionista di caricare specifico materiale a corredo dagli APE da controllare e di ricevere/inviare comunicazioni sullo specifico APE da/verso il back office.

Ritenuto di confermare l'attuale modello gestionale che prevede lo sviluppo interno del SIERT, così come avviene per il modulo CIT (catasto impianti termici) attraverso l'Agenzia ARRR Spa, tenuto conto che il metodo di sviluppo di tale piattaforma informatica di proprietà regionale ha già riscontrato l'apprezzamento di ENEA, Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile, Ente nazionale competente sugli Impianti termici e gli Attestati di

prestazione energetica, oltreché di altri attori istituzionali operanti in diversi contesti regionali e articolazioni dello Stato, come l'Agenzia delle Entrate;

Tenuto conto che sino ad oggi il SIERT modulo APE, -è stato tenuto aggiornato da professionalità interne nell'ambito più generale dello sviluppo dei sistemi informativi dell'Agenzia senza quindi che ciò abbia costituito né un finanziamento aggiuntivo della Regione né un costo aggiuntivo per la stessa;

Tenuto conto d'altra parte che la realizzazione (e successiva manutenzione e implementazione) del SIERT modulo APE funzionale alla attività di verifica e controllo implica un aumento delle attività di ARRR Spa e quindi un aumento dei costi connessi, quantificabili in prima applicazione in euro 45.000 annui, calcolati sui costi di una unità aggiuntiva informatica;

Vista la DGR 1322/2020, così come integrata dalla DGR 198/2021, con la quale sono stati definiti gli indirizzi per la predisposizione del piano delle attività 2021-2023 individuando le attività per le quali la Giunta regionale intende avvalersi della società ARRR Spa;

Preso atto che nel Piano Annuale con proiezione triennale di ARRR spa 2021-2023 approvato con DGR n. 1019 del 4 ottobre 2021, non è prevista alcuna attività di sviluppo del SIERT modulo APE, in coerenza con gli indirizzi ricevuti, e che quindi è necessario integrare gli indirizzi medesimi prevedendo l'inserimento di una ulteriore attività:

- Creazione e sviluppo del SIERT modulo APE funzionale all'attività di vigilanza e controllo sugli APE

Ritenuto, in relazione a quanto sopra rilevato, che l'Agenzia ARRR Spa faccia fronte a tale nuova attività anche, se necessario, incrementando la propria pianta organica nei limiti delle risorse aggiuntive assegnate con la presente deliberazione;

Ritenuto quindi che sussistano ad oggi le condizioni per applicare il contributo di cui al comma 1 ter della legge regionale n.39/2005 a copertura dei costi di realizzazione, manutenzione, implementazione e gestione del SIERT funzionalmente alla attività di vigilanza e controllo sugli Attestati di Prestazione Energetica;

Preso atto che il comma 1 ter dell'art.23 septies della legge regionale n.39/2005 prevede che il contributo possa essere attivato relativamente agli organismi e ai soggetti di cui all'art. 23 quater comma 1 lettere b), c), d) ed e) della medesima norma e precisamente:

- lett. b) soggetti certificatori di cui all'articolo 22 bis;
- lett. c) manutentori degli impianti termici;
- lett. d) organismi ispettori di cui all'art. 22 bis;
- lett. e) notai per l'esercizio delle loro funzioni relative al trasferimento della proprietà di immobili;

Preso atto che:

- i manutentori degli impianti termici di cui alla lettera c) del precedente elenco contribuiscono ai costi di sviluppo del SIERT modulo CIT attraverso il contributo di cui al comma 1 dello stesso art. 23 septies in coerenza con il DPR n.74 /2013 e che gli stessi non sono connessi alle attività di verifica e controlli sugli APE;
- in riferimento alla lettera d) del precedente elenco non sono stati attivati organismi ispettori di cui all'articolo 22bis della lr 39/05

Preso atto che il contributo di cui al comma 1ter è da intendersi quindi dovuto, poiché funzionale alla attività di verifica e controllo degli Attestati di Prestazione Energetica, in prima applicazione, da:

- i soggetti certificatori (art. 23 quater, comma 1, lett. b) L.R. 39/2005) registrati al portale SIERT modulo APE che trasmettano, a partire dalla data di entrata in vigore della proposta di legge “Interventi normativi connessi alla 2’ legge di variazione” approvata dalla giunta regionale in data 18/10/2021, almeno un “Attestato di Prestazione Energetica”
- i notai (art. 23 quater, comma 1 lett. e) L.R. 39/2005) registrati al portale SIERT modulo APE, a partire dalla data di entrata in vigore della proposta di legge “Interventi normativi connessi alla 2’ legge di variazione” approvata dalla giunta regionale in data 18/10/2021, accedano al SIERT ;

Preso atto che risultano iscritti attualmente al SIERT modulo APE, ovvero che abbiano trasmesso almeno un certificato energetico (APE), n. 9263 profili;

Preso atto che nella seduta di giunta del 18 ottobre 2021 è stata approvata la proposta di legge “Interventi normativi connessi alla 2’ legge di variazione” la quale prevede la modifica dell’art. 23 septies-al fine di prevedere che le entrate di cui al comma 1 ter siano versate alla Regione anziché ad ARRR Spa in quanto la Regione risulta proprietaria dell’infrastruttura informatica SIERT, nonché risulta stabilita in via di prima applicazione la misura del contributo da versare ex comma 1 ter in 5,00 euro per anno solare per gli anni 2021 e 2022;

a voti unanimi

DELIBERA

1. di integrare l’allegato 1"ARRR: Attività anno 2021” di cui alla Delibera n.1322 del 26-10-2020 ad oggetto : “L.R. 87/2009 Art. 7 - Indirizzi alla soc. ARRR S.p.A. Annualità 2021” così come integrati con la DGR n.198/2021, con una nuova e specifica linea di intervento, all’interno delle attività istituzionali a carattere continuativo dell’Agenzia: Attività di cui all’art. 5 comma 1 lettera e) :

- Creazione e sviluppo del SIERT modulo APE funzionale all’attività di vigilanza e controllo sugli APE

Back office: Le funzionalità essenziali da sviluppare sono : sistema di stadiazione del procedimenti, sorteggio automatico degli attestati per il controllo, generazione modelli di corrispondenza con il professionista, check list del controllo specifica per ogni attestato, gestione della fase di ispezione, gestione delle non conformità.

Front office: è necessario dare la possibilità al professionista di caricare specifico materiale a corredo dagli APE da controllare e di ricevere/inviare comunicazioni sullo specifico APE da/verso il back office. E' inoltre necessario sviluppare il modulo per la trasmissione dei dati sugli attestati al catasto nazionale (SIRAPE) secondo gli standard di ENEA.

2. di richiedere all’Agenzia ARRR Spa di svolgere l’attività di cui al punto 1 per l’annualità 2021, tenuto conto della esiguità della possibile spesa per l’annualità in corso, nell’ambito delle risorse già assegnate con la DGR n. 1322 del 26/10/2020;

3. di dare atto che, al netto di quanto riportato al punto 2 del deliberato, dalla presente deliberazione derivano ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, per un totale di 45.000,00 euro

(comprensivo di IVA) relativamente all'annualità 2022 a valere sulla disponibilità del capitolo 42752 "Trasferimenti ad ARRR Spa per contributo annuale spese istituzionali continuative" (stanziamento puro) del bilancio gestionale 2021-2023 a copertura delle attività di cui all'art. 5, comma 1 lettera e della L.R. n. 87/2009, dando atto che verrà predisposta opportuna variazione di bilancio in via amministrativa per storno delle risorse ad altro pertinente capitolo di bilancio;

4. di dare atto che l'assegnazione di risorse di cui al precedente punto 3 costituisce anticipazione delle risorse che verranno assegnate in sede di Indirizzi alla società ARRR Spa per la redazione del piano di attività per l'anno 2022 di cui all'art. 7 della L.R. n. 87/2009 e che saranno oggetto di un successivo atto deliberativo;

5. di attivare, a copertura dei costi di cui al punto 3, in coerenza con le disposizioni di cui al comma 1 ter dell'art. 23 septies della Lr 39/05 un contributo, in prima applicazione, pari ad euro 5,00 dovuto da:

- i soggetti certificatori registrati al portale SIERT modulo APE che trasmettano, a partire dalla data di entrata in vigore della proposta di legge "Interventi normativi connessi alla 2' legge di variazione" approvata dalla giunta regionale in data 18/10/2021, almeno un "Attestato di Prestazione Energetica"
- i notai registrati al portale SIERT modulo APE, a partire dalla data di entrata in vigore della proposta di legge "Interventi normativi connessi alla 2' legge di variazione" approvata dalla giunta regionale in data 18/10/2021, accedano al SIERT ;

6. di dare atto che l'Agenzia ARRR Spa faccia fronte alla attività aggiuntiva di cui al punto 1 del deliberato anche, se necessario, incrementando la propria pianta organica comunque nei limiti delle risorse aggiuntive previste al punto 3;

7. di dare atto che l'impegno delle risorse finanziarie coinvolte è comunque subordinato al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di equilibrio di bilancio delle Regioni, delle disposizioni operative eventualmente stabilite dalla Giunta regionale in materia nonché alla variazione di bilancio richiamata al punto 3;

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Il Direttore
Edo Bernini